

Прошла эйфория, начались боли

Свыше 20 вопросов рассмотрели депутаты Законодательного собрания на минувшей сессии. Особое внимание было уделено докладу уполномоченного по правам человека в крае Марка Денисова «О проблемах реализации конституционных прав и свобод граждан на территории Красноярского края в 2016 году».

В выступлении омбудсмена было затронут много тем. А его смысловой стержень был традиционным для Марка Геннадьевича. Всем нам памятно его заявление: о чём бы ни говорили люди, первоосновой их тревог и чаяний всегда остаётся один вопрос — вопрос о качестве власти.

Представленный доклад действительно является способом реагирования уполномоченного на конкретные факты нарушения прав жителей края. Высокая информативность и аналитичность документа были отмечены абсолютно всеми народными избранниками, участвовавшими в его обсуждении.

КРАСНОЯРСЦЫ БЕДНЕЮТ

За минувший год в аппарат омбудсмена поступило 2107 жалоб, на 9 процентов больше, чем за 2015-й. С учётом коллективных обращений количество заявителей превысило четыре тысячи человек. Ещё 1700 наших земляков обращались в общественные приёмные. Уполномоченный лично посетил 25 территорий, 13 изоляторов временного содержания. Его небольшим аппаратом было подготовлено более четырёх тысяч писем. В 13 процентах случаев жалобы обратившихся были удовлетворены. В половине случаев людям даны исчерпывающие юридические консультации.

Марк Геннадьевич подробно рассказал, на что и на кого жалуются люди, какова география обращений, в чём заключаются причины недовольства. Основная из них — падение доходов домохозяйств. Красноярцы беднеют, многим всё труднее прокормиться. Чтобы просто свести концы с концами, люди залезают в неподъёмные для них долги. Край занимает пятое место в России по просроченным платежам населения за кредиты.

В 2011–2015 годах число жалоб граждан постепенно снижалось. В прошлом году тренд поменялся на противоположный.

— Сегодня сказываются все те негативные явления, которые начались три года назад в связи с известными событиями в мире. Нашу страну больно бьют, и это, конечно, сказывается на благополучии граждан. Раньше население не слишком это замечало благодаря патристическому подъёму, потом он пошёл на убыль. Обезболивающее у людей закончилось, — образно выразился докладчик.

Марк Денисов особо отметил, что Красноярье заполнили аферисты нового поколения, обладающие юридической подкованностью. Они не по зубам правоохранительным органам,

которые в подавляющем большинстве случаев отказываются вмешиваться в сложные ситуации, отфутболивая обманутых граждан как участников гражданско-правовых отношений. Проблемы есть с обманутыми дольщиками, действиями жилищных управляющих компаний, записью к узким специалистам в медицинских учреждениях, снижением уровня доходов населения, исполнением судебных решений.

«ТВЁРДАЯ ЧЕТВЁРКА» МСУ

Владислав Зырянов от лица избирателей своего округа поблагодарил омбудсмена за последовательную и принципиальную позицию в осуществлении своих полномочий. Особо Владислав Валерьевич подчеркнул то, что Марк Геннадьевич создал отличный институт общественных помощников. Они не получают зарплату, но от души, от всего сердца болеют за своё дело и эффективно работают.

Вопрос парламентария касался кредитных потребительских кооперативов, которые обманывают своих клиентов. Что, на взгляд омбудсмена, можно этому противопоставить? Марк Денисов ответил, что своё веское слово должны сказать силовые структуры. И, бесспорно, правовое поле надо совершенствовать.

Павел Семизоров озоботился участвовавшими случаями нападения домашних питомцев на людей, особенно на детей.

— Требуется ли ужесточение наказания для владельцев собак, которые зачастую опасны и сродни оружию? — высказал обоснованную тревогу депутат.

Уполномоченный констатировал, что законодательство в этой части недоработано и непонятно, какое ведомство должно играть здесь первую скрипку. Полицейские говорят: пока собака никого не покусала, никаких мер воздействия мы применять не можем. Ветеринары в один голос твердят: если животное не бешеное, мы не вправе его трогать.

— Считаю, что тут вопрос к федеральному законодателю: чётко должны быть определены структуры, которым следует контролировать этот вопрос, — уверен Марк Геннадьевич.

Анатолий Самков предложил дать оценку взаимодействия аппарата уполномоченного с органами муниципальной

власти и тому, как МСУ реагируют в защиту тех или иных поправленных прав. Омбудсмен дал местным органам власти твёрдую четвёрку. Есть ситуации, когда уполномоченного слышат в территориях, а есть ситуации, когда игнорируют. В целом же система выстроена неплохо, хотя не исключены и отдельные конфликты.

Иван Серебряков заметил, что увеличилось количество жалоб на муниципальных чиновников, и спросил, какие меры дисциплинарного воздействия со стороны краевого руководства принимаются к этим нерадивым работникам.



Уполномоченный по правам человека в Красноярском крае **МАРК ДЕНИСОВ** рассказал депутатам, что при общем снижении количества обращений число самих жалоб на нарушение прав граждан выросло. ФОТО АНДРЕЯ БУРМИСТРОВА

— Не всегда жалобы в территориях связаны с теми, кто их возглавляет, есть районы априори сложные. Но за девять лет моей работы бывали случаи, когда руководители прощались со своей должностью, — пояснил Денисов.

Владимир Демидов поднял вопрос по поводу жалоб из домов-интернатов, домов престарелых. Оказалось, что такие обращения носят точечный характер, а в основе их, как правило, лежат межличностные конфликты.

ЦИФРЫ НЕПРИЯТНО УДИВИЛИ

Елена Пензина подняла проблему оказания безвозмездной правовой помощи людям, в особенности слабо социально защищённым:

— Я бы хотела, чтобы вы дали свою оценку краю о предоставлении бесплатной юридической помощи населению.

Марк Геннадьевич назвал действующий закон паллиативом, вынужденной мерой. Он сказал, что идея эта закладывалась в тучные годы, когда в бюджетах брякали деньги, а когда дошло до реализации, наступили годы тощичи, и пришлось на ходу менять концепцию. Вместо юридического бюро всё поручили адвокатам, нотариусам, но они закрыть эту брешь не смогли. Поэтому его мнение таково: закон этот вынужденный, и он никогда нормально работать не будет.

— Как вы оцениваете деятельность краевого фонда капремонта, исходя из обращений граждан? — спросил Александр Глисков.

Марк Денисов предположил, что в теме ЖКХ пока трудно ожидать серьёзной разрядки, а капремонт в его нынешнем виде — дело новое, которое неизбежно сопряжено с ошибками. На то, чтобы эта система заработала более эффективно, потребуется время.

Илья Зайцев далеко не в первый раз встревожился нелёгкой судьбой обманутых дольщиков. Его интересовало, насколько быстро реагируют на ситуации такого рода правоохранительные органы. «Начинают реагировать быстрее, чем в 2009 году, но мы всё равно опаздываем», — ответил омбудсмен.

Вера Оськину неприятно удивили цифры, говорящие об очень высокой закредитованности населения.

— Уверена, есть большая доля молодёжи, которая необдуманно берёт потребительские кредиты. Каково ваше видение разрешения проблемы, если оно, конечно, есть? — спросила Вера Егоровна.

Марк Денисов дал обстоятельный ответ. По его мнению, наряду с юридической грамотностью нужно сызмала учить население разумно маневрировать своими скромными денежными ресурсами. Только это может удержать людей от опрометчивых решений.

ДОКЛАД КАК ИНДИКАТОР

Высокую оценку «честному, открытому, обстоятельному» докладу дали вице-спикеры Алексей Клепко и Алексей Кулеш, депутаты Пётр Медведев, Денис Пригуляк и другие.

Вице-спикер Дмитрий Свиридов отметил:

— Доклад очень качественный, институт уполномоченного охватывает все территории, в том числе отдалённые. Я бы предложил укреплять наше взаимодействие и такую рекомендацию дать районным и поселковым советам. Доклад — яркий индикатор того, что происходит в крае. Мы с вами можем реагировать соответственно, и власть на местах — тоже.

Председатель Законодательного собрания Александр Усс подытожил дискуссию:

— Марк Геннадьевич призван не конфеты раздавать, а вскрывать социальные язвы, проблемы, болячки. Вполне естественно, что доклад уполномоченного по правам человека не может быть репрезентативным представлением всей полноты жизни в нашем крае. У нас есть множество достижений, успехов, поводов для оптимизма и радости. Но это не ставит под сомнение объективность и реалистичность именно тех акцентов, которые сделаны в представленном докладе.

По итогам обсуждения было принято постановление Законодательного собрания. В нём правительству региона, органам местного самоуправления, правоохранительным и надзорным органам даны развёрнутые рекомендации по улучшению дел.

Контроль за воздухом

С 1 января 2018 года все наиболее вредные предприятия страны должны быть оснащены автоматическими приборами учёта выбросов загрязняющих веществ. Однако по предложению Министерства природных ресурсов и экологии и России реализацию этой нормы закона решено отодвинуть как минимум на четыре года.

Депутаты Законодательного собрания Красноярского края предлагают не откладывать дело в долгий ящик и оснастить предприятия-загрязнители приборами автоматического контроля на примере «пилотной» территории – Красноярска, как и было намечено, с 1 января 2018 года. Своё предложение народные избранники оформили в виде обращения к председателю Государственной Думы и премьер-министру РФ.

Общий объём выбросов по Красноярскому краю составляет более 2,5 млн тонн в год, по Красноярску – 194 тыс. тонн в год

– Мы с некоторым удивлением узнали о федеральной инициативе отложить установку этих приборов ещё на четыре года, – прокомментировал спикер парламента Александр Усс. – Мы полагаем, что делать этого нельзя. Это не столь дорогостоящее мероприятие. Тем более что предприятия, о которых идёт речь, отнюдь не самые бедные в стране. Поэтому в обращении Законодательного собрания говорится о необходимости оставить в силе это требование. Чтобы, по крайней мере, у нас, в Красноярском крае, с учётом неблагоприятной атмосферы, а также приближающейся универсиады, закон в этой части начал работать с 2018 года. Это хорошая база для соответствующего контроля и принятия адекватных мер. Очень надеюсь, что федеральные органы власти услышат наш голос.

АНАТОЛИЙ ПЕПЕЛЯЕВ

Борьба за «среднее напряжение»



ДЕПУТАТЫ УЗНАЛИ, что в ассоциацию лесопромышленников Дзержинского района плотно интегрировано сельское хозяйство. Это позволяет круглогодично сохранять действующие рабочие места

ФОТО АНДРЕЯ БУРМИСТРОВА

«Муниципальный час» в рамках сессионных заседаний краевого парламента даёт возможность главам районов и городов рассказать о состоянии дел в своих территориях, о проблемах, которые требуют помощи со стороны региональной власти, поделиться опытом. На минувшей сессии перед депутатами выступил глава Дзержинского района Дмитрий Ашаев.

Он сообщил, что все ключевые экономические показатели демонстрируют хотя и небольшой, но устойчивый рост. К примеру, предприятия лесной отрасли даже в кризисные годы не только сохранили, но и увеличили объёмы производства. Во многом этого удалось добиться благодаря объединению лесопромышленников в ассоциацию. В эту структуру плотно интегрировано и сельское хозяйство района, что позволяет круглогодично сохранять реально действующие рабочие места. А немалому числу жителей – неплохо зарабатывать.

Район участвует во всех краевых государственных программах. Кроме того, разработана собственная муниципальная программа, рассчитанная на три года и направленная на эффективное и устойчивое развитие производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции. А на этой базе становятся возможными рост занятости и повышение уровня жизни населения.

Программой предусмотрены строительство, реконструкция и модернизация животноводческих ферм, организация и поддержка производств по сбору, хранению и переработке мясной и молочной продукции, зерна, мёда, дикоросов. Планируется отремонтировать пять образовательных учреждений и сельский Дом культуры. Ещё один Дом культуры и спортивный плоскостной объект на 450 квадратных метров будут построены. Ремонт будет произведён на 0,4 километра дорог в поселениях.

Дмитрий Ашаев рассказал депутатам о программе по поддержке малого предпринимательства в районе, медицинском и социальном обслуживании, жилищном строительстве и сфере ЖКХ.

Интересный и полезный для МСУ всего края пример глава района привёл в части повышения энергоэффективности. Плату за уличное освещение в большинстве поселений энергетики рассчитывают по тарифу «нижнего напряжения», который на два рубля за киловатт-час дороже тарифа за «среднее напряжение».

– Для того чтобы соответствовать «среднему напряжению», достаточно протянуть один провод, перекинуть его в щитке и заключить новый договор с энергетиками. Один из наших сельских советов добился перерасчёта через суд. В бюджет было возвращено 500 тысяч рублей. А по краю это будут миллионы! – рассказал докладчик под одобрение зала.

Не умолчал он и о проблемах. В частности, попросил помощи у краевых коллег в решении ряда неподъёмных для районного уровня вопросов. Например, Денисовская средняя школа давно нуждается в спортивном зале. Необходимо навести порядок с твёрдыми и жидкими бытовыми отходами. Никак не решается вопрос передачи муниципалитетам зданий, находящихся в краевой и федеральной собственности. Они давно не ремонтируются, ветшают. При этом у района нет полномочий на то, чтобы отремонтировать их за свой счёт либо распорядиться их судьбой каким-то иным образом.

Обсуждение доклада получилось не просто живым, но и полезным с практической точки зрения.

Вице-спикер Дмитрий Свиридов попросил более чётко обозначить приоритеты развития района.

– Сельское хозяйство и самозанятость населения, – ответил докладчик. – Эти цели подразумевают развитие блока переработки сельхозпродукции, что

отражено в нашей муниципальной программе, внутрирайонную кооперацию, более глубокую переработку леса.

Николай Креминский попросил рассказать, какие проблемы стоят перед предприятиями лесной отрасли и как они решаются. Дмитрий Ашаев ответил так:

– Одна из больных тем – аукционы по участкам под лесозаготовку. Лесной кодекс без ограничений допускает к аукционам всех, включая фирмы-однодневки. А они либо взвинчивают цену

За несколько лет бюджет Дзержинского района вырос с 300 миллионов до более чем 500 миллионов рублей.

до уровня, который неприемлем для местных предприятий, либо требуют «откаты». Решить эту проблему можно только на федеральном уровне. На краевом же хотелось бы, чтобы был пересмотрен порядок выделения древесины для личных нужд. Люди зачастую оформляют участки под строительство для того, чтобы получить разрешение на вырубку леса, но фактически строить ничего не собираются. Можно было бы выделять лес только после завершения нулевого цикла строительства. Кроме того, было бы правильно предусмотреть льготы на древесину для предприятий агропромышленного комплекса, хотя бы под инвестиционные проекты.

Некоторые депутаты поинтересовались, какая модель местного самоуправления и способ выбора главы кажутся докладчику наиболее оптимальными. На это Дмитрий Ашаев ответил, что на свой первый срок полномочий в 2010 году он был избран прямым голосованием (во второй раз был назначен по итогам конкурса): «Тот запас энергии и доверия людей я несу по сей день. Думаю, что прямые выборы наиболее соответствуют институту местного самоуправления. Чем ближе к населению, тем лучше

понимаешь все проблемы и степень своей ответственности».

По этой же причине глава района считает более приемлемой модель муниципального района, включающего сельские Советы, а не единое муниципальное образование, как, например, уникальный в своём роде Северо-Енисейский район. Поэтому, полагает он, в своё время в Дзержинском было принято решение о выборе депутатов по мажоритарному принципу.

Немалое внимание народные избранники уделили вопросам развития культуры, туризма, поддержки подворий. Их также интересовали динамика заработной платы, увеличение занятого в производственной сфере населения.

Александр Глисков поинтересовался проектом открытия рынка района в микрорайоне Солнечном краевого центра. Депутат предостерег от соблазна перепрофилировать выделенный участок и сдавать места в аренду местным торговцам мандаринами или морепродуктами. Глава заверил, что более 70 процентов товаров по согласованию с администрацией города будет представлено именно продукцией из района.

Вице-спикер, председатель профильного комитета Алексей Клешко подчеркнул, что руководителем Дзержинского района был приглашён на сессию не случайно:

– С точки зрения численности, структуры населения и состояния экономики это типичный для края район. И в то же время органы МСУ смогли организовать здесь работу так, что район представлен в большинстве программ и конкурсов, многие из которых успешно выигрывает. Маленьким подвигом можно назвать борьбу сельсовета с МРСК – в районе молодцы, поддержали поселение, и в итоге деньги вернули в бюджет. Именно таким равнодушием, участием во всех начинаниях и конкурсах, способностью рисковать закаляется характер МСУ. «Муниципальный час» в краевом парламенте не призывает нас раздавать оценки главам территорий – это сделают избиратели, а если потребуются – уполномоченные на то люди в погонах. Но такие встречи помогают нам глубже вникать в муниципальные проблемы. А для глав муниципальных образований это трибуна, с которой их голос будет услышан во всём крае.

Пользу от подобного сессионного формата видит и председатель Законодательного собрания Александр Усс:

– Необходимо обобщать информацию, полученную парламентом в ходе таких дискуссий, делать максимально возможные выводы и принимать их как руководство к действию.

СЕМЁН СОРИН

Погружение в конкретную проблематику отрасли – приоритетное направление в работе комитета по промышленной политике, транспорту и связи. За короткое время депутаты провели несколько результативных выездов на места. Побывали в головном офисе компании «КрасАвиа», где анализировали перспективы развития региональной авиации. Непосредственно «на рельсах» изучили динамику проекта «Городская электричка» и пригородного железнодорожного сообщения. Насыщенной была и программа недавнего выездного заседания.

Краевые парламентарии побывали в Красноярском судоремонтном центре АО «Енисейское речное пароходство», осмотрели суда АО «ПассажирРечТранс». А в пленарной части заседания обсудили перспективы развития пассажирского речного сообщения, имеющего для края поистине стратегическое значение.

ПРОБЛЕМА ОБНОВЛЕНИЯ ФЛОТА

Во вступительном слове председатель комитета **Владимир Демидов** предложил поговорить не только о пассажирском, но и о грузовом речном транспорте. Вполне очевидно, что по сравнению с объёмами грузоперевозок прежних лет сегодняшние выглядят куда более скромно. Без наращивания плавсостава нелегко будет осваивать нефтяные месторождения Таймыра и Эвенкии, проводить модернизацию «Норильского никеля». Стратегия социально-экономического развития края до 2030 года напрямую связана с более интенсивным использованием таких транспортных артерий, как Енисей, его притоки, Северный морской путь.

Текущее состояние и перспективы развития пассажирских перевозок на внутреннем водном транспорте проанализировал в своём выступлении генеральный директор АО «ПассажирРечТранс» **Иван Шевченко**. Это акционерное общество начало свою работу в апреле 2006 года. Его учредителем и стопроцентным владельцем акций является

государственное предприятие Красноярского края «Центр транспортной логистики». Численность сотрудников – 227 человек, из которых 52 – береговые работники. Весь флот составляет 30 единиц. Из них 11 – самоходные пассажирские суда, столько же дебаркадеров, а остальные – паромные переправы. Часть эксплуатируемого флота находится на балансе, другая часть арендуется у сторонних организаций. Социально значимыми маршрутами являются Красноярск – Дудинка, по которым идут два теплохода – «Валерий Чкалов» и «Александр Матросов» (44 рейса в

Дефицит стратегии



Таким крупным теплоходам, как «ВАЛЕРИЙ ЧКАЛОВ» и «Александр Матросов», уже перевалило за 60 лет

ФОТО АНДРЕЯ БУРМИСТРОВА

год). Также предприятие осуществляет перевозки на четырёх скоростных теплоходах по маршруту Енисейск – Бор (220 рейсов в год). Значимыми маршрутами стали Торговый центр – Усть-Мана (756 рейсов в год), Лесосибирск – Высокогорск (490 рейсов в год) и некоторые другие. Большой объём перевозок осуществляется паромными переправами.

Иван Иванович подробно осветил проблемные вопросы. Основной – это назревшая и перезревшая необходимость обновления флота. Устаревшие суда всё труднее подгонять под ужесточающиеся буквально с каждым годом требования к плавсоставу. К тому же они создают угрозу безопасности пассажирских перевозок.

Специалистами предприятия прорабатывались различные варианты решения проблемы: приобретение судов на вторичном рынке, модернизация собственных и закупка новых. Что касается первого из этих вариантов, то найти подходящий теплоход для Енисейского бассейна – немалая сложность. Далеко

В лучшие годы Енисейское речное пароходство перевозило 28 миллионов тонн грузов. Сейчас все участники этого рынка перевозят около 6 миллионов тонн.

не все суда по своим габаритам и осадке подходят для эксплуатации на наших реках. Модернизация одного судна, по предварительным подсчётам, обойдётся в 600 миллионов рублей, а производство нового – примерно вдвое дороже. Немаловажное обстоятельство: при постановке теплохода на модернизацию его на определённое время необходимо будет вывести из эксплуатации. А это скажется на перевозке пассажиров. Конечно же, покупка нового корабля предпочтительнее. Но для этого нужны большие деньги.

Владимир Демидов предложил профильному министер-

ству проработать этот вопрос с федеральными органами власти. Возможно, необходимо инициировать разработку целевой программы обновления речных судов в регионах России. Ведь проблема остро стоит во многих субъектах Федерации. И если сейчас не предпринять адекватных действий, вскоре они останутся без речного флота.

Выступивший с докладом заместитель директора Енисейского филиала ФАУ «Российский речной регистр» **Сергей Коновалов** добавил в общую картину несколько настоящих моментов. В частности, что таким крупным теплоходам, как «Валерий Чкалов» и «Александр Матросов», уже перевалило за 60 лет. На данный момент на учёте в крае состоит порядка 45 единиц пассажирского флота. Средний возраст судов – 28 лет. Но это именно средняя цифра. Поддержание судов в годном техническом состоянии с каждым годом становится всё более проблематичным. Необходимо ремонтировать изнашивающееся оборудование, устанавливать дополнительное. К примеру, сейчас на пассажирские суда будет распространено требование устанавливать сигнализацию на иллюминаторы, которые находятся ниже палубы надводного борта. Судовладельцам приходится нести большие затраты. Так что проблема обновления плавсостава пассажирского флота обостряется.

КУДА ПРИЧАЛИТЬ?

– Внутренние водные ресурсы края имеют большое стратегическое и социально-экономическое значение, – заявил заместитель министра транспорта края **Андрей Иванов**. – А для районов Крайнего Севера зачастую это единственная возможность для жизнеобеспечения. Наша река является важнейшей транспортной артерией – она объединяет Северный морской путь и Транссибирскую магистраль.

Замминистра рассказал о сегодняшнем состоянии водного

транспорта и перспективах его дальнейшего развития с учётом проекта стратегии социально-экономического развития края до 2030 года. Немалое внимание было уделено темам грузоперевозок, северного завоза, развития Северного морского пути.

Организация судоходства невозможна без портовой инфраструктуры и гидротехнических сооружений – причалов и пристаней. Основными речными портами являются Краснояр-

Модернизация одного судна, по предварительным подсчётам, обойдётся в 600 миллионов рублей, а производство нового – примерно вдвое дороже.

ский и Лесосибирский, морскими – Диксон, Дудинка и Хатанга.

Одна из крупных инфраструктурных проблем – отсутствие пристаней и причалов в ряде населённых пунктов края. Здесь судам приходится подходить прямо к берегу. Да и в краевом центре отсутствует собственный речной вокзал, здание которого ушло в частные руки. Министерство совместно с муниципальными образованияами ставит перед собой задачу в ближайшее время оборудовать берега плавучими причалами. Такая конструкция обойдётся примерно в 17 миллионов рублей.

Было заслушано также сообщение руководителя ФБУ «Администрация Енисейского бассейна внутренних водных путей» **Владимира Байкалова**, который рассказал о работах, проводимых на реках для обеспечения нормального судоходства. Информацию о динамике грузоперевозок представил директор Красноярского транспортного филиала ПАО «ГМК «Норильский никель» **Олег Шпагин**.

БУДУЩЕЕ ПОКА В ТУМАНЕ

Дискуссия по докладом показала, что краевые парламентарии настроены на критический лад. **Сергей**

Попов напрямую заявил, что представленная информация не содержит стратегического видения развития водного транспорта в крае.

– Не бывает развития экономики без взгляда в завтра! – подчеркнул **Сергей Александрович**. – В своё время мы запустили скоростные суда на короткие дистанции. Тогда казалось: вот то новое направление, где может начаться развитие отрасли. Но оно совершенно не облечено стратегией.

Коллегу поддержали другие народные избранники. Хорошо владеющий этой проблематикой **Владимир Демидов** посетовал, что в части стратегии получился «промежуточный разговор». У депутатов не сложилось общего представления о том, в каком направлении будет развиваться водный транспорт края. Парламентарии также указали на то, что в документе ничего не говорится о перспективах внутригородского речного сообщения в Красноярске, хотя эта тема также заслуживает проработки.

Ивана Серебрякова интересовало, учитывалась ли в планах министерства федеральная программа по развитию туризма. Ведь наш регион мог бы заявить на участие в ней и на выделенные под это деньги обновить речной флот. В ответ **Андрей Иванов** сказал, что эта программа не рассчитана на регулярные пассажирские перевозки, а только на круизные лайнеры.

Подытоживая дискуссию, **Владимир Демидов** поблагодарил всех выступавших и сказал, что решения по долгосрочному развитию водного транспорта будут согласованы и с организациями, занимающимися перевозками, и с общественностью. «Надеюсь, что вместе нам удастся добиться положительных результатов», – сказал **Владимир Петрович**.

АНАТОЛИЙ ЯРОЩУК

Запутанное административное дело

Повестка этого заседания за «круглым столом», состоявшегося на днях в Законодательном собрании, звучала достаточно академично. Тема была такая: «О проблемах, связанных с реализацией законов края «Об административных комиссиях в Красноярском крае» и «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований края государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий».

Как отметил перед началом рабочей встречи председатель комитета по безопасности и защите прав граждан Анатолий Самков, с момента принятия обоих названных законов (апрель 2009 года) чётко обрисовался ряд проблем. Одна из них связана с необходимостью укрупнения административных комиссий. В сельских поселениях их насчитывается 357. В городских округах составляет львиная доля протоколов, в сельских — очень мало. Руководитель комитета и его коллеги-депутаты стремились выслушать мнения как можно большего числа заинтересованных лиц, доводы Счётной палаты, глубже погрузиться в проблематику.

КОМУ «НЕ НУЖНЫ» ПОЛНОМОЧИЯ

Выступивший с докладом руководитель агентства по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края Владимир Жильцов перечислил полномочия, которыми наделены органы местного самоуправления. Они и в самом деле многочисленны. Среди них создание административных комиссий в соответствии с законом края «Об административных комиссиях в Красноярском крае»; определение персонального состава этих органов; обеспечение их деятельности, направленной на рассмотрение дел об административных правонарушениях; составление соответствующих протоколов.

Казалось бы, получив в руки такой богатый арсенал, муниципалы должны на полную мощность его использовать. На это, собственно, и рассчитывали разработчики этих нормативно-правовых актов. И, похоже, ошиблись. Докладчик констатировал, что в сельских поселениях данные госполномочия либо исполняются через пень-колоду, либо вовсе игнорируются.

В 2016 году наложено штрафных санкций на 11 миллионов рублей. Собрано около двух миллионов. Приставам направлены документы для взыскания ещё 6 миллионов.

Есть и вполне объективные сложности. 357 сельских поселений края (73 процента) имеют численность населения менее 1,5 тысячи человек. На их территории имеется только одна муниципальная должность — глава поселения. А по закону «Об административных комиссиях в Красноярском крае» должностных лиц в составе этого органа должно быть не менее трёх. Вот такая юридическая ловушка...



ФОРМАЛИЗМА ЕЩЁ НЕМАЛО

Несмотря на принимаемые меры, в 55 сельских поселениях административные комиссии по сей день не созданы. Ещё в 92-х эти органы сформировали, но они по своему персональному составу не соответствуют законодательству. Проще говоря, не имеют права составлять и рассматривать протоколы.

В 2016 году в комиссии поступило около 48 тысяч административных материалов. 60 процентам из них было отказано в возбуждении административного делопроизводства. И только по трети материалов были составлены и рассмотрены соответствующие протоколы.

По факту же в ряде случаев получается, что правосудие осуществляется людьми, не имеющими высшего юридического и другого вузовского образования. Только 74 ответственных секретаря из 485 комиссий имеют высшее юридическое образование (это весьма скромные 15 процентов). Ещё 156 человек (32 процента) — высшее (не юридическое).

Аудитор Счётной палаты края Татьяна Воробьева рассказала о проблемах, возникших в реализации названных в начале заседания двух законов края. При этом она оперировала итогами внешнего государственного финансового контроля. В минувшем году Счётная палата провела контрольные мероприятия, в ходе которых было проверено 78 поселений. Аудиторы отметили громоздкость действующей системы, сложность в управлении ею, в контроле. Зафиксирован и ряд недостатков в нормативно-правовой базе. Позиция Счётной палаты — необходимо укрупнять административные комиссии.

ВЗГЛЯД ИЗ РАЙОНА И ПОСЕЛЕНИЯ

Многие дополнительные аспекты проблемы осветили в своих выступлениях участники «круглого стола» — руководители ряда территорий. Глава Иланского района Ольга Альхименко сообщила,

что административные комиссии были созданы во всех поселениях района. За минувший год они рассмотрели 102 протокола, из них 96 составлено в городе Иланском. А вот в Далайском, Соколовском, Ельниковском сельсоветах подобных бумаг вообще не составляли и не рассматривали.

Почти в половине сельских поселений края в минувшем году госполномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях не осуществлялись.

Ольга Альхименко посетовала на сельский менталитет — все друг друга знают, кругом родня. Поэтому хоть вроде и составляются протоколы о правонарушениях, до штрафов дело не доходит. С другой стороны, по тому же менталитету — коли уж сделали тебе предупреждение, значит, должен всё исправить. Немалая проблема и в том, что в сельской местности нет юристов, которые могли бы составить эти протоколы на должном уровне. Проблема и в больших расстояниях между поселениями. Если укрупнить административные комиссии, как тогда уведомлять людей о заседаниях, как доставлять? Вопросов много, но большинство из них — решаемые. Главное, чтобы эта важная и нужная работа была продуктивной.

Первый заместитель главы Берёзовского района Александр Крестьянин высказался так:

— Административные комиссии не только рассматривают правонарушения и выносят вердикт — они ещё и выполняют профилактическую функцию. Нужно ежедневно объезжать территорию, напоминать людям о правилах благоустройства, реагировать на нарушения. Но денег на это у поселений нет, даже на бензин. Берёзовский район не готов взять на себя эти обязательства.

Интересный психологический момент подметила глава Большеулуйского сельсовета Ирина Арахланова:

Комментарий

Анатолий Самков

председатель комитета по безопасности и защите прав граждан:

— Надо иметь в виду, что укрупнение административных комиссий повлечёт за собой увеличение финансирования — по предварительным оценкам, на девять миллионов рублей ежегодно. Кроме того, возникает вопрос с логистикой — как возить протоколы и так далее. Не скажу, что есть однозначное мнение, но очень важно, что закон об административных правонарушениях даёт серьёзный инструмент главам на местах по наведению порядка. Например, в части парковок, благоустройства, торговых точек, мест их размещения. Мы сопоставим все точки зрения. Рубить шашкой не собираемся! Обсуждение было продуктивным, есть интересные идеи, они требуют проработки. Агентству по обеспечению деятельности мировых судей совместно с министерством финансов региона рекомендовано разработать возможные варианты нормативных концепций, которые помогут чётко выстроить систему создания и обеспечения деятельности административных комиссий. Цель — более эффективное осуществление территориальной юрисдикции и расходование средств краевого бюджета.

— Когда нарушителя в район доставят и там прилюдно поругают — это одно. А когда на месте, в деревне, это сделают баба Валя и дядя Миша — это должного эффекта не даст.

Первый заместитель главы администрации Большемуралинского района Вера Рудницкая отразила, что административные комиссии созданы во всех 12 поселениях. В посёлке Большая Мурта в её состав введён юрист, поскольку там численность населения больше. Есть сельсоветы, где в год рассмотрели по 6–8 протоколов, а есть и такие, где ноль. Но чиновник считает, что их работа и в этом случае

имеет предупредительный характер. Это касается нарушений режима тишины, правил благоустройства, содержания домашнего скота и птицы.

Представитель Шушенского района рассказал, что там ответственный секретарь комиссии — директор детского сада, также в составе директор школы, учитель и депутат. Есть взаимодействие с органами полиции — один участковый приходится на пять поселений.

Обсуждение столь актуальной и непростой темы длилось почти два часа. В конечном итоге участники дискуссии сошлись во мнении, что работа сельских поселений по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий пока малоэффективна. Положительных сдвигов можно будет добиться внесением изменений в действующее законодательство края, регулирующие правоотношения в этой сфере.

Прозвучали мнения, что нет смысла наделять сельские поселения государственными полномочиями, которые им явно не по силам. Эти полномочия целесообразно замкнуть на уровне городских округов и муниципальных районов. Конечно, принятие такого решения может потребовать дополнительного финансирования, но игра стоит свеч...

АНАТОЛИЙ ПЕПЕЛЯЕВ

ФОТО АНДРЕЯ БУРМИСТРОВА