

Председатель Законодательного Собрания края Аслександр УСС:

Работать только вместе.

Предстоящий съезд депутатов Красноярского края должен стать значительным событием в жизни Красноярья.

Уже давно мы не проводили мероприятий подобного уровня и масштаба. Будет представлен весь депутатский корпус края, от депутатов Государственной Думы до сельских и поселковых советов. И решения, которые будут приняты на столь представительном собрании, надеюсь, во многом определяют основные направления деятельности представительных органов власти и прежде всего, обозначат пути развития института местного самоуправления в нашем крае.

Было бы лишним напоминать о том, что ситуация в стране и в крае очень сложная. Но именно это заставляет нас форсировать консолидацию государственной власти и местного самоуправления. Ведь завтра избиратели спросят, что мы делали и делаем для защиты их интересов, как мы выполняем свои обещания. И чтобы противостоять трудностям, мы должны объединить наши опыт и возможности. Собрать в кулак.

Советская система организации государственной власти – строгая вертикаль советов народных депутатов и их исполнительных комитетов, основанная на принципе демократического централизма, канула в Лету. По действующей Конституции местное самоуправление осуществляется самостоятельно от государственной власти, органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Если раньше краевой Совет народных депутатов имел право непосредственно направлять и контролировать деятельность городских и районных советов, то теперь Законодательное Собрание как орган государственной власти не может вмешиваться в деятельность местного самоуправления.

Однако, как всякая публичная власть, местное самоуправление имеет общую основу с властью государственной. И общие задачи. Самостоятельность вовсе не означает самодостаточность, изолированность. Необходимость согласования и координации деятельности краевых законодателей и муниципалитетов и в более широком смысле между «краем» и «территориями» ощущается постоянно. Это предопределяется двумя основными факторами. Во-первых, Законодательное Собрание разрабатывает и принимает законы, регламентирующие деятельность местного самоуправления в крае. Во-вторых, отраслевые краевые законы требуют конкретизации соответствующими актами местного самоуправления. Мы занимаемся, по сути, одним и тем же – только на разных уровнях и в разных масштабах.

Именно поэтому необходимо выстроить схему непрерывного взаимодействия Законодательного Собрания, его комиссий, аппарата с представительными органами и администрациями муниципальных образований. Я вовсе не хочу сказать, что сейчас такой схемы нет. Но она, безусловно, нуждается в развитии.

Одной из форм нашего взаимодействия стали кустовые совещания депутатов Законодательного Собрания с главами муниципальных образований и депутатами местных представительных органов. За последние полгода мы провели их в Ачинске, Минусинске, Бородине, Мотыгине, Богучанах, Кодинске, Новоселове, побывали в других населенных пунктах.

В чем их практическая польза?

Во-первых, мы выслушиваем мнения наших коллег о законотворческом процессе. На основе вырабатываемых рекомендаций вносим коррективы в планы законодательной работы Собрания. Учитываем, проекты каких законов необходимо разработать, а какие из имеющихся принять как можно скорее. Например, на совещаниях в Ачинске и Бородине нам предложили ускорить работу над целым пакетом краевых законов, среди которых «О финансовых основах местного самоуправления в Красноярском крае» и «Об охране здоровья населения Красноярского края».

Советуемся мы и по вопросам законодательной инициативы Собрания в Государственной Думе. На том же совещании в Бородине глава Уярского района С.И. Тумкин и глава Заозерного Г.А. Анисимов предложили выйти с инициативой принятия федерального закона «О статусе безработного в Российской Федерации».

Во-вторых, участники таких совещаний получают от депутатов и специалистов аппарата Собрания профессиональные и, на мой взгляд, очень полезные консультации. К примеру, на бородинском совещании председатель постоянной комиссии Собрания по государственному строительству и местному самоуправлению В.И. Новосельцев и начальник экспертно-правового управления Л.П. Елизарьева выступили с развернутыми докладами по законам «О местном самоуправлении в Красноярском крае» и «О предметах ведения муниципальных образований». Очень важно, что при таком общении краевые и местные законодатели имеют возможность обменяться мнениями по всем актуальным проблемам.

В августе состоялась поездка моего заместителя А.А. Ромашова с группой депутатов в Кодинск, Мотыгино и Богучаны. Там они не только провели совещание, но и побывали в больницах и школах, посетили ряд промышленных объектов, строящуюся Богучанскую ГЭС, населенные пункты в зоне предполагаемого затопления. В итоге на стол губернатора легло письмо, в котором были изложены все основные проблемы ангарцев, а также предложены

конкретные меры по их разрешению. Таким образом, депутаты выступили в качестве связующего звена между губернатором и местными органами власти.

Практика кустовых совещаний, а также публичных слушаний, других встреч краевых депутатов на своих избирательных округах выявила и ряд актуальных вопросов, связанных с обеспечением деятельности представительных органов.

Общеизвестно, что в глубинке всегда не хватало опытных юристов. У нас в Законодательном Собрании работают высококвалифицированные специалисты. Они готовы постоянно оказывать консультационную поддержку своим коллегам. И уже не раз оказывали. Но тут необходимо выработать определенный порядок, чтобы не превратить наше экспертно-правовое управление в юридическую консультацию.

На совещании в Минусинске глава Краснотуранского сельсовета Н.С. Шалунов высказал идею организации централизованной подписки на сборники краевых законов и других нормативных документов. Депутат Минусинской городской Думы П.П. Медведев и заместитель председателя Синеборского сельсовета Г.П. Коновалова предложили организовать выпуск информационного бюллетеня Законодательного Собрания края.

Мне также видится необходимым подготовка и издание развернутых практических комментариев к Уставу Красноярского края, законам Красноярского края «О местном самоуправлении», « О статусе депутата представительного органа местного самоуправления», а также сборников уставов муниципальных образований. Конечно, мы пока не можем позволить себе такие издания, и не только из-за финансовых затруднений. Для обобщения практики нужно иметь более или менее полную картину состояния местного нормотворчества, местной практики. И здесь чрезвычайно важно наладить обратную связь, потому что далеко не все наши коллеги присылают в Собрание свои нормативные акты. А без этого картина будет односторонней.

Нам не стоит забывать и опыт советской власти, недавно мне довелось просмотреть несколько сборников рекомендаций по организации работы местных советов, выпущенных еще в 70 – 80-х годах. Как говорится, освежить память. Эти материалы не утратили ценность, актуальность и в наши дни.

Итак, необходимость организации непрерывного взаимодействия налицо, конкретные проблемы обозначились, накоплен определенный опыт. Что дальше?

В Законодательном Собрании, выступившем инициатором проведения съезда, родилась идея создания координационного органа (совета, ассоциации, палаты), который бы выработывал направления развития местного самоуправления в крае, определял задачи, требующие совместного участия краевого и местного уровней власти. Предполагается, что в состав этого

органа должны войти депутаты Государственной Думы от нашего края, Законодательного Собрания, местных представительных органов, главы муниципальных образований, представители администрации края. Речь идет не об учреждении новой бюрократической структуры, навязывающей «ценные указания». Мы намерены создать своего рода оперативный штаб, собирающийся для обсуждения актуальных, конкретных жизненных проблем и ситуаций. По моему мнению, эта идея должна быть реализована, и я думаю, что съезд ее поддержит. Как говорят в народе, гуртом и батьку легче бить.

Очень надеюсь, что съезд будет способствовать поднятию авторитета депутатского корпуса. Авторитета депутата. Роль представительных органов нередко недооценивается. Вот, к примеру, такая мелочь. Администрация Манского района и районный совет разместились в одном здании. О том, что в этом здании находится администрация, возвещает солидная вывеска у входа, а о том, что здесь же работает районный совет, остается только догадываться.

Советы подчас слишком зависят от городских районных глав. Отчасти в этом повинно действующее законодательство, разрешающее в отдельных случаях главам муниципальных образований возглавлять местные представительные органы. Сказывается и откровенная финансовая зависимость советов от администраций. На обеспечение их деятельности выделяются весьма скудные средства. А избиратели потом спрашивают, почему то не делается, это не принимается...

Этот порядок нужно менять. А то получается так – депутаты одной рукой за бюджет голосуют, а другую протягивают главе, как за милостыней.

Однако поводом для конфронтации двух ветвей власти сложившуюся ситуацию не считаю. Ни о какой принципиальной оппозиции представителей исполнителям не может быть и речи. А чтобы не допустить перерождения местного самоуправления во всевластные администрации с «карманными» советами, необходимо усиливать представительные органы. Следует активнее привлекать депутатов к участию в общекраевых делах, способствовать повышению их профессионального уровня.

По большому счету, не стоит делить власти на ветви. У каждого из нас свой участок работы, своя ответственность. Но вместе мы призваны делать одно общее дело. Жители нашего края достойны лучшей доли. Только общими усилиями мы сможем переломить ситуацию и тем самым оправдать доверие наших избирателей.

«Красноярский рабочий», №207 от 29.10.98.