

Двадцать лет вместе с народом

Законодательное собрание отметило 20-летний юбилей

Ровно двадцать лет назад, 21 апреля 1994 года, состоялась первая сессия Законодательного собрания края первого созыва. К этому дню было приурочено торжественное собрание, которое прошло в минувшую пятницу в Красноярске.

В праздничных мероприятиях приняли участие руководители исполнительной власти края, депутатский корпус Законодательного собрания нынешнего и прошлых созывов, члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы, представители силовых структур, Счётной палаты, муниципальных органов власти, экспертных и общественных организаций. Всего более 200 человек.

ВСТРЕЧА СОРАТНИКОВ

В длинных рядах красных кресел расположилась достопрочтенная публика. Обязательные атрибуты государственного праздника — российский триколор и флаг Красноярского края — слегка колышутся, в Большой зал краевой администрации прибывают новые гости. В фойе можно наблюдать трогательные моменты — встречаются бывшие политические оппоненты, обмениваются тёплыми рукопожатиями и вспоминают о тех годах, когда приходилось убеждать друг друга в справедливости принимаемых решений. Повсюду царит атмосфера дружелюбия и взаимопонимания.

Заседание открывается Государственным гимном Российской Федерации, который проникновенно исполняет ансамбль «Тебе поём». В президиуме первые лица края, среди них спикер регионального парламента Александр Усс, который неизменно избирается на эту должность начиная с декабря 1997 года.

Он выступает с докладом, в тезисах которого отображены основные события жизни нашего региона за минувшие 20 лет и роль Законодательного собрания в социально-экономических процессах. Противостояние двух ветвей федеральной власти, завершившееся роспуском Съезда народных депутатов, Верховного Совета Российской Федерации и выработкой новой Конституции страны; приватизация целых отраслей народного хозяйства, перелом (в том числе и криминальный) собственности, невиданная инфляция, изнуряющие задержки зарплаты — всё это, словно кадры кинохроники, пробегает перед глазами. Некоторые из присутствующих на верняка заново переживают сложные моменты истории страны и края, вновь думают о том, можно ли было поступить иначе во время принятия трудных решений.

ЗАПАС ПРОЧНОСТИ

Первые выборы депутатов Законодательного собрания края состоялись 27 марта 1994 года. Но ещё 4 ноября 1993-го краевой Совет принял решение «О реформировании представительных органов власти на территории края»,

в первом пункте которого сказано: «Образовать новый представительный (законодательный) орган государственной власти края — Законодательное собрание Красноярского края».

По существу краевой Совет стал той интеллектуальной площадкой, на которой были определены контуры будущего законодательного органа, выработаны базовые принципы его формирования и деятельности: открытость и коллегиальность, разграничение и баланс полномочий. Предусматривались и прямые выборы по смешанной мажоритарно-пропорциональной системе (эту схему удалось реализовать начиная со второго созыва Законодательного собрания).

В сложнейших условиях Законодательному собранию первого созыва 1994–1997 годов под председательством Станислава Ермаченко удалось не только заложить правовые основы края, удержать экономику, выстроить систему социальной защиты граждан, но и создать большой запас прочности для региона.

СОЛИДНЫЙ ОПЫТ

В своём докладе Александр Усс отметил, что за двадцать прошедших лет депутаты приняли свыше трёх тысяч законов. При этом выслася интенсивность работы подкреплялась столь же высоким качеством.

— Красноярский опыт законотворчества в сфере экономики использовали другие российские регионы, — сказал спикер. — Многие положения краевого законодательства о бюджете легли в основу федеральных правовых актов.

Александр Викторovich напомнил, что поначалу работа над законами велась в отсутствие федерального регулирования. В этих условиях в 1996 году был разработан первый Устав края. Высокий регулятивный потенциал, серьёзная научная основа и новаторские подходы выдвинули его в ряды уставов и конституций других регионов, задали направления дальнейшего развития краевого законодательства.

Депутаты были инициаторами и разработчиками многих важных законов. Александр Усс уверен, что эта особенность сохраняется и сейчас, когда большая часть законопроектов разрабатывается и вносится, как это принято в большинстве государств, исполнительной властью:

— Напомню, что именно депутаты были авторами всех законов, направленных на обеспечение непосредственного народовластия. Без краевого парламента не было бы ни многочисленных законов о мерах социальной поддержки населения, ни законов, направленных на развитие гражданской активности.

ВНИМАНИЕ КОНТРОЛЬНЫМ ФУНКЦИЯМ

В первое десятилетие законодательных инициатив действительно было много. Это и понятно: необходимо было закладывать правовое поле, закладывать фундамент. Сейчас депутаты основательно освоили



СПИКЕР КРАЕВОГО ПАРЛАМЕНТА АЛЕКСАНДР УСС выступает с докладом, посвященном двадцатилетию Законодательного собрания

предмет собственного правового регулирования, а это значит, что региональное законодательство достигло определённой зрелости. Можно сделать однозначный вывод: в крае сформирована полноценная законодательная система, регулирующая отношения практически во всех сферах.

Правда, жизнь иной раз вносит непредвиденные коррективы, и тогда от депутатов требуются оперативные решения и работа на износ. В декабре 2008 года, когда стало понятно, что в условиях начавшегося кризиса невозможно получить запланированные доходы краевой казны, парламенту пришлось вносить изменения в значительное число законов, предусматривающих бюджетные расходы. И в один день, 18 декабря, было принято рекордное количество краевых законов — 51! К середине 2009 года бюджетная ситуация вновь изменилась, и 7 июля Законодательное собрание приняло ещё 43 закона.

Теперь народные избранники уделяют повышенное внимание контрольным функциям. По мнению Александра Викторovichа, это значит не только чаще и жёстче спрашивать, а прежде всего вычленять главное, ставить конкретные задачи, выполнения которых настоятельно и последовательно добиваться. Необходимо наладить жёсткий контроль за исполнением краевых законов, памятуя о том, что они разрабатываются не для отчётности, а для людей. Во главу угла следует поставить удобное для жителей края правоприменение и обратную связь с населением.

Александр Усс отметил, что за последние годы существенно сократилась доля отклонённых и отозванных проектов законов. Этому в первую очередь способствуют более качественная работа депутатов, детальное обсуждение документов в комитетах. Несомненно, сказывается и конструктивное взаимодействие Законодательного собрания, губернатора и правительства. И конечно, самых добрых слов заслуживает аппарат краевого парламента,

который на выском уровне организует работу депутатов, шлифует законопроекты, обеспечивает связь с избирателями.

По мнению спикера, главные ценности краевого парламентаризма, сформированные за последние 20 лет, — это преемственность, самостоятельность в принятии решений, разумный баланс двух ветвей власти, консолидация сил, публичное обсуждение злободневных тем, культура дискуссий.

ДОБРОЕ НАПУТСТВИЕ

Доклад Александра Усса был встречен громкими аплодисментами. Затем выступил недавно избранный член Совета Федерации от Законодательного собрания края Валерий Семёнов. Он зачитал поздравление спикера верхней палаты Федерального Собрания Валентины Матвиенко, в котором было отмечено, что Законодательное собрание «вносит весомый вклад в социально-экономическое развитие региона». Депутат нижней палаты российского парламента Виктор Зубарев огласил поздравление председателя Государственной Думы Сергея Нарышкина, где, в частности, было сказано о том, что «накопленный опыт, профессионализм и ответственный подход к делу служат дальнейшему совершенствованию законодательства в интересах всех жителей края».

На торжественном заседании также прозвучали выступления представителей исполнительной власти, депутатов Законодательного собрания прошлых созывов, руководителей Красноярска и других приглашённых.

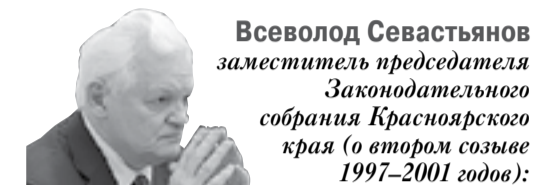
Мероприятие завершилось награждением депутатов и ветеранов краевого парламента юбилейным знаком «20 лет Законодательному собранию Красноярского края» и общим фотографированием.



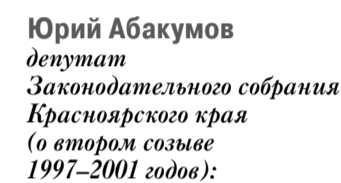
продолжение темы sobranie.info

ИЗ ПЕРВЫХ УСТ

Откликались на ожидания людей



Всеволод Севастьянов заместитель председателя Законодательного собрания Красноярского края (о втором созыве 1997–2001 годов):



Юрий Абакумов депутат Законодательного собрания Красноярского края (о втором созыве 1997–2001 годов):

— Был период, когда мнение рядовых граждан учитывалось в максимальной степени, а в самом собрании у нас не было преобладающей силы, и де-

— Помню, как на одной из встреч женщина задала мне вопрос: «Почему вы не сделаете категорию краевых ветеранов? Чем я, имея большое количество отраслевых наград и не имея выскандки, отличаюсь от федеральных льготников?» Мы ещё в период

путатам приходилось договариваться. Когда мы готовились к обсуждению какого-либо закона, собирали подписи жителей округа, адресованные конкретному депутату и обязывающие его проголосовать определённым образом. Собирали по 2–2,5 тысячи подписей; помню, они направлялись целыми пачками депутату. Это была особенность Законодательного собрания периода работы второго созыва, никогда потом этого не было и, думаю, не скоро будет...

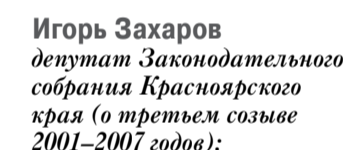
«заморозил» закон. Это продолжалось вплоть до прихода к власти нового губернатора — Александра Хлопонина. Депутаты второго созыва работали над законами, связанными с ветеранами войны и многими другими. Мы откликались на ожидания людей. Можно сказать, в те годы в крае была создана фундаментальная база законов, а сейчас в соответствии с реалиями времени в них вносятся поправки, законы претерпевают изменения, дорабатываются... В общем, теперь другая эпоха.

Поиск компромисса



Алексей Клешко заместитель председателя Законодательного собрания Красноярского края (о третьем созыве 2001–2007 годов):

— Вспоминаю, как действиями Александра Лебедева был торпедирован бюджетный процесс. Всё происходило ещё до объединения края. На Севере были сильно сепаратистские настроения. Александр Лебедь внёс такой проект краевого бюджета, который просто кровожадно обрубал бюджет Севера и конкретно бюджет Норильска. Законодательное собрание не могло с этим согласиться. Мы всегда считали и сейчас считаем, что бюджет — это не место для сведения политических счётов. Была создана специальная комиссия, и депутаты начали переверстывать бюджет, возвращать основные параметры. Эта напряжённая работа показала дееспособность представительной власти и то, что торговать своими ценностями Законодательное собрание не намерено. Результатом стала широкая консолидация красноярцев, сплочение политических сил в краевом парламенте.



Игорь Захаров депутат Законодательного собрания Красноярского края (о третьем созыве 2001–2007 годов):

— Приобретённый в Законодательном собрании опыт и возможность поработать с Александром Ивановичем Лебедем и его командой — яркие воспоминания. На наш период выпала ситуация противостояния, которая, безусловно, отразилась и на взаимоотношениях внутри Законодательного собрания. Но, несмотря на разные взгляды, мы находили в себе силы работать на благо края. Я многому учился у своих коллег, у Александра Викторovichа Усса, который мастерски владеет обстановкой в зале заседаний. Что мне всегда импонировало в нём — не за счёт давления репрессивного характера, а за счёт своего интеллекта он мог убедить кого угодно. Мне кажется главным, что в нашем составе Законодательного собрания большинства не было ни у кого. И мы были обречены искать между собой компромиссы. От этого, как мне кажется, более качественно принимались решения.

Большое политическое достижение



Валерий Семёнов представитель в Совете Федерации от Законодательного собрания Красноярского края (о первом созыве 2007–2011 годов):

— После воссоединения Таймыра, Эвенкии и Красноярского края было принято большое количество законов о социальной поддержке населения. Успех объединения во многом зави-

сит от качества принятых законодательных актов в краевом парламенте. Это большое политическое достижение, которое впоследствии сказывается на экономическом развитии.

На плечи депутатов созыва 2007–2011 годов лёг груз проблем, возникший из-за мирового экономического кризиса, отразившегося и на нашем регионе. Край взял полномочия по финансированию лесной отрасли, строительного комплекса, машиностроения и социальной сферы. Нам тогда удалось найти особые пути решения задач. Власть принимала смелые решения, которые впоследствии привели к тому,

Программный бюджет



Егор Васильев депутат Законодательного собрания Красноярского края (о втором созыве 2011–2016 годов):

— Хочу отметить комплекс законопроектов, который принимался Законодательным собранием в связи с переходом на программный бюджет. Это очередной естественный шаг совершенствования экономической политики после того, что было сделано за предыдущие 10–15 лет. Мы постепенно смогли перейти от разрозненных мер к долгосрочным целевым программам, и теперь — к полностью программному бюджету. Вся система государственных расходов подчинена этим целям. Этот шаг, возможно, был не очень заметен, но он представляет безусловную важность.



Анатолий Амосов председатель комитета по делам Севера и коренных малочисленных народов Законодательного собрания Красноярского края (о втором созыве 2011–2016 годов):

— Наш комитет в этом созыве рассмотрел около 20 важных законопроектов. Один из них — о возмещении ущерба родовым общинам, на территории которых происходит производственная деятельность недропользователей. Со строительством нефтепровода Кюмба — Тайшет к нам в край зашла «Транснефть». Она заключила соглашение и уже выплачивает компенсацию по методике исчисления размеров убытка. Другой важный законопроект — закон об оленеводстве, аналога которому нет на федеральном уровне. Он помогает сохранить оленеводство как важную отрасль жизнедеятельности этносов Севера.