

Нам есть чем гордиться

18 апреля в Большом зале краевой администрации состоялось торжественное собрание, посвящённое 20-летию Законодательного Собрания края.

Они заложили базу

Начался праздник ещё у входа в зал, где депутаты всех пяти созывов, ветераны краевого парламента обменивались не только рукопожатиями, но порой и крепкими объятиями, ведь многие из них видели друг друга довольно давно. Увлечённо обсуждали происшедшее, с любопытством разглядывали старые фотографии на расположенной в фойе выставке. Времени прошло немало... Главному аграрию депутатского корпуса четырёх созывов Петру Микову в декабре нынешнего года исполнится 74 года.

— Законодательная власть строилась, опираясь на новую Конституцию, — вспоминает Пётр Григорьевич. — Через пару лет после избрания первого созыва мы приняли Устав края, а также закон о местном самоуправлении, так как необходимо было определять полномочия районов, городов, сельских территорий. В те годы была заложена законодательная база функционирования сельского хозяйства. Знаковыми моментами считаю принятие законов об оптовом рынке сельскохозяйственной продукции на территории края, о фонде зерна, о продукции животноводства, о государственной поддержке агропромышленного комплекса края.

«Мы честно трудились»

— Первый депутатский созыв, как мне кажется, был по составу честный, преданный, — считает ныне руководитель Союза пенсионеров России по Красноярскому краю, занимавший в парламенте пост председателя комитета по социальной защите и делам ветеранов, Валерий Щербо. — Надо отметить, что тогда в

Характерной чертой Красноярского краевого парламента является высокая законодательная активность и хорошее её качество. За двадцать лет принято около 3 200 региональных законов.

депутатском корпусе присутствовали представители исполнительной власти, поэтому непросто было принимать решения, приходилось иногда не то чтобы воевать, но участвовать в жарких дискуссиях, однако общий язык мы всё-таки находили. Например, сложно решался вопрос о Счётной палате, и губернатор Валерий Зубов не шёл нам навстречу. Но трудились мы честно, отдавались работе, несмотря на разные политические взгляды, находили единые решения.

Ныне депутат Государственной Думы, отдавший Законодательному Собранию 18 лет работы Виктор Зубарев вспомнил, что экономическая и политическая ситуация в крае в девяностые годы была очень сложная. Мало того, что в крае ещё не была сформирована законодательная база, но уже совершалась политическая и олигархическая экспансия. Вместе с появлением в регионе губернатора Александра Лебеда пришло сюда и противостояние между двумя ветвями власти — исполнительной и законодательной.

Созидательный потенциал

Выступая с докладом, посвящённым юбилею краевого парламента, Александр Усс напомнил, что два десятилетия, прошедшие со времени образования Законодательного Собрания, вместили целую эпоху, множество ярких, по-настоящему значимых, исторических для края событий. И в большинстве из них участвовал наш парламентарий: наполнял их позитивным содержанием, нарабатывал свой авторитет как на краевом, так и на общенациональном уровне. По мнению спикера,

одной из главных черт красноярского парламента, определивших его эффективность и созидательный потенциал, явилась преемственность — опора на лучшие краевые традиции и людей, являющихся их носителями.

Новый представительный орган края рождался, как известно, в



Депутаты первого созыва (справа налево): председатель ЗС Станислав Ермаченко, Наталья Черногубова, Валерий Щербо.

непростой политической ситуации, когда острое противостояние на федеральном уровне завершилось роспуском Съезда народных депутатов, Верховного Совета и впоследствии — принятием новой Конституции. 4 ноября 1993 года было принято решение о реформировании представительных органов края и образовании Законодательного Собрания. А 27 марта 1994 года прош-

ли первые выборы в региональный парламентарий. Таким образом, именно краевой Совет стал той площадкой, где были определены контуры будущего законодательного органа и выработаны базовые принципы его формирования и деятельности.

Нацеленность на результат

Александр Усс отметил как характерную черту парламента высокую законодательную активность и её хорошее качество: за двадцать прошедших лет было принято свыше трёх тысяч законов. При этом были периоды, требовавшие еженедельного созыва сессий и работы в режиме аврала. Так в декабре 2008 года, в условиях начавшегося кризиса пришлось радикально пересматривать законодательство, касающееся бюджетных расходов. И в один день, 18 декабря, было принято рекордное количество краевых законов — 51.

Однако высокая интенсивность законодательной деятельности не сказывалась отрицательно на её качестве: число отклонённых, отозванных и отменённых законов было невелико. Красноярский опыт постоянно используют другие российские регионы. А некоторые положения краевого законодательства, в частности о бюджете, легли в основу федеральных правовых актов.

— Нам удалось воспитать культуру дискуссий в сочетании с нацеленностью на результат, — отметил Александр Викторович. — При всех различиях своих взглядов депутаты никогда не скатывались в митинговщину, не закупоривались в партийных ячейках. Краевой парламентарий неизменно является объединяющим началом, выразителем мнения жи-

телей края, защитником интересов общества. У нас есть фракции, но партия по большому счёту одна — партия красноярцев.

Гарант стабильности

С праздником коллег поздравили спикер краевого парламента первого созыва Станислав Ермаченко, главный федеральный инспектор по Красноярскому краю Николай Холодов, первый заместитель губернатора — руководитель администрации

— Мы всегда находили общий язык, потому что ответственность краевого парламента была колоссальной, — отметил Анатолий Алексеевич. — У нас были моменты, когда голосование по кандидатуре председателя парламента продолжалось три дня. Но в итоге компромисс был найден. Так родилась замечательная традиция: сначала договариваться, потом голосовать. И сегодня законопроекты, прежде чем попасть на сессию, проходят через горнило комитетов.

тельного Собрания вобрал в себя всё лучшее из советского и российского управленческого опыта: компетентность, оперативность, умение найти выход в рамках законодательства из самой сложной юридической или жизненной коллизии. Но главное, что присуще большинству сотрудников, — высокая человеческая порядочность и гражданская ответственность. Вместе с депутатами работники аппарата делают всё, чтобы за державу было не обидно, чтобы испытывать гордость за край, за то, что сделано.

Тон позитивного развития

Депутат Государственной Думы Валерий Зубов убеждён, что оценка происшедшего за 20 лет занижена. На самом деле многие законы, принятые краевыми парламентариями, значительно улучшили жизнь простых граждан. Валерий Михайлович обратил внимание на преобразование Красноярска, на то, как изменился быт людей. «Главный результат нашей совместной работы — в городе, на улице, — сказал экс-губернатор края. — Фактически мы сегодня живём в другом крае». И в качестве напутствия Валерий Михайлович пожелал депутатам не сбавлять темпов законодательской деятельности и задавать тон позитивного развития.

Председатель городского Совета депутатов Красноярска Валерий Ревкуц после своего выступления вручил спикеру краевого парламента Александру Уссу герб Красноярска. По окончании торжественного собрания в зале заседаний краевого парламента состоялась церемония награждения депутатов и ветеранов аппарата юбилейным знаком «20 лет Законодательному Собранию Красноярского края».

Сергей ПАВЛЕНКО.
Фото
Андрея БУРМИСТРОВА.

Гордость за край

Более десяти лет руководившая управлением по информации и общественным связям Законодательного Собрания края Наталья Григоренко сегодня живёт и преподаёт в Санкт-Петербурге, однако всё-таки прилетела на юбилей:

— У нас принято ругать чиновников, которые, впрочем, нередко дают этому повод, — подчеркнула Наталья Григоренко. — С абсолютной уверенностью могу заявить, что аппарат Законода-

Комментарий



Брифинг Александра Усса перед началом торжественного собрания.

Председатель Законодательного Собрания Александр Усс:

— Это праздник всего нашего края, поскольку 20 лет назад именно красноярцы избрали свой новый представительный орган — Законодательное Собрание, которое сменило своего предшественника — краевой Совет. Надеюсь, что все эти 20 лет парламентарий работал неплохо. Показателем этого является то, что появилась профессия — депутат. У нас есть значительное число парламентариев, которые избираются с высокими результатами по четыре раза. А Всеволод Николаевич Севастьянов — депутат-старейшина, — уже пять раз был избран в Законодательное Собрание. Мне хочется верить в то, что красноярцы могут гордиться своим собственным выбором и тем, что люди, которых они делегируют, достойно выполняют их наказы.

Наше Собрание можно назвать по-настоящему региональным парламентарием: и по интенсивности законодательской деятельности, и по качеству работы он без прикрас является заметным парламентарием в России. Цельный ряд положений нашего законодательства, например, касающихся бюджета, положены в основу федеральных законов. Лучшее — враг хорошего, поэтому хотел бы пожелать одно: так держать! И нынешнему составу, и нашим последователям.



Двадцать лет — много это или мало? В судьбе отдельного человека — порядочный отрезок, а в жизни региона — историческое мгновение, вместившее в себя, впрочем, множество событий. Приходили и уходили губернаторы, менялась структура края, переживала кризисы и подъёмы экономика, но во главе созидательного процесса всегда находились краевые парламентарии, которые в течение пяти созывов работали на благо жителей Красноярья.

Первый опыт — первые законы

Депутат Виктор Кардашов о первом созыве (1994—1997):

— Оглядываясь на 20 лет назад, считаю, что избрание первого созыва Законодательного Собрания наряду с избранием годом ранее губернатора края — главные события в общественно-политической жизни нашего региона в девяностые годы прошлого столетия. Появление этих новых для постсоветского периода институтов власти происходило на фоне завышенных ожиданий общества от власти, в условиях спада в экономике, социального недовольства, неисполнения бюджетных обязательств и необходимости взять обеим ветвям власти ответственность за край. В этот период делались первые шаги осмысления абсолютно новой парадигмы взаимодействия Законодательного Собрания и главы исполнительной власти — губернатора. В политическом лексиконе страны тогда появилась новая категория — «субъект Федерации». Поэтому возникла необходимость получать первый опыт работы с федеральным центром.

Законопроекты тогда все были важными, ведь они были первые в новейшей истории края и должны были соответствовать новой Конституции РФ, происходящим изменениям в социально-экономических процессах. Достаточно назвать Устав края, базовые законы о выборах всех уровней власти, законы, связанные с местным самоуправлением, бюджетным процессом, управлением краевой собственностью.

Защита прав ребёнка

Председатель постоянной комиссии по науке и образованию Светлана Андропова о втором созыве (1997—2001):

— Формировалась социальная законодательная база края. Время изменилось, фактически сменился политический строй — старые законы не действовали, нужно было создавать новые. И в этот период депутаты активно работали в сфере экономики, финансов, госсобственности и, конечно, социальной политики.

Хотела бы обратить внимание на такие законодательные акты, как, например, закон о социальной норме площади жилья. Это было вызвано жизненной необходимостью: тарифы на услуги ЖКХ катастрофически росли, были проблемы с выдачей зарплат, пенсий, нужно было защищать население. Мы с депутатом Юрием Аба-

кумовым предложили закон о социальной норме площади жилья и при активной поддержке наших коллег продвигали норму 22 квадратных метра для территорий края и 25 — для северных районов (в отличие от федеральной нормы, которая составляла всего 18 квадратных метров). В 1999 году в этот закон была внесена очень существенная, на мой взгляд, поправка — 33 «квadrата» для одиноко проживающего гражданина. Закон этот работает и сейчас и имеет большое значение.

Особо хотелось бы сказать про закон о защите прав ребёнка. Период тот был сложным: народ жил бедно, с пугающей скоростью росло количество детей-сирот при живых родителях, увеличивалось число детских домов, и ситуация требовала реакции государства, чтобы приостановить эти негативные процессы. Закон о защите прав ребёнка на первоначальном этапе был несколько упрощён, но важно, что он вообще появился. Мы ввели такое положение, как доклад о положении детей в крае, создали такой орган, как общественный Совет по защите прав ребёнка. Впервые мы заговорили о создании института Уполномоченного по правам ребёнка, но на тот момент не нашли понимания у администрации края.

Принятие упомянутого закона послужило основой того, что в крае пошёл конкретный разговор о положении детей в семьях, сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Сегодня этот закон очень многогранен в социальном плане. Он защищает права ребёнка, в нём прописаны выплаты для опекунов, для приёмных семей, поддержка детей, которые находятся в детдомах, и тех сирот, которые не обеспечены жильём, ребят, возвращающихся из армии, а также система выплат и компенсаций по питанию детей в школах. Кроме того, определены гарантии в части поддержки здоровья детей, например оплата проезда ребёнка и сопровождающего его лица к месту лечения и обратно, гарантии для детей-инвалидов, определённые гарантии по организации и проведению летнего отдыха детей.

Помощь обездоленным гражданам

Председатель постоянной комиссии по социальной защите, делам ветеранов и инвалидов Вера Оськина о третьем созыве (2001—2006):

— Жизнь идёт вперёд, и любые избирательные кампании стираются из памяти, но давайте взглянем на цифры. 47,6 процента от числа пенсионеров в 2003 году получали пенсию 1 831 рубль 80 копеек. А пенсионеров в крае было ни много ни мало 328 тысяч. Чуть больше 25 процентов населения края жило за чертой бедности. Вот тогда нами и был принят закон, который работает до сих пор, — о социальной поддержке населения по оплате жилищно-коммунальных услуг.

Теперь вторая цифра, которая, на мой взгляд, тоже очень интересна. 250 тысяч семей, в которых воспитывались 354 тысячи детей, нуждались в материальной поддержке на начало 2004 года. Сегодня мы знаем, что в этой поддержке нуждаются 60 тысяч семей края. Согласитесь, есть разница. Конечно, цифра ещё большая, но она уменьшилась в разы. В тот период, как и сегодня, депутаты Законодательного Собрания уделяли большое внимание социальной защите населения. Да и пенсии выросли.

Консолидированный бюджет края в то время составлял чуть больше 30 миллиар-

Достижения и победы



Депутат прошлых созывов Юрий Абакумов и Наталья Григоренко, возглавлявшая управление по информации и общественным связям ЗС края.

дов рублей. Особенно не разбежисься, но вместе с тем депутатский корпус постоянно работал с исполнительной властью над диверсификацией экономики, потому что доля «Норильского никеля» в бюджете края составляла 68 процентов, и нам нужно было уйти от этой зависимости. Стала развиваться лесная промышленность. Было принято решение оказывать поддержку только сильным сельхозпроизводителям, а не размазывать манную кашу по тарелке. И это принесло свои плоды.

Поддержка экономики

Председатель комитета по экономической политике Михаил Васильев о первом созыве (2007—2011):

— Тот период запомнился завершением большой работы по объединению трёх субъектов Федерации в единый Красноярский край, что стало логичным окончанием многолетней истории. Если откровенно, то я сторонник укрупнения регионов. Полагаю, нам предстоит пережить не одно объединение, в том числе и с участием нашего края.

Важным событием стала смена губернатора. Александр Геннадиевич Хлопонин пошёл на повышение в федеральные органы власти, а Лев Владимирович Кузнецов возглавил наш край. После этого изменилась расстановка сил, поменялись акценты в развитии. В то время у Законодательного Собрания получалось успешно формулировать представление депутатского корпуса о путях развития Красноярья, что выражалось в принятии законов.

Напомню, что в те годы экономический кризис начал заметно корректировать наши планы по развитию края. В связи с этим не могу не вспомнить ряд законов, которые были направлены на поддержку реального сектора экономики. Наша оперативная реакция позволила в какой-то мере сохранить производственный потенциал территории. Производством Красноярский опыт законодательства в сфере экономики был использован другими российскими регионами.

Некоторые проблемы не удалось решить, в том числе и реконструкцию аэропорта Емельяново. Работа в этом направлении продолжается по сей день. А если говорить об успехах, то одним из них является разработка и принятие краевого закона «О собственности». В этом документе появился ряд новелл, которых ещё не было в федеральном законодательстве.

Депутат Владислав Зырянов о первом созыве (2007—2011):

— Это был мой первый созыв, поэтому для меня важнейшим участком работы стала деятельность в Минусинском округе. Пришлось вникать в сложные проблемы муниципальных образований, учиться выстраивать схемы по их разрешению, что очень пригодилось во время выборов 2011 года.

Пристальное внимание тогда уделялось законопроектам, которые должны были поддержать сельскую молодёжь. Горжусь тем, что удалось отстоять важнейшую поправку в краевого закон «О регулировании земельных отношений в Красноярском крае». Благодаря этой новелле молодые специалисты обрели право на бесплатное получение в собственность земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства или индивидуального жилищного строительства.

Обеспечить контроль

Председатель комитета по делам Севера и коренных малочисленных народов Анатолий Амосов о втором созыве (2011—2016):

— За период работы второго созыва мне особенно запомнилось создание министерства по делам Севера и поддержке коренных малочисленных народов края, которое призвано координировать деятельность исполнительных органов власти в сфере развития северных территорий. Такому ведомству нет аналогов, на что обратил внимание полномочный представитель президента в Сибирском федеральном округе Виктор Толоконский. Он принимал участие в совещании по вопросам развития коренных малочисленных народов Севера и дал положительную оценку деятельности края в части поддержки КМНС, создания министерства, работы Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера, которого, кстати, тоже нет в других регионах.

Надо сказать, что это объективная оценка. У нас создана Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, мы закрепились в Общественной палате КМНС и Гражданской ассамблее края. Немаловажно и то, что в нашем регионе проводятся всероссийские спортивные мероприятия по национальным видам спорта КМНС, а депутат Законодательного Собрания Павел Семизоров возглавляет Федерацию северного многоборья России. Это говорит о внимании, которое уделяется коренным малочисленным народам Севера, и о положительных сдвигах.

Председатель комитета по здравоохранению и социальной политике Николай Глушков о втором созыве (2011—2016):

— На мой взгляд, все законы, принятые Законодательным Собранием края, важны. Тем не менее по направлению работы комитета я бы выделил обсуждение бюджетов краевого фонда обязательного медицинского страхования. Немаловажное значение имеет закон о профилактике наркомании и алкоголизма. Мы много над ним работали; считаю, что его трудно переоценить. К этому же стоит причислить и «антитабачный» закон. Многие определяют пакет законов социальной поддержки населения: по инвалидам, по пенсионерам, по людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, по многодетным семьям и другим категориям граждан. Большую роль играет и закон о передаче полномочий в области здравоохранения.

Что касается работы этого созыва в целом, то оцениваю её положительно. Считаю, что депутатам краевого парламента удаётся обеспечивать контроль, управлять экономикой и социальными процессами в непростой ситуации.

Фото Андрея БУРМИСТРОВА.



Депутаты-аграрии разных созывов Николай Креминский и Сергей Цуканов.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ Красноярского края
Законы, новости, публикации
www.sobranie.info

пятница 20:30	телепрограмма "Законодательная ВЛАСТЬ"	ТВК
суббота 15:15		Е
радиопрограмма "Вести Законодательного Собрания"	четверг 07:20	
радиопрограмма "Парламентский ДНЕВНИК"	пятница 19:05	