

Свежий ветер — в красноярские паруса

Главной темой VIII съезда депутатов Красноярского края, состоявшегося на площадках Сибирского федерального университета, стало повышение качества жизни людей за счёт усилий органов государственной власти и местного самоуправления. В работе форума приняли участие около 650 человек, из которых порядка 500 — депутаты муниципального, регионального и федерального уровней, а также представители исполнительной власти.

Полномочий много, средств мало

— Съезд не каждый день случается, — поделился мнением глава Шушенского района Анатолий Керзик. — Тем более в этом году у нас губернатор новый, и мы ждём позитивных решений. Ещё в зале до начала пленарного заседания общались с коллегами, обсуждали имеющиеся в территориях проблемы, делились опытом. Постараемся совместно решить все острые вопросы. Какие у нас проблемы в глубоком дотационном районе? Полномочий полно, а финансов мало. Но мы не просим, чтобы нам выделяли много дополнительных средств — хотя бы помогите оградить от многочисленных проверяющих органов. Очень сложно, когда ответственность большая (за спиной 35 тысяч населения), дел много, а денег мизер. Финансовые ограничения нас, конечно, сдерживают.

— Жизнь заставила органы местного самоуправления грести под себя, — подчеркнул председатель Таймырского Долгано-Ненецкого районного Совета депутатов Владимир Шишов. — Денег на всё не хватает. Поэтому когда удаётся выбить даже рубль, вложить его в реальные дела, — люди начинают видеть работу власти. Бюджет нашего района глубоко дотационный. Тем не менее если мы раньше говорили о том, что у нас бюджет выживания, то последние два года робко, но начинаем развиваться: строим школы, спортзалы, жильё.

Универсиада как явление

Открыл первое пленарное заседание съезда временно исполняющий обязанности губернатора Александр Усс, выступивший с очень жёстким докладом, в котором, по сути дела, была дана откровенная оценка положения дел в крае.

В своём выступлении Александр Викторович обрисовал сложную экономическую и политическую ситуацию. Однако, по мнению выступавшего, «в этом году мы имеем относительно сбалансированный бюджет, дефицит которого к концу года может быть даже сокращён. Хотя в следующем году продолжить динамику его снижения будет гораздо сложнее, и для этого есть объективные обстоятельства».

Позатупно проанализировав ситуацию в разных отраслях — экономике, здравоохранении, спорте, культуре, образовании, — Александр Усс оптимистично отметил важность входящего в двадцатку лучших в России СФУ.

Однако справедливо посчитал, что не стоит на этом останавливаться, поскольку наш университет станет в ближайшее время центром Универсиады — явления, призванного способствовать общественному сотрудничеству. Красноярск же станет более известен в мире, что, по словам Александра Викторовича, «наполнит красноярские паруса свежим ветром».

Диалог с муниципалитетами

С докладом «Конструктивный диалог с муниципалитетами — приоритет государственной политики Красноярского края» выступил председатель Законодательного Собрания Дмитрий Свиридов.

Дмитрий Викторович подчеркнул, что выстраивание конструктивного диалога с муниципалитетами — безусловный приоритет



Председатель Законодательного Собрания Красноярского края Дмитрий СВИРИДОВ:

— Проблем на муниципальном уровне много, они имеют отношение к разным нормативным актам. В ближайшее время мы должны принять краевой бюджет на 2018 год. Несмотря на то, что он будет напряжённым (это год завершения строек Универсиады), отдаём себе отчёт в том, что возможна дополнительная нагрузка на бюджет, которая пока не учтена. Понятно, что финансовый маневр в определённой мере ограничен. Тем более важно проводить чёткое планирование. У нас уже состоялось «нулевое чтение» бюджета, в ходе которого отмечалось, что в каждой отрасли есть ряд набравших обороты вопросов. Мы должны для себя определить приоритеты и расставить их так, чтобы стартовать с сегодняшнего дня в оптимальных условиях, чтобы выйти на хороший темп развития края.

региональной государственной политики. Местное самоуправление активно пользуется правом законодательной инициативы. С 2015 года представительными органами муниципальных образований в краевой парламент внесён 41 законопроект.

В результате взаимодействия представительных органов депутатов разных уровней разработан ряд важных правовых актов. Так, в 2016 году краевым парламентом был принят закон, не имеющий аналогов в России, «О государственной поддержке муниципальных районов Красноярского края, реализующих муниципальные программы, направленные на развитие сельских территорий».

По итогам конкурсов в этом году предусмотрено 302 миллиона рублей на поддержку

По проекту краевого бюджета на 2018 год доходы региона составят 217,4 миллиарда рублей, расходы — 231 миллиард, дефицит будет равен 13,5 миллиарда.

15 территорий края. В их числе Енисейский, Иланский, Курагинский, Манский, Тухтетский и другие районы. В 2018 году на эти межбюджетные трансферты в краевой казне закладывается 436 миллионов рублей.

Название ещё одного закона, принятого в прошлом году по инициативе депутатов Законодательного Собрания, говорит само за себя: «О государственной поддержке развития местного самоуправления Красноярского края». Он предусматривает выделение средств из регионального бюджета на улучшение инфраструктуры муниципальных образований. В поселениях появляются места, где могут с комфортом отдохнуть взрослые и с удовольствием поиграть дети.

Спикер определил характерные проблемы сельских, городских и районных муниципалитетов: дисбаланс между объёмом выполняемой работы, ответственностью и уровнем оплаты труда; дефицит кадров; плохая доступность государственных и муниципальных, а также банковских услуг; низкое качество связи; избыток полномочий при одновременном снижении ответственности в ключевых областях; излишняя централизация как фактор ограничения свободы маневра.

Дмитрий Свиридов обозначил «досадные перекосы» в сфере распределения полномочий. Сначала учителям стали платить зарплату из краевого бюджета, затем на региональный

уровень увели расходы на учебный процесс. В здравоохранении районные больницы и ФАПы перевели на краевой уровень, но лучше ли от этого пациентам — большой вопрос. Недавно построенный в Канске бассейн стал филиалом краевого учреждения, которое расположено в Красноярске. Выходит, теперь из столицы региона управляют тем, как плавают местные жители.

Среди других тем, которых коснулся спикер в своём выступлении, межбюджетные отношения, роль органов МСУ в развитии малого и среднего предпринимательства, серьёзные изменения в подходах к решению экологических проблем, проблемы территориального устройства края.

Зарплата и демография

В рамках второго пленарного заседания VIII съезда депутатов Красноярского края прошли публичные слушания о краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019—2020 годов, на которых также немало внимания было уделено повышению качества жизни населения.

— Традиционно бюджет касается всех муниципальных образований Красноярского края, — прокомментировал слушания председатель комитета по бюджету и экономической политике Законодательного Собрания Егор Васильев. — В нём есть множество новаций, программы инициативного бюджетирования, по благоустройству, улучшению инфраструктуры. Мы строим спортивные комплексы и школы. Важно обсудить, как лучше производить финансирование, где использовать новые инструменты, и съезд для этого — лучшая площадка. Сегодня самое главное для нас — выступления муниципальных образований и те предложения, которые войдут в резолюцию съезда.

И. о. министра экономического развития и инвестиционной политики Михаил Васильев представил прогноз социально-экономического развития края на 2018—2020 годы. С учётом тенденций в сфере занятости населения в 2017 году ожидается снижение уровня зарегистрированной безработицы до 1,15 процента. Темпы роста зарплат в 2017—2020 годах будут опережать инфляцию: к 2020 году по базовому варианту прогноза реальная зарплата увеличится на 5,4 процента в целом за период. Что касается демографической ситуации, то по оценке 2017 года среднегодовая численность населения края составит 2 миллиона 877,8 тысяч человек.

Всё меньше местного самоуправления

С докладом о проекте краевого бюджета на 2018 год и плановый период 2019—2020 годов выступил и. о. вице-преьера правительства — министра финансов Владимир Бахарь. Среди приоритетов, заложенных в главном финансовом документе, были отмечены индексация социальных расходов, исполнение указов президента, подготовка Красноярска к Универсиаде и Енисейска к празднованию 400-летия.

Заключение Счётной палаты края на проект закона о бюджете представил заместитель председателя контрольного органа Виктор Астраханцев, который отметил, что документ не предусматривает значительного скачка в доходах, а их распределение всё ещё требует паритетного подхода. Среди приоритетных задач — принятие стратегии социально-экономического развития края до 2030 года.

В качестве положительного момента Виктор Сергеевич отметил курс на снижение дефицита бюджета. Вместе с тем остаётся множество вопросов по инфраструктуре для развития малого и среднего бизнеса. Отдельная тема — межбюджетные отношения и передача государственных полномочий на муниципальный уровень. По словам Астраханцева, в местном самоуправлении местного самоуправления становится всё меньше. Выступающий также коснулся темы проектного управления и кадровых проблем в муниципалитетах.

С докладом об актуальных вопросах взаимодействия органов государственной власти края с органами местного самоуправления в области формирования и использования консолидированного бюджета выступил председатель комитета по бюджету и экономической политике Егор Васильев.

— На территории каждого района существуют очаги экономического роста, — сказал Егор Васильев, — не значимые по отдельности для регионального бюджета, но значимые в совокупности для него, а значит, и для самих муниципальных образований.

Голоса с мест

Выступая с места, глава Тухтетского района Геннадий Дзалба поделился опытом взаимодействия органов МСУ. Он рассказал, что на этой территории произошло объединение поселковой и районной администраций с одновременной передачей полномочий. Это право предоставлено федеральным законодательством. Благодаря объединению были оптимизированы административные издержки на содержание аппарата, повысилась эффективность работы с населением. Часть высвободившихся средств пошла на благоустройство, решение коммунальных проблем.

Отдельного внимания, по словам главы района, заслуживает вопрос содержания сельсоветов с небольшим числом населения. Есть примеры муниципальных образований, когда бюджет практически полностью уходит на обеспечение работы аппарата, а не на решение проблем. В таких случаях целесообразнее прибегнуть к так называемому институту старости.

Глава Большемурутинского района Валерий Вернер рассказал о привлечении граждан к участию в благоустроительных проектах. Муниципалитет подал заявку на участие в конкурсе «Берег Енисея». Проводились собрания граждан, трудовых коллективов, информация доводилась через различные источники, было организовано анкетирование, которое охватило порядка трёх тысяч человек. В итоге люди проявили инициативу, и на основе их пожеланий был сформирован перечень объектов, подлежащих ремонту или благоустройству.

При этом активность населения сводится не только к заявочной кампании — люди охотно контролируют, как ведутся работы. Благодаря этому повышается ответственность населения, активизируется его участие в жизни муниципалитета и укрепляется доверие к власти.

По итогам слушаний был принят проект резолюции, содержащий перечень конкретных рекомендаций органов региональной и муниципальной власти.

**Сергей ПАВЛЕНКО.
Фото Андрея БУРМИСТРОВА.**

Мы живём в едином пространстве

В рамках VIII съезда депутатов Красноярского края на разных площадках СФУ было организовано девять круглых столов с тематикой, так или иначе волнующей муниципалитеты.

Обсуждались обеспечение прав детей на отдых, развитие малого и среднего предпринимательства, проблемы маломобильных граждан, механизмы контроля качества капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов и другое.

Основа деревенской экономики

Несомненно, круглый стол, посвящённый отношениям в сфере земель сельхозназначения, который провёл председатель комитета по делам села и агропромышленной политике Сергей Зяблов, никого не мог оставить равнодушным. Это одна из ключевых проблем, которая препятствует экономическому развитию сельских территорий.

Заместитель руководителя агентства по управлению государственным имуществом края Валерий Калмыков рассказал, что в счёт невосстановленных земельных долей было сформировано 32 тысячи земельных участков категории площадей сельхозназначения на территории 32 муниципальных образований. В итоге право собственности края в судебном порядке было признано у 26 300 участков общей площадью 648 тысяч гектаров. Учитывая позицию органов местного самоуправления, агентство в 2016 году передало в собственность муниципальным районам более 22 тысяч участков общей площадью 85 тысяч гектаров.

И. о. руководителя управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по краю Екатерина Варфоломеева в своём докладе отметила, что за 9 месяцев этого года проведена 61 плановая проверка по соблюдению требований земельного законодательства органами местного самоуправления. Выявлено 200 нарушений законодательства при предоставлении участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

Настрой на созидание

Глава Емельяновского района Эдуард Рейнгардт призвал предоставить Берёзовскому и Емельяновскому районам особые полномочия при выделении земельных участков. «Эти муниципальные образования граничат с Красноярском, где много брошенных участков», — пояснил он. — В нашем районе более 800 садовых обществ, а это 500 тысяч участков, из которых треть не используется. Недоимка за землю по муниципалитетам района составляет 160 миллионов рублей. Граждане постоянно просят у районной администрации землю, причём поблизости от Красноярска. А вот осваивать участки в отдалённых уголках желающих нет».

— Главная проблема — в обществе нет настроения на созидание, — считает руководитель хозяйства «Солгонское» Ужурского района Борис Мельниченко. — Многие эксперты не исключают, что в следующем году посевные площади начнут сокращаться. Малая форма хозяйствования в нашем регионе самоубийственно. Сегодня надо говорить о взаимодействии руководителей хозяйств, фермеров и глав районов. Налоги с земли — это основа деревенской экономики, но у нас зачастую нет работы на земле. Ни один гектар сам по себе не родит продукт. Он может родить только бурьян. Только каждодневный труд помогает вырастить зерно, картофель, морковь. Да, лес растёт сам, а пшеница — только благодаря труду. Надо повысить статус земель сельхозназначения. В каждом сельсовете должно быть три карты: на первой — земли по назначению, на второй — по форме собственности, на третьей — по фактуре (что там растёт — бурьян, лес или пшеница).

Участники дискуссии предложили органам государственной власти края обратиться с законодательной инициативой в Федеральное Собрание с предложениями о закреплении в доходах муниципальных районов и городских округов сумм денежных взысканий (штрафов) за нарушение земельного законодательства по



месту совершения таких нарушений по нормативу 100 процентов; об увеличении размеров штрафов за неиспользование по целевому назначению земель сельскохозяйственного назначения в течение трёх лет и более и упрощении процедуры оформления изъятия земель у собственников.

Чтобы барьеры не мешали

«Обеспечение беспрепятственного доступа маломобильных граждан к объектам инфраструктуры и государственным услугам» — ещё одна животрепещущая тема, которая обсуждалась при полном аншлаге, а ведущей выступила заместитель председателя комитета по охране здоровья и социальной политике Вера Оськина.

Первый заместитель министра социальной политики края Наталья Колягина в своём докладе напомнила, что Российская Федерация ратифицировала Конвенцию ООН по правам инвалидов, которая призвана обеспечить реальные государственные гарантии равных прав и возможностей для инвалидов.

В Красноярском крае указанная категория насчитывает более 177 тысяч человек. С учётом требований конвенции определены основные направления, сформированы условия для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к приоритетным объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемым в них услугам.

По мнению Натальи Колягиной, инвалиды должны вести независимый образ жизни, для чего необходимо выявлять и устранять мешающие им барьеры: обустраивать пандусы, расширять дверные проёмы, беспрепятственно оказывать необходимые услуги.

На формирование условий доступности приоритетных объектов в важных сферах жизнедеятельности инвалидов в крае направлена подпрограмма «Доступная среда» государственной программы «Развитие системы социальной поддержки граждан». На её реализацию в 2014—2017 годах направлено около 300 миллионов рублей, включая софинансирование из федерального бюджета — 103 миллиона.

Руководитель главного управления социальной защиты администрации Красноярска Наталья Береговая сообщила, что в краевом центре сегодня числится около 60 тысяч инвалидов, из них три тысячи детей, две с половиной тысячи колясочников (в том числе 411 детей), почти 2,5 тысячи инвалидов по зрению, более тысячи — по слуху. В течение последних полутора лет в городе проведена большая работа, в том числе некоммерческими организациями, представители которых присутствовали за круглым столом.

— Самая первая проблема, с которой столкнулись инвалиды, — сообщила Наталья Юрьевна, — неадаптированность жилых помещений к потребностям людей с ограниченными возможностями. В муниципальной программе создано мероприятие — оказание материальной по-

мощи при выходе инвалидов-колясочников из дома. Да, это всего две тысячи рублей, но мы привлекли к проблеме внимание, и в экстренных случаях инвалид один или два раза может воспользоваться этими деньгами.

Все дети равны

Представитель министерства образования края Мария Холина выступила под лозунгом «Каждый ребёнок особенный, все дети равные» и рассказала о поддержке детей с ограниченными возможностями в области образования, напомнив о существующей в крае концепции развития инклюзивного образования на 2017—2025 годы.

Лариса Давыдова из министерства культуры края констатировала, что большая часть учреждений культуры не приспособлена для инвалидов, однако в 14 учреждениях краевого и 93 муниципального подчинения появились пандусы, расширены двери. Особенно активно преобразуются зрительные залы краевого подчинения, где устанавливаются специальные лифты, пандусы, звонки на входах, оборудуются места для инвалидов-колясочников.

— Мы ведь с вами живём в едином пространстве, — сказала депутат Красноярского Совета Елена Курамшина. — И так необходима терпимость по отношению к живущим рядом с нами...

По итогам круглого стола рекомендовано Законодательному Собранию и правительству края разработать и включить в государственную программу «Развитие системы социальной поддержки граждан» подпрограмму «Укрепление материально-технической базы краевых государственных, муниципальных учреждений социального обслуживания Красноярского края» и обеспечить финансирование указанной подпрограммы.

Удержат тарифы

В рамках съезда состоялся также круглый стол «О правовых и организационных вопросах обращения с твёрдыми коммунальными отходами в муниципальных районах края».

Актуальность темы переработки отходов вызвана не только необходимостью решать этот вопрос в муниципалитетах и влиянием на экологию, но и изменением федерального законодательства.

— С мая 2018 года у нас в крае должны быть 19 территориальных технологических зон и компании-операторы, выбранные в результате конкурсных процедур, которые будут заниматься обращением с отходами, — пояснил председатель комитета по природным ресурсам и экологии Законодательного Собрания Александр Симановский. — Сейчас все говорят: если будут операторы — вырастет тариф. Мы должны принять законы и подзаконные акты, сделать всё возможное, чтобы эта новая схема по обращению с отходами не легла на плечи бюджета края и его жителей.

Отходы как бизнес

О том, что твёрдые коммунальные отходы — это бизнес, который должен приносить прибыль, говорил в своём выступлении и. о. министра экологии и рационального природопользования Владимир Часовитин. До конца этого года должен быть принят краевой закон об обращении с твёрдыми коммунальными отходами, сформирована конкурсная документация и проведены процедуры. Они позволят определить операторов для каждой из территориальных зон, на которые поделён край.

Следующий год станет переходным периодом, в течение которого компании-операторы определят субподрядчиков, например, фирмы по перевозке отходов. А заработает система на полную мощность с 1 января 2019 года.

Опытом, проблемами и предложениями поделились представители муниципалитетов. Глава Ачинска Илай Ахметов отметил, что много говорится о влиянии местных властей на проблему борьбы с отходами, но пока он не видит закрепления конкретных полномочий органов местного управления в законодательстве.

По мнению главы Назаровского района Александра Шадыгина, вариант с вывозом мусора из отдалённых сёл в то же Назарово очень дорогой. Он приведёт к росту тарифов. Поэтому нужно создавать площадки для временного хранения мусора в каждом сельсовете. Представители ряда муниципалитетов отметили, что если в городах жители многоквартирных домов готовы платить за вывоз отходов, то в сельской местности этого никто никогда не делал.

— Нужно оборудовать временные площадки для отходов в селе, с которых либо вывозить мусор на полигоны, либо устанавливать там мусоросжигательные машины, — предложил депутат Законодательного Собрания края Вячеслав Каминский. — Люди увидят, что есть площадка, с неё мусор убирается. Тогда они и будут платить, когда увидят конкретную работу.

В проекте рекомендаций круглого стола правительству края указано до 1 декабря 2017 года разработать предложения по организации государственно-частного партнёрства в системе обращения с твёрдыми коммунальными отходами. Также рекомендуется проработать вопрос о создании государственного оператора. Эта структура будет организовывать работу частных компаний-операторов: следить за исполнением договоров, собирать и распределять плату.

Добавим, что по итогам съезда принят проект резолюции. В нём отмечено, что для решения проблемных вопросов требуется консолидация действий депутатского корпуса, управленцев различных уровней, а также учёных и практиков, расширение межрегионального и межмуниципального сотрудничества.

Сергей ЕГОРОВ.
Фото Андрея БУРМИСТРОВА.

Комментарий

Алексей КЛЕШКО,
первый вице-спикер краевого парламента:

— Очень важно, чтобы депутаты, прибывшие из дальних территорий края, не чувствовали себя чужими. Поэтому мы стремимся окружить их заботой, вниманием и создаём на съезде атмосферу уважения независимо от того, представляет ли человек маленький посёлок на севере или юге края, приехал ли он из большого города или из муниципального района. Мы все — одна большая депутатская семья. Все люди, которые собираются на съезде, по-разному отвечают за качество жизни в крае. Мы всегда стремимся организовать максимально интересный разговор для представителей территорий, а также выработать конкретные предложения и идеи для того, чтобы решить те или иные проблемы в масштабах всего Красноярского края.