

Фото Андрея Бурмистрова

Депутаты прошлых созывов (слева направо):
Н. Дроздов, В. Казаченко, А. Многогрешнов.

БАЛАНСИРОВАНИЕ РАДИ РАЗВИТИЯ

Хотя за предыдущие четыре созыва в Законодательном собрании случалось немало драматических событий или назревало конфликтов, атмосфера в многолюдном фойе перед Большим залом по эмоциям напоминала скорее встречу ветеранов — прошлые и нынешние народные избранники тепло жали друг другу руки, обнимались, живо беседовали, смеялись чему-то своему. Как рассказал журналистам перед официальной частью председатель краевого парламента Александр Усс, за минувшие 20 лет депутатство в крае стало профессией. «У нас есть значительное число парламентариев, которые избираются с высокими результатами по четыре раза. А Всеволод Николаевич Севастьянов — депутат-старейшина — уже пять раз был избран в Законодательное собрание», — отметил спикер и выразил надежду, что красноярцы своим выбором могут гордиться. «Наше собрание можно назвать по-настоящему региональным парламентом. По интенсивности законодательской деятельности, по качеству работы он без прикрас является лучшим парламентом в России», — продолжил Александр Викторович. — Целый ряд положений нашего законодательства, например, касающихся бюджета, лежат в основе федеральных законов».

Как выяснилось, подобных оценок — причем аргументированных — придерживаются многие. Например, новый сенатор от Красноярского края Валерий Семенов назвал Законодательное собрание «наиболее эффективным, профессиональным и востребованным органом государственной власти края».

Первый замгубернатора Сергей Пономаренко подтвердил, что планка требований к исполнительной власти, уже начиная с первого созыва регионального парламента (1994-1997 гг.), была поднята очень высоко. «С этого созыва мы стали использовать новую форму взаимодействия, которой (я специально уточнял) нет нигде в Сибирском федеральном округе — регулярные ежегодные отчеты членов правительства края перед собранием. Это непростое дело», — поведал Пономаренко собравшимся и добавил, что трибуна ЗС — прекрасная возможность в критической атмосфере оценить результаты труда. «И чем выше был уровень требований, тем более качественные решения принимались в итоге», — заключил замгубернатора.

Анатолий Ромашов, который на протяжении 14 лет оставался заместителем председателя Законодательного собрания, а ныне возглавляет Экспертный общественный совет при краевом парламенте, особо выделил экспертно-правовое управление, уверив, что по эффективности работы оно

ДЕПУТАТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ОТМЕТИЛИ ДВАДЦАТИЛЕТИЕ ПАРЛАМЕНТА

В МИНУВШУЮ ПЯТНИЦУ В БОЛЬШОМ ЗАЛЕ АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ ПРОШЛА ВСТРЕЧА, ПОСВЯЩЕННАЯ 20-ЛЕТНЕМУ ЮБИЛЕЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ. **Весной 1994 года произошли ключевые для истории местного парламентаризма события — первые выборы и первая сессия нового представительного органа, преемника краевого Совета депутатов. Проанализировать два десятилетия работы, выделить ключевые вехи 18 апреля собрались многие бывшие парламентарии. Вернее, парламентарии прошлых созывов: на праздничной встрече у выступающих то и дело появлялась мысль, что депутаты, как и офицеры, «бывшими» не бывают.**

превосходит даже ЗС Санкт-Петербурга, несмотря на традиционно сильную юридическую школу северной столицы. «Перед любой войной надо думать о том, что она когда-то кончится», — добавил Ромашов. — В Законодательном собрании родилась прекрасная традиция — сначала договориться, потом голосовать. Так, все острые вопросы сначала прорабатываются на комитетах, на сессию выносятся уже документ с одним-двумя принципиальными противоречиями. Эту традицию нужно сохранить».

Даже экс-губернатор края, ныне весьма оппозиционно настроенный депутат Госдумы Валерий Зубов признал, что регион в плане законодательного понимания госуправления «смотрится очень и очень достойно». «Главный результат работы — он за пределами этого здания, там, на улице», — заявил Зубов. — Фактически мы сегодня живем в другом крае». Вместе с тем федеральный депутат призвал не расслабляться: «В свое время Красноярский край первым зафиксировал экономический подъем — в 1995 году. Сегодняшний спад в экономике еще только намечается, но уже нужно думать, как его перехватить».

«Перехватывать» депутатам не впервой. Первому созыву пришлось выполнять, в сущности, фундаментальную задачу — заново формировать законодательную базу Красноярского края, регулирующую все сферы жизни, от госуправления и бюджетного устройства до экономики и социальной защиты. При этом обстановка была, мягко говоря, напряженная: Норильск вместе с никелевым комбинатом пытались вывести из края в тогда еще отделенный Таймыр, на Красноярскую железную дорогу покушалась Иркутская область, острейший кризис переживал КАТЭК, жители края месяцами сидели без зарплаты. В этих условиях парламентарии смогли не только заложить правовые основы, удержать экономику и сконструировать систему социальной защиты,

но и создать большой запас прочности для следующего созыва.

«Хорошо помню свое избрание спикером, которое продолжалось трое суток с переменным успехом», — вспоминает Александр Усс. — Когда оно все же состоялось, нам удалось сделать главное — наладить рабочую атмосферу». Видимо, именно эта атмосфера помогла следующему созыву (1997-2001 гг.) принять десятки краевых целевых социальных программ, несмотря на жесткое противостояние с губернатором Александром Лебедевым и его командой. В это же время краевые депутаты разработали и ввели в практику новый инструмент, усиливающий роль парламента, — согласование руководящих постов в правительстве, в топ-менеджменте госпредприятий, в региональной энергетической комиссии. И хотя в последние годы отклонений кандидатур практически не происходило, сам инструмент существует и может быть в случае необходимости задействован».

«Огромная роль Законодательного собрания заключалась в том, что мы к работе подходили творчески», — поделился с коллегами депутат многих созывов Юрий Абакумов. — Мы постепенно шли от противостояния с исполнительной властью к созиданию».

Сейчас местный политический ландшафт, по мнению председателя парламента, отличает разумный баланс двух ветвей власти. «Законодательное собрание никогда не было приложением, еще одним юридическим департаментом власти исполнительной», — отметил Усс. — Но и никогда не стремилось к самостоятельности, не пыталось из политических или иных соображений искусственно создавать водоразделы, а тем более разжигать конфликты».

Третьему созыву ЗС (2001-2007 гг.) нужно было решить не менее фундаментальную задачу, чем первому — обеспечить законодательную базу для исторического

объединения Красноярского края, Таймыра и Эвенкии в единый субъект федерации. «Серьезная научная основа и новаторские подходы, использованные при подготовке этих базовых документов, заслужили высокую оценку в федеральных органах власти и предопределили их использование в качестве модельных», — рассказал Александр Усс.

За девять лет, прошедших со времени слияния трех регионов, свое мнение об этом переменяли даже бывшие противники. «Мне очень сложно было принять решение на том референдуме, в том смысле, что мы долгие годы добивались самостоятельности и определенное время в ней пожили», — вспоминает депутат краевого парламента Валерий Вэнго, в прошлом — зампредседателя Думы Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа. — Но спустя годы я понимаю, что период нашей самостоятельности стал той площадкой, благодаря которой после объединения руководству края удалось гармонично, быстро и безболезненно соединить территорию». Вместе с тем депутат заострил внимание: на севере осталось много нерешенных проблем, в том числе политических. Впрочем, как в свою очередь отмечал Анатолий Ромашов, работа по присоединению проведена «колоссальная, и она продолжается до сих пор».

На качество парламентской работы тектонические кадровые сдвиги, очевидно, не повлияли. Во всяком случае, первый созыв ЗС уже объединенного края (2007-2011 гг.) встретил финансовый кризис 2008 года во всеоружии. Александр Усс вспоминает: сессии созывались еженедельно, работали в режиме аврала. «Нам пришлось радикально пересматривать законодательство, касающееся бюджетных расходов. И в один день, 18 декабря, было принято рекордное количество краевых законов — 51!» — рассказал спикер, отметив, что на качество законопроектных это не отразилось.

Перед нынешним созывом стоят уже несколько иные задачи. «Теперь, когда в крае сформирована полноценная нормативная система, законотворческая деятельность становится все более детализирующей и поправочной. А это значит, что у нас появляется больше возможностей для того, чтобы сосредоточиться на выполнении другой важной функции — контрольной», — поделился Александр Усс.

18 апреля в адрес краевого парламента прозвучало немало теплых слов. Например, мэр Красноярска Эдхам Акбулатов назвал Законодательное собрание образцовым и вспомнил «принципиальный и жесткий» подход депутатов. Председатель Красноярского горсовета Валерий Ревкуц сравнил деятельность регионального парламента с лакмусовой бумажкой, по которой проверяется эффективность любой политики для всей России. Некоторые слова были произнесены дистанционно, как, например, поздравление от премьера-министра РФ Дмитрия Медведева, который назвал инициативы ЗС «залогом поступательного развития страны».

Тут действительно есть что вспомнить. Принят обширный блок законов о льготах для ветеранов, о защите прав ребенка и поддержке семей, имеющих детей, о социальной поддержке населения при оплате жилья и коммунальных услуг. В числе первых в России краевые парламентарии приняли решение об учреждении должностей уполномоченных по правам ребенка и по правам коренных малочисленных народов. «Если проанализировать структуру депутатских инициатив, среди них отчетливо выделяются решения социальной направленности», — отметил в выступлении Усс. — Оно и понятно. Депутат избирается народом. А потому и выступает в роли его защитника, своего рода социального адвоката населения».

Александр Викторович отметил, что за двадцать лет Законодательное собрание выработало свою систему ценностей: преемственность и уважение исторического наследия, самостоятельность и баланс ветвей краевой власти, высокий профессионализм и социальную ориентированность в законотворческой деятельности. И, наконец, культуру политических дискуссий и способность в условиях многопартийности консолидировать общество. «Сбалансированная система государственного управления — наше важнейшее приобретение», — уверен Александр Усс. — Она требует постоянного внимания, известного такта и политической культуры. Надеюсь, что и нынешнему и будущим депутатским составам этот тонкий инструмент удастся сберечь, и использовать его только во благо».

Виталий БУРКОВ.