

Состав и структура представительного органа г. Сосновоборска

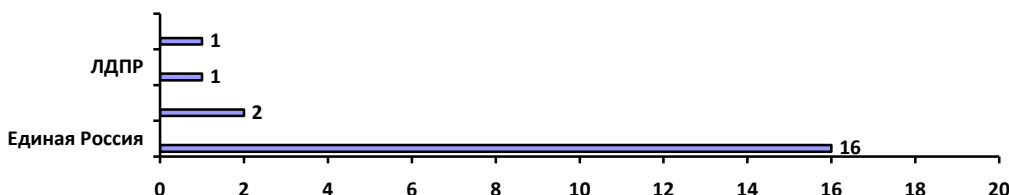
Представительный орган местного самоуправления города Сосновоборска - Сосновоборский городской Совет депутатов.

Действующий пятый созыв городского Совета был избран в сентябре 2015 года. Половина депутатов избрана по 10 одномандатным округам (все – выдвинуты ВПП



«Единая Россия»), еще 10 депутатов – по общетерриториальному округу по спискам, выдвинутым политическими партиями. Депутатские мандаты распределились между партиями: «Единая Россия» - 6, КПРФ – 2, ЛДПР – 1, «Патриоты России» - 1.

Партийный состав городского Совета 5 созыва



Персональный состав городского Совета пятого созыва (текущий)

- Ткаченко Надежда Николаевна - округ № 1
- Батурин Андрей Викторович - округ № 2
- Кудрявцев Алексей Сергеевич - округ № 3
- Харунжин Анатолий Геннадьевич - округ № 4
- Ляхов Александр Павлович - округ № 5
- Залетаева Нина Александровна - округ № 6
- Вехова Елена Владимировна - округ № 7
- Орлова Марина Николаевна - округ № 8
- Баль Сергей Владимирович - округ № 9
- Бурцева Надежда Анатольевна - округ № 10

Общетерриториальный округ, «Единая Россия»:

- Пучкин Борис Михайлович
- Беянина Марина Владимировна
- Жабко Татьяна Васильевна
- Редьков Александр Семенович
- Комарова Галина Павловна
- Тальвик Галина Дмитриевна

Общетерриториальный округ, КПРФ:

- Королева Татьяна Вячеславовна
- Уваров Роман Георгиевич

Общетерриториальный округ, ЛДПР:

- Бойков Алексей Петрович

Общетерриториальный округ, «Патриоты России»:

- Илюшин Евгений Олегович

9 депутатов в текущем составе пятого созыва впервые избраны в состав городского Совета г. Сосновоборска. За 2 года работы состав горсовета по собственному желанию покинули два депутата, избранных по партийным спискам (1 – от «Единой России», 1 – от КПРФ), данные мандаты замещены следующими кандидатами из списков.

Руководит работой представительного органа председатель городского Совета, избранный из числа депутатов и осуществляющий свои полномочия на постоянной основе. На первом заседании пятого созыва председателем горсовета единогласно был избран Пучкин Борис Михайлович, который до избрания депутатом 10 лет руководил городской администрацией.

Заместителем председателя избран Алексей Сергеевич Кудрявцев, имеющий опыт работы депутатом 2 предыдущих созывов, председателем постоянной комиссии по бюджетным вопросам, имеет 2 высших образования (в т.ч. юридическое). Секретарем городского Совета избрана Беянина Марина Владимировна. Данные депутаты выполняют свои полномочия на непостоянной основе.

В начале созыва депутатами сформирована структура представительного органа, в котором действуют четыре постоянные комиссии:

Комиссия по бюджетным вопросам	Кудрявцев А.С. – председатель Вехова Е.В. – заместитель председателя Комарова Г.П. Королева Т.В. Тальвик Г.Д.
Комиссия по экономике и собственности	Бурцева Н.А. – председатель Харунжин А.Г. – заместитель председателя Батурин А.В. Редьков А.С. Ткаченко Н.Н.
Комиссия по правовым вопросам	Залетаева Н.А. – председатель Орлова М.Н. – заместитель председателя Бойков А.П. Беянина М.В.
Комиссия по социальным вопросам	Жабко Т.В. – председатель Баль С.В. Илюшин Е.О. Ляхов А.П. Уваров Р.Г.

Совершенствование системы муниципальных правовых актов

В соответствии с Уставом города систему муниципальных правовых актов составляют:

- Устав города;
- решения Сосновоборского городского Совета депутатов;

- постановления и распоряжения Главы города;
- постановления и распоряжения администрации города;
- распоряжения председателя Сосновоборского городского Совета депутатов.

Муниципальный правовой акт, принимаемый Советом депутатов по вопросам своей компетенции, - решение. За 2016 и истекшие 8 месяцев 2017 года Сосновоборским городским Советом депутатов было принято 67 решений, 50 из которых инициированы администрацией города, 16 – городским Советом, 1 – прокурором.

Одним из основных направлений работы Сосновоборского городского Совета депутатов пятого созыва за прошедший год стала актуализация существующей правовой базы – приведение действующих нормативных правовых актов в соответствие с изменениями законодательства. Самый значимый из них – Устав города. Изменения в Устав были внесены дважды. Принятию каждого такого решения предшествовало обсуждение проекта на публичных слушаниях.

Приведена в соответствие с законодательством муниципальная нормативная база по вопросам:

- о противодействии и профилактике коррупции;
- о порядке размещения сведений о доходах и расходах на официальном сайте, 2 изменения;
- о бюджетном процессе;
- о контрольно-счетном органе;
- о местных налогах, 2 изменения;
- о системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории города Сосновоборска;
- об оплате труда работников муниципальных предприятий города Сосновоборска.

Четыре раза в отчетном периоде принимались изменения в акты, регулирующие вопросы оплаты труда муниципальных служащих и депутатов.

Некоторые решения городского Совета, имевшие достаточно долгую «историю» внесения изменений, в отчетном периоде были актуализированы и приняты в новой редакции, в их числе:

- Регламент городского Совета депутатов;
- Положение о системах оплаты труда работников муниципальных учреждений города Сосновоборска.

Отдельные акты были приняты городским Советом впервые. Самые заметные из них:

- положение о трехсторонней комиссии по социально-трудовым отношениям;
- порядок ведения перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление, на территории города Сосновоборска;
- порядок увольнения по утрате доверия;
- перечень оказываемых муниципальных услуг.

Некоторые правовые акты были приняты или подвергнуты корректировке с целью наиболее эффективного и оперативного распоряжения муниципальными финансами и ресурсами.

Самый значительный объем работы в этой сфере был проделан с бюджетом города, который был принят на очередной год и плановый период, претерпевший 9 корректировок, плюс дважды были утверждены отчеты об исполнении бюджета.

Утвержден прогнозный план приватизации муниципальной недвижимости на 3-летний период, в который вошли 15 объектов.

Обсуждена и утверждена программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры.

Кроме того, депутатами были изменены:

- Генеральный план и Правила землепользования и застройки (с предварительным обсуждением на публичных слушаниях);
- коэффициенты, регулирующие размер арендной платы за землю;
- состав административной комиссии, 2 раза (кадровые изменения).

Ряд решений был принят по вопросам функционирования представительного органа: отставка депутата по его заявлению, изменения в составах постоянных комиссий, выдвижение кандидатур и т.п.

Семь раз принимались решения о награждении благодарственными письмами и грамотами горсовета.

В отчетном периоде поступило 8 протестов прокурора на правовые акты городского Совета, 3 из которых удовлетворены, в акты внесены изменения. Три протеста были отклонены горсоветом, в их числе: протесты на Устав города и Регламент горсовета, содержащие аналогичную норму о необходимости дать ответ депутату горсовета на его депутатский запрос в течение 10 дней. Прокурор требовал установить данный срок в соответствии с законодательством об обращениях граждан – 30 дней. Горсовет не согласился с данной позицией и направил прокурору решения об отклонении протестов с мотивированным обоснованием. Также отклонен протест прокурора на муниципальные правила содержания животных с требованием ограничить выгул животных временными рамками, предусмотренными краевым законом о действиях, нарушающих тишину. Прокурору направлены разъяснения о различии предметов правового регулирования. Еще 2 протеста после внесения в проект повестки дня заседания горсовета проектов решений об их отклонении были отозваны прокурором. Таким образом, доля решений, принятых в связи с обоснованными протестами, составила чуть менее 4,5%. Кроме того, в отчетном году поступило 2 предложения прокурора о принятии правовых актов в порядке правотворческой инициативы (с приложением модельных актов). Один из актов был доработан органом местного самоуправления и принят, второе предложение отклонено в связи с отсутствием целесообразности.

В 2017 году принято беспрецедентное для горсовета г. Сосновоборска решение об отклонении проекта решения о корректировке бюджета города. Данная ситуация возникла в связи с необходимостью выполнения решения Сосновоборского городского суда от 15.12.2016 о признании незаконным бездействие администрации города по обеспечению земельных участков объектами инженерной и

транспортной инфраструктуры, принятого по иску прокурора города и обязавшего администрацию обеспечить земельные участки 30 и 31 микрорайонов города (так называемые микрорайоны для многодетных граждан) объектами инженерной и транспортной инфраструктуры - водоснабжением, водоотведением, электроснабжением, дорогой в срок до 31.12.2018.

Для строительства вышеуказанной инфраструктуры муниципалитету необходимы финансовые средства в размере, значительно превышающем собственные доходы бюджета города. Так, объем собственных доходов бюджета города с учетом финансовой помощи нецелевого характера из краевого бюджета рассчитан на 2017 год в объеме 325,5 млн. руб. Потребность в средствах на строительство только транспортной инфраструктуры и электрических сетей составляет 297,5 млн. рублей. Плюс для строительства системы водоснабжения и водоотведения необходимо разработать проект, чтобы определить объем необходимых средств. Ориентировочная стоимость строительства указанных систем составляет порядка 40 млн. рублей.

Администрацией города и городским Советом на протяжении нескольких лет в органы государственной власти края неоднократно направлялись заявки на участие в программах и выделение дополнительных средств для решения данной проблемы, не принесшие положительного результата. Учитывая огромные объемы необходимых работ и отсутствие иных доходных источников, депутатам было предложено сократить остаток лимитов бюджетных ассигнований, направляемых на решение вопросов местного значения, в сумме 204,6 млн. рублей, в том числе: оплата труда - 96,1 млн. рублей; питание - 15,3 млн. рублей; коммунальные расходы, связь - 18,0 млн. рублей; благоустройство - 7,7 млн. рублей; дорожный фонд - 24,5 млн. рублей; субсидии на иные цели - 6,1 млн. рублей; расходы по содержанию муниципальных учреждений, проведению мероприятий - 37,6 млн. рублей.

Учитывая, что сокращение ассигнований приведет к серьезным социальным последствиям (невыплата заработной платы работникам бюджетной сферы и необходимость сокращения более 700 человек, прекращение работы большинства муниципальных учреждений и оказания муниципальных услуг населению), а также к неисполнению органами местного самоуправления полномочий, определенных статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», что повлечет новые судебные иски, городской Совет депутатов единогласно отклонил данный вынужденный проект корректировки бюджета.

Правовая и антикоррупционная экспертиза проектов решений горсовета проводится юридическим отделом администрации. Кроме того, проекты решений нормативного характера размещаются на официальном сайте для реализации возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы аккредитованными Минюстом экспертами. До настоящего времени ни одного заключения по результатам такой экспертизы в органы местного самоуправления г. Сосновоборска не поступало.

После принятия городским Советом решения подписываются, затем те из них, которые имеют нормативный характер, направляются для официального опубликования в городской газете «Рабочий» и размещаются на официальном сайте в специальном разделе «Решения горсовета», где с ними может ознакомиться любой

желающий. Кроме того, копии решений рассылаются разработчику и в соответствующие отраслевые подразделения органов местного самоуправления для исполнения.

Принятые нормативные правовые акты в установленный срок (не позднее 15 дней после принятия) направляются в Администрацию Губернатора края для внесения в Регистр НПА, а также передаются в региональное представительство справочной правовой системы «КонсультантПлюс» для пополнения информационного банка «Красноярский край».

Взаимодействие представительного и исполнительного органов МСУ, иных органов муниципального образования

Сотрудничество двух ветвей городской власти является двусторонним – как администрация участвует в работе горсовета, так и депутаты содействуют должностным лицам исполнительного органа.

Одно из направлений, по которому осуществляется взаимодействие, работа в рамках постоянных комиссий горсовета. Исходя из компетенции комиссий и структуры исполнительного органа, сотрудничество со структурными подразделениями администрации сложилось следующим образом:

⇒ комиссия по бюджетным вопросам – наиболее тесно взаимодействует с финансовым управлением, управлением планирования и экономического развития;

⇒ комиссия по экономике и собственности – с управлением градостроительства, имущественных и земельных отношений, управлением планирования и экономического развития, отделом капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства;

⇒ комиссия по правовым вопросам – с управлением делами и кадрами, юридическим отделом;

⇒ комиссия по социальным вопросам – с управлением социальной защиты населения, управлением образования, управлением культуры, спорта, туризма и молодежной политики, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В комиссиях депутаты вместе с руководителями и специалистами соответствующих управлений прорабатывают предложенные администрацией проекты решений; обсуждают обращения избирателей, требующие совместных действий, заслушивают информацию.

Также каждый депутат может в любой момент обратиться в администрацию персонально – как официально, написав депутатский запрос, так и непосредственно со специалистами или руководителями обсудить возникшие в его депутатской деятельности вопросы.

Решением городского Совета право делегировать кандидатуры депутатов в состав комиссий администрации передано постоянным комиссиям горсовета. Депутаты пятого созыва вошли в состав многочисленных коллегиальных органов (комиссий) при исполнительном органе: по вопросам архитектуры и строительства,

жилищным, развития предпринимательства, жилищно-коммунального хозяйства, труда и занятости и т.д., например:

- в комиссию по проведению конкурсов на право заключения договоров об организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам г. Сосновоборска;
- в межведомственную комиссию по охране труда при администрации города;
- в межведомственную комиссию по соблюдению трудового законодательства по легализации заработной платы;
- в экспертную комиссию по вопросам предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства;
- в координационный совет по развитию предпринимательства при Главе города;
- в городской Совет по кадровой политике;
- в координационный комитет содействия занятости населения г. Сосновоборска;
- в экономический совет города Сосновоборска;
- в комиссию по жилищным вопросам;
- в комиссию по рассмотрению и установлению размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем), за содержание и ремонт жилого помещения для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений муниципального жилищного фонда;
- в комиссию по проведению конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами г. Сосновоборска;
- в комиссию по установлению необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;
- в межведомственную комиссию по работе с задолжниками в бюджет и внебюджетные фонды;
- в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- в комиссию по решению спорных вопросов по предоставлению субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;
- в комиссию по предоставлению адресной материальной помощи гражданам;
- в рабочую группу по решению вопросов завершения долевого строительства многоквартирных домов на территории г. Сосновоборска.

Совместно с чиновниками три депутата ежемесячно рассматривают правонарушения в составе административной комиссии.

Приведенный перечень коллегиальных органов не является исчерпывающим, депутаты включаются в состав комиссий различной направленности по просьбам администрации по мере необходимости.

Так, заместитель председателя горсовета А.С.Кудрявцев на протяжении двух летних каникулярных периодов принимает самое активное участие в работе комиссии по приемке образовательных учреждений к новому учебному году. Председатель городского Совета депутатов Б.М.Пучкин в качестве независимого эксперта входит в состав аттестационных комиссий для муниципальных служащих и для руководителей муниципальных учреждений.

Выстроенная городским Советом схема взаимодействия не ограничивается администрацией города и ее структурными подразделениями. Налажены конструктивные рабочие отношения с Сосновоборской городской больницей, отделом полиции, во всех заседаниях принимает участие представитель прокуратуры. Управление пенсионного фонда приглашает депутатов к работе в комиссии по повышению собираемости обязательных отчислений в ПФ, активно привлекает для участия в мероприятиях, например, к вручению сертификатов на материнский капитал. Инспекция Федеральной налоговой службы регулярно направляет информацию о задолжниках, которая затем рассматривается на заседаниях комиссии по работе с задолжниками в бюджет и внебюджетные фонды с участием представителя горсовета, должники приглашаются на заседания для рассмотрения причин задолженности и способов ее погашения. Также охотно привлекает народных избранников к профориентационным мероприятиям и круглым столам городской Центр занятости населения.

Планирование деятельности горсовета

Свою деятельность Сосновоборский городской Совет депутатов осуществляет в соответствии с текущим планом работы. В плане указывается цель и содержание мероприятия, срок выполнения и ответственные за его реализацию.

В плане работы городского Совета предусматривается:

- 1) работа постоянных комиссий;
- 2) организационные мероприятия (организация приема избирателей, работа депутатов с обращениями, публичные слушания и т.д.);
- 3) правотворческая деятельность;
- 4) контрольная деятельность городского Совета.

Планы городского Совета депутатов в отчетном периоде формировались поквартально. Работа по планированию осуществляется председателем горсовета с учетом предложений постоянных комиссий и администрации города. Для формирования и исполнения планов председателем горсовета осуществляется постоянное рабочее взаимодействие с заместителями Главы города, руководителями управлений администрации.

Формирование планов позволяет равномернее распределить нагрузку на депутатов и специалистов, однако не исключает возможности рассмотрения городским Советом при необходимости и внеплановых проектов правовых актов.

Организационно-правовое обеспечение деятельности представительного органа

Порядок и организация работы регулируется Регламентом Сосновоборского городского Совета депутатов.

В действующем Регламенте определена правовая основа деятельности городского Совета депутатов, статус депутата, работа фракций, формы депутатской деятельности, права депутата, должностные лица городского Совета, полномочия

председателя, заместителя председателя, секретаря горсовета, регламент заседаний, планирование, порядок формирования постоянных комиссий, досрочное прекращение деятельности председателя, заместителя, секретаря.

В 2016 году депутаты переработали и утвердили новую редакцию Регламента, который в основных положениях опирается на ранее действовавший, однако устраняет ряд неточностей, несоответствий Уставу, а также предусматривает отдельные ранее отсутствовавшие нормы.

В соответствии с новой редакцией Регламента выполнили процедуру регистрации в городском Совете фракции политической партии «Единая Россия» (16 депутатов) и ЛДПР (1 депутат).

В начале текущего пятого созыва был утвержден перечень постоянных комиссий и сформирован их состав. Затем члены комиссий подготовили проекты положений о них, которые были утверждены решением горсовета.

В целом, без учета специфики деятельности каждой из них, постоянные комиссии горсовета:

- разрабатывают и вносят на рассмотрение городского Совета проекты решений;
- предварительно рассматривают внесенные иными инициаторами проекты решений, осуществляют подготовку заключений по ним;
- участвуют в рассмотрении бюджетного послания, направленного в городской Совет Главой города, и делают заключения по проекту решения городского Совета о бюджете города;
- участвуют в разработке проектов планов и программ экономического и социального развития города;
- подготавливают по поручению городского Совета или по собственной инициативе вопросы, отнесенные к ведению комиссии;
- в пределах компетенции городского Совета осуществляют контроль за соблюдением действующего законодательства и решений городского Совета в соответствии с профилем своей деятельности, а также контролируют деятельность администрации города по исполнению бюджета города и распоряжению имуществом, находящимся в собственности города;
- дают заключения об эффективности использования администрацией города средств бюджета города и иного имущества, находящегося в собственности города;
- участвуют в подготовке и проведении публичных слушаний.

В отчетном периоде комиссия по правовым вопросам горсовета впервые получила опыт проведения проверки по фактам неполноты сведений о доходах, представленных депутатами. Комиссией были проверены сведения, поступившие из прокуратуры города по итогам ее собственных проверочных мероприятий, о непредставлении одним из депутатов сведений о доходах и о не указанных двумя другими депутатами объектах недвижимости. По результатам проверки комиссией вынесен на горсовет, а депутатами - утвержден проект решения о предупреждении двух депутатов о недопустимости нарушения законодательства о противодействии коррупции в части полноты и достоверности представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также

о нецелесообразности рассмотрения вопроса прекращения полномочий по утрате доверия в связи с уже состоявшимся досрочным прекращением полномочий в связи с отставкой по собственному желанию.

За отчетный период горсовет Сосновоборска провел 17 заседаний (11 – в прошедшем 2016 г., 6 - в текущем).

В соответствии с Регламентом в г. Сосновоборске сложился следующий алгоритм подготовки к заседаниям и рассмотрения решений.

Заседания городского Совета назначаются распоряжением председателя горсовета не позднее чем за 10 рабочих дней до дня заседания. Сообщение о назначении заседания незамедлительно направляется депутатам посредством электронной рассылки по предоставленным ими адресам. Разработчики не позднее чем за 8 рабочих дней до даты очередного заседания (а для проектов, вносимых в качестве срочных, не позднее 5 рабочих дней) представляют на рассмотрение проекты решений вместе с пояснительной запиской, содержащей обоснование необходимости принятия, характеристику целей и задач, а для отдельных проектов – с финансово-экономическим обоснованием. К вносимым администрацией проектам прилагается лист согласования с визами должностных лиц администрации, в том числе с обязательной визой начальника юридического отдела, свидетельствующей о проведении правовой и антикоррупционной экспертизы проекта. Проект администрации вносится письмом Главы города, в котором назначается докладчик по проекту. Проект постоянной комиссии или депутата – вносится соответственно письмом перечисленных инициаторов.

Внесенные проекты решений регистрируются в городском Совете и передаются председателю горсовета, который своей резолюцией определяет постоянную комиссию, ответственную за рассмотрение проекта. Проект решения и материалы к нему рассылаются депутатам не позднее 7 рабочих дней до дня заседания, с указанием ответственной комиссии.

Внесенные проекты размещаются на официальном сайте города в разделе «Нормативные документы/Проекты НПА», где с ними может ознакомиться любой желающий.

Проекты всех внесенных администрацией решений прорабатываются постоянными комиссиями с участием разработчиков. Заседание постоянной комиссии назначается ее председателем, который оповещает членов комиссии о созыве не менее чем за 48 часов. Всем депутатам горсовета также рассылаются электронные сообщения о назначенных заседаниях комиссий и о планируемых к обсуждению вопросах. Депутаты, не входящие в состав данной комиссии, вправе присутствовать на ее заседании с правом совещательного голоса. По итогам работы комиссия выходит на заседание горсовета с предложением или «принять проект решения», или «направить на доработку», или «отклонить проект решения». В случае возникновения у комиссии предложений об изменении проекта, поправки предлагаются председателем комиссии в ходе заседания.

Не позднее трех рабочих дней до заседания председатель горсовета совместно с председателями постоянных комиссий формирует повестку дня заседания на основе:

- поступивших от администрации проектов решений,

- проектов, предложенных постоянными комиссиями или депутатами,
- информации и отчетов должностных лиц в рамках контрольной деятельности и взаимодействия,
- требующих обсуждения организационных вопросов.

При этом по первому пункту докладчиком определяется должностное лицо, уполномоченное Главой города, содокладчиком – председатель либо заместитель председателя ответственной комиссии. По второму пункту – представитель комиссии-разработчика или депутат, по третьему – соответствующее должностное лицо, по четвертому – как правило, председатель или заместитель председателя городского Совета.

Сформированная повестка направляется депутатам, Главе города и докладчикам, прокурору города.

Если внесенный проект решения не соответствует требованиям, установленным Регламентом, председатель городского Совета возвращает проект инициатору. Если проект отклоняется на заседании, предусмотрено создание согласительной комиссии, определяются сроки согласования и рассмотрения вносимых поправок. Следует отметить, что благодаря слаженной, профессиональной, совместно отработанной схеме взаимодействия двух ветвей власти подобных ситуаций практически не возникает.

Заседание городского Совета ведет председатель, в его отсутствие – заместитель председателя горсовета. Перед заседанием проводится регистрация депутатов. В начале заседания оглашается количество присутствующих депутатов, определяется наличие кворума и правомочность заседания, кратко представляются присутствующие на заседании приглашенные.

Затем рассматривается проект повестки дня, вносятся предложения депутатов о внесении в нее изменений (по которым проводится голосование), после чего повестка принимается. Вопросы рассматриваются по порядку, с заслушиванием по каждому сначала докладчика и содокладчика, затем вопросов депутатов к ним. Желающие депутаты высказывают мнение по проекту. Проект принимается за основу, в случае поступления поправок – по ним проводится голосование, и затем - голосование в целом за проект решения.

После заседания решения оформляются, подписываются председателем горсовета, затем - Главой города. Решения, имеющие нормативный характер, направляются в городскую газету «Рабочий» для опубликования и размещаются на официальном сайте

В соответствии со статьей 30 Устава города организационно-правовое и материально-техническое обеспечение деятельности Совета депутатов осуществляет администрация города. Так, администрация обеспечивает бухгалтерское обслуживание горсовета, кадровое делопроизводство в отношении депутата на постоянной основе, приобретение канцелярии и оргтехники, транспортное обслуживание. Правовую экспертизу обеспечивает юридический отдел администрации. В управлении делами и кадров администрации города определен отдельный специалист по организационной работе, «закрепленный» за городским Советом. Специалист присутствует на заседаниях комиссий горсовета, обеспечивая методическую поддержку по возникшим у депутатов вопросам, ведет

документооборот горсовета, помогает депутатам в оформлении запросов, содействует в поиске нормативных актов, обеспечивает применение современных электронных средств связи в работе представительного органа. Кабинет специалиста оборудован компьютером с доступом в Интернет, программой-клиентом приема и отправки электронной почты, справочно-правовой системой «КонсультантПлюс», МФУ «принтер-копир-сканер». В кабинете хранятся рабочие копии решений горсовета, предусмотрено отдельное рабочее место для депутата.

Эффективность работы с избирателями

Депутаты представляют широкий спектр профессиональных и социальных групп: педагоги школ, детских садов и дополнительного образования, врачи, работники культуры, социального обслуживания, ЖКХ, строители, предприниматели, юристы, пенсионеры, управленцы в организациях частного сектора экономики. Это помогает народным избранникам полнее вникать в актуальные проблемы различных слоев населения города.

Сосновоборский городской Совет депутатов представляет интересы населения и вправе принимать от его имени решения, действующие на территории города. Для того, чтобы обеспечить полноценное представительство действительной позиции жителей, депутаты постоянно контактируют со своими избирателями в различных формах.

Прием граждан осуществляется депутатами по следующей схеме: депутаты по 10 одномандатным округам ведут прием ежемесячно в первый вторник каждого месяца в удобное для работающего населения вечернее время с 18-00 до 19-30 в центрах избирательных округов. Депутаты по партийным спискам, работающие в муниципальных учреждениях, принимают в это же время по месту своей основной работы. Депутаты, работающие и проживающие вне г. Сосновоборска (4 человека), ведут прием по вторникам с 18-00 до 19-30 поочередно, по графику. Для их приемов отведено просторное оборудованное помещение на первом этаже здания, занимаемого администрацией и горсоветом. Председатель городского Совета принимает избирателей каждый вторник с 15-00 до 17-00. Информация о приемах опубликована в газете «Рабочий», размещена на официальном сайте и на стенде у входа в здание администрации и горсовета.

В дополнение к данному приему депутаты по партийным спискам встречаются с избирателями на базе своих отделений партий. Так, один из депутатов, представляющий в горсовете ЛДПР, открыл в городе собственную общественную приемную, депутаты от КПРФ принимают обращения на базе горкома партии. Два депутата, проживающие за пределами Сосновоборска, для более оперативной связи с избирателями назначили общественных помощников.

Нужно заметить, что на практике жители зачастую не дожидаются официального приема. Многие депутаты избираются уже не первый созыв и хорошо знакомы жителям округа в обычной, повседневной жизни. Некоторые проживают или

работают вблизи либо непосредственно на своем избирательном округе. В таких случаях жители обращаются к депутату при каждой удобной встрече.

Кроме представительства интересов населения своего округа, депутатам зачастую приходится сталкиваться с обращениями и по отраслевому признаку. Значительная часть избирателей воспринимает их как защитников своих интересов по профессиональной линии (своеобразный профсоюз), что в большой степени влияет на характер деятельности депутатов. При обсуждении и принятии проектов решений депутаты стараются объективно учесть пожелания специалистов своей отрасли или организации, а также озвучивают высказанные коллегами проблемы перед горсоветом.

Еще одна распространенная форма взаимодействия депутатов с населением - дворовые сходы, которые прочно вошли в практику представительного органа местной власти. Доброй традицией стало проведение собраний жильцов отдельных домов, на которых с приглашением депутата обсуждаются вопросы по благоустройству дворов, ремонту подъездов, выборам старосты подъезда и актива, парковке автомобилей во дворах, выгулу животных во дворах и др.

Поступившие вопросы, просьбы и требования фиксируются депутатами. По каждому вопросу проводится соответствующая работа. Для защиты интересов своих избирателей депутаты не только пишут запросы, но и лично обращаются к руководителям организаций и предприятий.

Направляют депутатам и письменные обращения. Те из них, что поступают в городской Совет централизованно, регистрируются специалистом по организационной работе в отдельном журнале. В отчетном периоде таких обращений поступило 18, из них 5 – в электронном виде (4 – от одного автора). Обращения носят, как правило, индивидуальный характер: жители просили оказать содействие в благоустройстве своих дворовых территорий, в восстановлении на работе, жаловались на взаимоотношения с управляющей компанией, на беспокойных соседей. По таким обращениям председатель городского Совета и депутаты получают разъяснения в управляющей компании и структурных подразделениях администрации, направляют запросы в полицию, разъясняют заявителям «подведомственность» поставленных вопросов и возможность судебной защиты своих прав.

Однако встречаются и обращения, затрагивающие интересы более широкого круга граждан. По таким обращениям рассмотрение проводится уже постоянными комиссиями горсовета, оценивающими целесообразность вынесения вопроса на заседание представительного органа.

Так, одно из обращений имело признаки предложения нормативного характера: житель города предлагал установить на местном уровне административную ответственность за кормление голубей, которые загрязняют городские объекты. Обращение было рассмотрено постоянной комиссией по правовым вопросам, гражданину разъяснили, что у городского Совета отсутствуют правовые основания для принятия такого решения.

Обращение еще одной жительницы города, добивающейся создания муниципальной управляющей компании в сфере ЖКХ, было рассмотрено на расширенном заседании комиссии по экономике и собственности с приглашением специалистов сферы ЖКХ, представителей других комиссий горсовета, инициатора. После всестороннего обсуждения вопроса, основываясь на закрепленных в Уставе города полномочиях органов местного самоуправления, комиссия пришла к выводу о нецелесообразности вынесения вопроса на заседание горсовета. Информация по обращению была передана в администрацию города. Учитывая неявку заявителя на заседание, ему было направлено письменное разъяснение.

По тем обращениям, которые поступают депутатам от избирателей напрямую, минуя регистрацию в горсовете, народные избранники проводят необходимую работу самостоятельно, при необходимости обращаясь за методической и организационно-технической помощью.

Взаимодействие с местным сообществом, повышение гражданской активности населения

Одной из распространенных форм учета мнения местного сообщества при принятии решений являются публичные слушания. Слушания проводятся на основании положений, принятых в 2005 и 2012 годах (последнее - о слушаниях по градостроительной деятельности). Городской Совет депутатов самым активным образом участвует в этой форме непосредственного осуществления жителями города местного самоуправления. Депутаты присутствуют на слушаниях, высказывают мнения, представитель горсовета, как правило, назначается председательствующим.

В отчетном периоде председателем горсовета проведены традиционные слушания по проектам изменений в Устав города, отчетов об исполнении годового бюджета; заместителем председателя горсовета, председателем бюджетной комиссии – слушания по проекту бюджета на очередной год. Кроме того, до принятия решения горсоветом обсужден на слушаниях проект изменений Генплана и правил землепользования и застройки.

Кроме приведенных примеров, с участием депутатов проводились слушания и по иным вопросам: актуализация схемы теплоснабжения города, новая редакция городских правил благоустройства.

Наряду с работой с отдельными избирателями депутатский корпус взаимодействует с общественными объединениями граждан - городским Советом ветеранов, Советом ветеранов педагогического труда, общественными организациями «ЭХО» (дети отцов, погибших в период Великой Отечественной войны) и «Дети войны».

С организацией «ЭХО» давно налажено доверительное, плодотворное общение. Вот уже несколько лет органы местного самоуправления города ведут работу по реализации инициативы членов «ЭХО» об установке памятника «Журавли нашей памяти». Организовывался благотворительный сбор средств, депутатами изыскивалась возможность выделения средств из бюджета на частичное финансирование работ. На эти средства проведено благоустройство прилегающей площадки, устройство постаментов. Выбор эскиза памятника организован в два этапа:

открытое общественное обсуждение предложенных макетов в городском Доме культуры, а затем - онлайн-голосование на городском интернет-портале по выбранным лучшим эскизам, в голосовании приняли участие более 600 горожан. При последней проведенной корректировке бюджета горсоветом выделены дополнительные средства на изготовление выбранной горожанами скульптурной композиции ([фотоприложение №1 об общественном обсуждении проекта памятника летом 2017 г.](#)).

Плодотворно работает городское отделение ветеранов Афганистана и локальных военных конфликтов. Мощным поощрительным стимулом для них стало поддержанное депутатами сооружение и открытие в 2015 году Мемориала боевой и воинской Славы с установкой памятника Солдату и выделенных Минобороны России трех танков ([фотоприложение №2](#)). Также ветеранами собственноручно был перенесен в новый мемориал памятный камень «Черный тюльпан», возле которого они ранее проводили свои встречи и праздники. Открытие Мемориала по результатам опроса на городском информационном портале стало самым заметным событием 2015 года, опередив даже строительство двух новых детских садов.

В отчетном 2016 году городским Советом выделено финансирование на установление освещения Мемориала. Благодаря этому площадка стала одним из популярных мест отдыха городских семей.

Городской Совет ветеранов выполняет важные социальные задачи по объединению старшего поколения, обеспечению преемственности поколений, сохранению истории города и передаче опыта молодежи. Общественная организация работает в постоянном взаимодействии с горсоветом, активно участвует в публичных слушаниях, в отдельных заседаниях представительного органа. В свою очередь, депутаты помогают в реализации проектов общественной организации. Так, заместитель председателя Совета ветеранов Г.Н. Аксенова на средства полученного гранта организовала подготовку любительского видеофильма «Сосновоборск – город нашей любви», занявшего 1 место во Всероссийском творческом фестивале-конкурсе «Русский лад-2017» ([см. видеоприложение](#)). Депутаты планируют в текущем году к юбилею ветеранской организации поощрить Г.Н. Аксенову наградой горсовета.

Также летом 2017 года по инициативе ветеранов при поддержке депутатов была установлена и торжественно открыта мемориальная табличка памяти первого директора завода автоприцепов Ю.И. Матвеева на главной площади города, носящей его имя ([фотоприложение № 3](#)).

Наиболее заметным событием в сфере городского благоустройства в 2017 году стало участие города в реализации проектов партии «Единая Россия» - «Парки малых городов» и «Комфортная городская среда». Все этапы реализации проходят при активнейшем непосредственном участии депутатов горсовета от партии «Единая Россия», в особенности – руководителя фракции, заместителя председателя горсовета А.С. Кудрявцева.

По первому направлению Сосновоборску выделено 5,5 миллиона рублей на организацию абсолютно нового места отдыха, которое должно расположиться в сосновом бору на участке от главного въезда в лесопарк с ул. Солнечной до территории лыжной базы «Снежинка». Предполагаемая площадь благоустройства 2,7 га. Один из главных факторов реализации данной партийной инициативы –

общественное мнение. Оно должно быть учтено на всех этапах: от выбора места до дизайна и смыслового наполнения будущего городского парка. В Сосновоборске проводился срез общественного мнения, показавший желание большинства сосновоборцев, чтобы он располагался в сосновом бору между зданием администрации города и лыжной базой. Затем был проведен опрос, в котором приняло участие более 2 тыс. горожан, о том, что, по их мнению, должно располагаться в городском парке. В итоге большинство высказалось за обустройство зоны для отдыха, семейной площадки, спортивной, игровой зоны.

Конечно, выделенных средств не хватит, чтобы воплотить в жизнь все задуманное сосновоборцами, поэтому, как пояснили координаторы партийного проекта «Парки малых городов», его реализация не ограничится только 2017 годом, он рассчитан не несколько лет ([фотоприложение № 4 - о реализации проекта благоустройства городского парка](#)).

Вторым общегородским объектом, реализуемым в рамках партийного проекта «Комфортная городская среда», стало строительство второй очереди общественного пространства – площади Юбилейной. В этом году там выполняется облицовка подпорных стен, устройство брусчатки и газонов, световое оформление новыми светильниками. На эти цели Сосновоборску было выделено 2, 6 миллиона рублей ([фотоприложение № 5 - о площади Юбилейной](#)).

Кроме того, в программу благоустройства в 2017 году попали 6 городских дворов с общим финансированием в 5,2 млн. рублей. Реализации проекта предшествовал открытый отборочный этап, для которого депутатами была проделана большая организационная и разъяснительная работа, проведены встречи с жителями, с домовыми комитетами, даны разъяснения в СМИ. В ходе выполнения работ осуществлялся постоянный контроль со стороны депутатов горсовета, проведено несколько выездных проверок депутатами Законодательного Собрания края ([фотоприложение № 6 о благоустройстве дворов](#)). Жителям предложено подавать заявки на участие в конкурсном отборе на будущие годы.

Еще одним направлением в отчетном периоде, по которому требуется повышение гражданской активности и сознательности, стала активизация работы добровольной народной дружины. Проблема штатной численности сотрудников полиции для охраны общественного порядка в городе остается актуальной. ДНД, призванная помочь сотрудникам полиции, появилась в городе в 2016 году и пока малочисленна. Провести агитационную работу среди городских спортсменов по вступлению в дружину поручено депутату горсовета А.В.Батурину.

По сложившейся традиции депутаты принимают активное участие практически во всех знаковых мероприятиях – как масштабных общегородских, так и локальных, но имеющих важное культурное, патриотическое значение, пропагандирующих спорт, семейные ценности, уважение к пожилым людям, воспитывающих любовь к своей малой Родине. Многочисленные примеры такого участия приведены в [фотоприложении № 7](#).

Два депутата занимаются правозащитной деятельностью. Заместитель председателя горсовета А.С.Кудрявцев с 2014 года является представителем Уполномоченного по правам человека по Красноярскому краю в г.Сосновоборске. С 2016 года депутат Вехова Е.В. стала представителем краевого Уполномоченного по

защите прав предпринимателей, активно взаимодействуя в этом качестве с городским бизнес-сообществом.

Контрольная деятельность городского Совета депутатов

В соответствии с Уставом города к исключительной компетенции горсовета отнесен контроль за исполнением органами и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

В решениях, как правило, определяется постоянная комиссия, которая будет осуществлять контроль за исполнением решения. В отдельных случаях, при необходимости, определяется также и срок выполнения решения.

Совет депутатов осуществляет контроль за исполнением принятых им решений, исполнением бюджета города, распоряжением имуществом, находящимся в собственности города. Глава города и должностные лица администрации по требованию Совета депутатов представляют ему документы, справки, информацию о своей деятельности. Совет депутатов ежегодно заслушивает и оценивает отчет Главы города о работе администрации за год. При необходимости депутаты приглашают на заседания для отчета и информирования других должностных лиц администрации.

В рамках реализации контрольной функции за последний год горсоветом были рассмотрены:

- отчет администрации города об исполнении городского бюджета с предварительным рассмотрением всеми постоянными комиссиями – в мае 2016 года;
- отчет начальника отдела полиции о состоянии правопорядка и безопасности граждан на территории г. Сосновоборска по итогам 2015 года – в феврале 2016 года;
- отчет представителя Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае по г. Сосновоборску о правозащитной ситуации на территории города – в феврале 2016 года;
- информация ОАО «Краспригород» и администрации города о проекте запуска электрички «Красноярск-Железногорск» - в марте 2016 года;
- отчет Главы города о работе администрации за год - в декабре 2016 года;
- отчет начальника отдела полиции о состоянии правопорядка и безопасности граждан на территории г. Сосновоборска по итогам 2016 года – в марте 2017 года;
- информация главного врача об итогах деятельности КГБУЗ «Сосновоборская городская больница» за 2016 год, о планах и перспективах развития в части повышения качества и доступности медицинской помощи населению города Сосновоборска и прилегающих территорий – в апреле 2017 года;
- информация администрации города об организации пассажирских перевозок в городе Сосновоборске – в апреле 2017 года.

Постоянные комиссии горсовета, выполняя функцию контроля, на своих заседаниях обсуждали следующие вопросы:

- ежеквартальные отчеты финансового управления об исполнении бюджета – на заседаниях постоянной комиссии по бюджетным вопросам;

- информацию главного врача Сосновоборской городской больницы об итогах работы и планах по реорганизации - на заседании комиссии по социальным вопросам;
- анализ деятельности МАУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» за 2015 год - на заседании комиссии по социальным вопросам;
- информацию администрации и МУП «Жилкомсервис» о планах развития коммунальной инфраструктуры - на заседании комиссии по экономике и собственности.

По итогам отчетов городской Совет депутатов дает рекомендации или поручения, результаты их исполнения рассматриваются на заседаниях профильных постоянных комиссий, а также заслушиваются всем составом городского Совета в ходе ежегодного отчета администрации.

При проведении публичных слушаний комиссия по правовым вопросам контролирует, чтобы горожане были надлежащим образом извещены о проведении слушаний, имели возможность предварительно ознакомиться с обсуждаемым нормативным актом или материалами по обсуждаемому вопросу.

Действенной формой контроля являются депутатские запросы. Народные избранники готовят их по собственной инициативе или на основании обращений своих избирателей, поступивших на приеме по личным вопросам, затем запрос оформляется, подписывается, регистрируется специалистом по оргработе и направляется адресату. Сроки исполнения контролируют депутаты.

Значительно способствует осуществлению контроля описанная во втором разделе практика по активному включению депутатов в состав комиссий при администрации. Горсовет в таких органах представляют члены постоянных комиссий горсовета, курирующих данное направление работы. Непосредственно участвуя в процессе обсуждения и принятия решений, они контролируют деятельность администрации без запрашивания справок и материалов.

В октябре 2016 года городским Советом была утверждена кандидатура председателя контрольно-счетного органа – ревизионной комиссии, который входит в структуру горсовета. Вновь назначенный председатель активно приступила к контрольной деятельности, провела анализ проекта бюджета города на 2017 год, внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета за 2016 год с подготовкой заключений. По сформированному плану контрольных мероприятий проверена деятельность городской администрации по проведению закупок, проводится проверка дорожного фонда города. О результатах контроля председатель КСО информирует горсовет, депутатам предложено вносить предложения для формирования будущих планов контрольных мероприятий.

Организация методической работы

Для эффективной работы депутатов как с нормативной базой, так и с избирателями необходима информационная поддержка и методическая помощь. В управлении делами и кадров администрации депутаты могут получить сведения обо всех аспектах функционирования системы государственной власти и местного самоуправления.

Кабинет специалиста по организационной работе постоянно пополняется нормативными правовыми актами, информационно-методическими бюллетенями, публикациями Законодательного Собрания края и др.

К услугам депутатов - подшивка местной прессы. Каждому депутату по его просьбе будет найден и распечатан либо направлен в электронном виде необходимый документ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

Весомый вклад в методическую работу вносят депутатские фракции. В частности, самая многочисленная фракция «Единой России» регулярно собирается на заседания, где депутаты «со стажем» делятся опытом работы с впервые избранными коллегами.

Депутаты городского Совета являются постоянными слушателями обучающих семинаров Кадрового центра Правительства Красноярского края. Они дают не только теоретическую базу, но и бесценный обмен опытом работы с коллегами из других территорий. Охотно участвуют сосновоборские законодатели и в съездах депутатов Красноярского края, в краевых публичных слушаниях.

Председатель горсовета входит в Координационный совет Ассоциации по взаимодействию представительных органов государственной власти и МСУ Красноярского края (секция межбюджетных отношений).

Информирование населения о деятельности горсовета

В Сосновоборске работают местные средства массовой информации:

- городская общественно-политическая газета «Рабочий», выходит еженедельно по четвергам, тираж 2100 экз.;
- городской универсальный интернет-портал «Весь Сосновоборск» (<http://sosnovoborsk.ru/>), пополняется актуальными новостями из жизни города и самыми значимыми краевыми событиями ежедневно;
- бесплатное рекламно-информационное издание «Сосновоборская газета», тираж 15000 экз.;
- бесплатная рекламно-информационная газета «В каждом доме».

С первыми тремя из перечисленных СМИ налажено постоянное конструктивное сотрудничество. Газета «Рабочий» является официальным печатным изданием, публикующим нормативные акты и официальные материалы исполнительной и представительной власти Сосновоборска. Здесь же публикуется информация для избирателей о депутатском приеме.

Корреспонденты газет и городского портала регулярно присутствуют на заседаниях городского Совета, освещая затем обсуждаемые вопросы в своих материалах. В результате жители Сосновоборска получают объективное представление о деятельности представительного органа власти ([примеры публикаций приведены в приложении](#)).

Также в газетах и на портале регулярно публикуются материалы о деятельности отдельных депутатов, их комментарии по актуальным вопросам. Публикации на интернет-портале обсуждаются пользователями на форуме, в группах в социальных сетях.

Некоторые молодые депутаты горсовета ищут собственные пути информирования избирателей о своей деятельности (например, депутат от ЛДПР Бойков А.П. открыл личный сайт).

Официальная информация городского Совета размещается на официальном сайте города Сосновоборска в соответствии с Положением о представлении информации о деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления г. Сосновоборска, утвержденным решением горсовета от 12.04.2006 № 82-р (в редакции от 08.07.2015 № 321-р). Этим Положением утверждены перечни информации о деятельности органов местного самоуправления г. Сосновоборска, размещаемой в сети Интернет, периодичность ее размещения и сроки обновления.

В разделе «Нормативные документы» официального сайта sosnovoborsk-city.ru сформирован подраздел, в котором размещаются все принятые горсоветом решения нормативного характера. В подразделе «Проекты нормативных актов» размещаются все внесенные в городской Совет проекты решений нормативного характера. В отдельном разделе «Городской Совет» размещены общие сведения о представительном органе, его контактные данные, в том числе адрес электронной почты. Здесь же размещена информация о каждом депутате, включая краткие биографические сведения, направление работы в горсовете, адреса домов, входящих в избирательный округ, время и место приема избирателей, средства быстрой связи (по желанию депутата).

На сайте также размещены представленные депутатами сведения о доходах и имуществе.