

# Запрос на инициативу

В Сибирском федеральном университете прошел VIII Съезд депутатов Красноярского края

Зачастую основные проблемы городов, поселков и деревень сводятся к транспортной доступности, качеству связи, отоплению и водоснабжения, благоустройству территорий – тому, с чем люди сталкиваются ежедневно. Органы местного самоуправления должны этим заниматься постоянно, но нередко у них не хватает ни средств, ни квалифицированных специалистов. Поэтому с одобрением было встречено выступление председателя Законодательного собрания Дмитрия Свиридова на первом пленарном заседании депутатского форума, который подчеркнул значимость решения этих вопросов.



Фото Андрея БУРМИСТРОВА

## Закон без аналогов

Дмитрий Викторович отметил, что выстраивание конструктивного диалога с муниципалитетами – безусловный приоритет региональной государственной политики. Местное самоуправление активно пользуется правом законодательной инициативы. С 2015 года представительными органами муниципалитетов в краевой парламент внесен 41 законопроект.

По словам спикера, в результате взаимодействия представительных органов депутатов разных уровней разработан ряд важных правовых актов. Так, в 2016 году краевым парламентом был принят закон, не имеющий аналогов в России, – «О государственной поддержке муниципальных районов Красноярского края, реализующих муниципальные программы, направленные на развитие сельских территорий». По итогам конкурсов в этом

году предусмотрено 302 миллиона рублей на поддержку 15 территорий края. В их числе Енисейский, Иланский, Курагинский, Манский, Тухтетский и другие районы. В 2018 году на эти межбюджетные трансферты в краевой казне закладывается 436 миллионов рублей.

Название еще одного закона, принятого в прошлом году

## Перегрузка полномочиями

Дмитрий Свиридов определил характерные проблемы сельских, городских и районных муниципалитетов. К ним он отнес дисбаланс между объемом выполняемой работы, ответственностью и уровнем оплаты труда; дефицит кадров; избыток

## Из 115 рекомендаций прошлого съезда депутатов полностью воплощено в жизнь 99

по инициативе депутатов Законодательного собрания, говорит само за себя: «О государственной поддержке развития местного самоуправления Красноярского края». Он предусматривает выделение средств из регионального бюджета на улучшение инфраструктуры муниципальных образований, реализующих благоустроительные и прочие проекты.

полномочий при одновременном снижении ответственности в ключевых областях; излишнюю централизацию как фактор ограничения свободы маневра.

– В силу причин, нередко от них не зависящих, у органов местного самоуправления на селе зачастую нет возможности думать об инициативах, повышающих качество жизни людей. Они загружены исполнением полномочий и ответами на многочисленные вопросы контролирующих органов, – отметил председатель Законодательного собрания.

Затем он обозначил «досягаемые перекося» в сфере распределения полномочий. Сначала учителям стали платить зарплату из краевого бюджета, затем на региональный уровень увели расходы на учебный процесс. В здравоохранении районные больницы и ФАПы перевели на краевой уровень, но лучше ли от этого пациентам – большой вопрос. Недавно построенный в Канске бассейн стал филиалом краевого учреждения, которое расположено в Красноярске. Выходит, теперь из столицы региона управляют тем, как плавают канцы...

– Согласитесь, далеко не всеми процессами в глубинке можно оперативно и со знанием дела рулить из Красноярска, – сказал Дмитрий Свиридов. – Как представляется, настала пора подвергнуть ревизию некоторые методы управления. Краевая власть задает вектор развития, ставит масштабные задачи, а конкретные решения в территориях должны принимать органы местного самоуправления. Тем более что позитивные примеры есть. Это

и «удостоверение горожанина» в Железногорске, и экономичный ремонт школы в Ермаковском районе, и инициативы по развитию сельской культуры в Дзержинском районе.

## Неидеальная система

Дмитрий Викторович затронул и тему межбюджетных отношений:

– Сейчас логика у муниципалитетов какая? «Да вы нам хоть тысячу полномочий дайте – главное, чтобы вместе с ними дали побольше денег». Здесь будет уместно напомнить о том, что в нашем регионе (в отличие от некоторых других) каждая услуга, передаваемая на уровень местного самоуправления, подкреплена рублем. Но в целом существующую систему межбюджетных отношений идеальной назвать нельзя. Об этом свидетельствуют и рост долга муниципальных образований, и значительный разрыв в уровне фактической бюджетной обеспеченности на одного человека. Если бедным все равно добавят, а у богатых все равно заберут, зачем стремиться зарабатывать? Однозначного ответа на вопрос, что лучше – дать территориям больше самостоятельности и ответственности или усилить краевую поддержку, – не существует.

По мнению спикера, должен происходить умеренный процесс децентрализации: как бы край ни опекал муниципалитеты, им нужно расти – в экономике, финансах, управлении. При этом задача региональных органов власти – поддерживать баланс, выравнивая диспропорции в бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Очевидно, существующая система межбюджетных отношений требует доработки с усилением в ней стимулирующих компонентов. Финансовое выравнивание не должно глушить местную инициативу.

Среди других тем, которых коснулся спикер в своем выступлении, – роль органов МСУ в развитии малого и среднего предпринимательства, серьезные изменения в подходах к решению экологических проблем, узкие места в территориальном устройстве края.

Завершая свой доклад, председатель Законодательного собрания сообщил о том, что из 115 рекомендаций VII Съезда депутатов Красноярского края, прошедшего в 2014 году, полностью воплощено в жизнь 99 (86 %).

– Все мы, депутаты, ответственны перед населением за качество жизни – каждый на своем уровне, – сказал в завершение Дмитрий Свиридов. – Законодательное собрание края – проводник интересов муниципальной власти, которая ближе всего к людям, лучше других знает об их трудностях и их ожиданиях. Мы готовы сообща создавать условия для развития сел и деревень, городов и районов, выходить с дельными инициативами в правительство края, в федеральные органы власти. Давайте же эффективнее использовать все свои возможности, чтобы достичь главной цели – поднять благосостояние жителей Красноярского края на качественно новый уровень, обеспечивая уверенность в завтрашнем дне.

## КОММЕНТАРИИ

**Дмитрий СВИРИДОВ,**  
председатель  
Законодательного  
собрания края:

– Съезд – это старт для работы региональной власти в новом составе. Нужно по-спортивно сконцентрироваться и двигаться вперед к выполнению задач. Первоочередной приоритет – качество жизни в Красноярском крае. Думаю, потенциал для этого имеется. Выполняя в том числе и федеральные задачи, такие как университета, мы понимаем, что это накладывает на нас дополнительные обязательства. Тем не менее, проведя ревизию в хозяйстве и финансах края, мы должны сделать шаг к качественно новому уровню управления всеми процессами на территории. Мы будем оценивать и межбюджетные отношения, и перераспределение тех полномочий, которые в определенной степени сковывают органы местного самоуправления. Конечно, нужен и новый подход к тем программам, которые реализуются на территории края. Перед нами стоит огромный комплекс задач. Сейчас вместе с правительством мы работаем над тем, чтобы к концу этого года была принята стратегия социально-экономического развития края. Это тот векторный документ, который задает направление движения. Для того чтобы решать важные социально-экономические задачи, мы должны координировать свои действия с муниципалитетами. Без этого ничего не решить. Именно для этого и проводятся такие мероприятия, как съезд.

**Алексей КЛЕШКО,**  
первый вице-спикер  
краевого парламента:

– Очень важно, чтобы депутаты, прибывшие из дальних территорий края, не чувствовали себя чужими. Поэтому мы стремимся окружить их заботой, вниманием и создаем на съезде атмосферу уважения, независимо от того, представляет ли человек маленький поселок на севере или юге края, приехал ли он из большого города или из муниципального района. Мы все – одна большая депутатская семья. Все люди, которые собираются на съезде, по-разному отвечают за качество жизни в крае. Мы всегда стремимся организовать максимально интересный разговор для представителей территорий, а также выработать конкретные предложения и идеи для того, чтобы решить те или иные проблемы в масштабах всего Красноярского края.

## КЛЮЧЕВЫЕ ЗАДАЧИ

**Съезд депутатов является высшим органом Ассоциации по взаимодействию представительных органов государственной власти и местного самоуправления Красноярского края и проводится раз в два-три года.** Ассоциация объединяет Законодательное собрание как представительный орган государственной власти края и представительные органы муниципальных образований всех уровней на территории региона.

В этом году участие в съезде приняли около 650 человек, из них порядка 500 депутатов местного, краевого и федерального уровней, а также представители исполнительной власти. Главная тема – улучшение качества жизни людей за счет совместных усилий органов государственной власти и местного самоуправления.

По итогам съезда принят проект резолюции, который содержит перечень конкретных рекомендаций. Ключевыми

задачами на данном этапе развития края заявлены:

- сохранение темпов промышленного развития и формирование эффективной инвестиционной политики региона;
- принятие кардинальных мер по повышению качества государственных и муниципальных услуг для граждан, прежде всего в социальной сфере;
- защита окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов;
- повышение качества управления, вовлечение граждан в принятие решений на местном уровне, содействие развитию гражданского общества;
- обеспечение соблюдения прав человека, общественной безопасности.

Как отмечено в проекте резолюции, решение этих вопросов требует консолидации действий депутатского корпуса, управленцев различных уровней, а также ученых и практиков, расширения межрегионального и муниципального сотрудничества.



# Финансовые приоритеты

## Законодательное собрание провело публичные слушания о краевом бюджете – 2018

Такой формат работы большой депутатской планерки (так порой называют съезд) хорошо зарекомендовал себя. Традиционно участие в обсуждении основного финансового документа региона приняли представители федеральной, краевой и муниципальной власти, а также общественных и экспертных организаций.

### Положительная динамика

Первым выступил и. о. министра экономического развития и инвестиционной политики **Михаил Васильев**. Он представил прогноз социально-экономического развития края на 2018–2020 годы.

Сценарий развития, на котором основан проект бюджета, учитывает своевременную реализацию инвестиционных проектов, положительную динамику спроса на основные виды производимой в крае продукции. Вместе с тем уровень инвестиций сократится в результате завершения реализации ряда крупных проектов. Зато сфера АПК продолжит свое развитие в условиях стимулирующего эффекта слабого рубля.

С учетом тенденций в сфере занятости населения в 2017 году ожидается снижение уровня зарегистрированной безработицы до 1,15%. А темпы роста заработной платы в 2017–2020 годах будут опережать инфляцию: к 2020 году по базовому варианту прогноза реальная зарплата увеличится на 5,4% (в целом за период).

Затем с докладом о проекте краевого бюджета на 2018 год и плановый период 2019–2020 годов выступил и. о. вице-премьера правительства – министра финансов **Владимир Бахарь**.

Среди приоритетов, заложенных в главном финансовом документе, он отметил индексацию социальных расходов, исполнение указов президента, подготовку Красноярска к универсиаде и Енисейска к празднованию 400-летия.

Новый бюджет прирастает как по доходам, так и по расходам. Ключевой задачей по-прежнему остается снижение дефицита. К 2020 году предполагается значительное уменьшение разрыва между доходами и расходами (до 2,4 млрд рублей). В целом параметры бюджета-2018 выглядят следующим образом:

- доходы составят 217,5 млрд рублей;
- расходы запланированы в объеме 231 млрд рублей;
- дефицит образуется в размере 13,5 млрд рублей.

Как и прежде, самым большим источником доходов останется налог на прибыль организаций. В 2018 году он прогнозируется в сумме 86,4 млрд рублей. На втором месте следует налог на доходы физических лиц. Ожидается, что он даст казне 47,8 млрд рублей. Налог на имущество организаций тоже немного прирастет и предварительно составит 22,3 млрд рублей.

Бюджет-2018 сформирован на основе 24 госпрограмм. По сравнению с прошлым годом добавились две новые: «Содействие органам местного самоуправления в формировании современной городской среды», а также «Энергоэффективность и развитие энергетики».

Если говорить о конкретных статьях расходов, то на дорожный фонд будет направлено 11,5 млрд рублей. На 1,3 млрд рублей увеличиваются средства страхового



Фото Андрея БУРМИСТРОВА

### Ускорение темпа роста валового регионального продукта до 3% будет происходить за счет промышленных производств, торговли, гостиничного бизнеса и предприятий общественного питания

взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в результате установления коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг.

На господдержку АПК дополнительно выделят 437 млн рублей. Больше добавят средств на обеспечение лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан (350 млн рублей). На реализацию мероприятий по благоустройству, направленных на формирование современной городской среды, предусмотрено 348 млн рублей. На оказание гражданам высокотехнологичной медицинской помощи в 2018 году – 310 млн.

### Курс на диверсификацию

Заключение Счетной палаты края на проект закона о бюджете представил заместитель председателя контрольного органа **Виктор Астраханцев**. Он отметил, что документ не предусматривает значительного скачка в доходах, а их распределение все еще требует паритетного подхода. Было высказано и другое замечание, которое касалось того, что до сих пор не предполагается существенных сдвигов в экономике – развитие основано на традиционных отраслях. Виктор Сергеевич отметил, что большую часть доходов формирует десяток крупнейших финансово-промышленных групп.

Среди приоритетных задач – принятие стратегии социально-экономического развития края до 2030 года. По словам зампреда Счетной палаты, есть необходимость конкретизировать спорные вопросы в этом документе, наложить его положения на реалии дня.

В качестве положительного момента Виктор Сергеевич отметил курс на снижение дефицита бюджета. Вместе с тем остается множество вопросов по инфраструктуре для развития малого и среднего бизнеса. Отдельная тема – межбюджетные отноше-

ния и передача государственных полномочий на муниципальный уровень. По словам Астраханцева, «в местном самоуправлении становится все меньше».

В своем выступлении Виктор Сергеевич также коснулся темы проектного управления и кадровых проблем в муниципалитетах.

### Расходы будут расти

С докладом об актуальных вопросах взаимодействия органов государственной власти края с органами местного самоуправления в области формирования и использования консолидированного бюджета выступил председатель комитета по бюджету и экономической политике Законодательного собрания **Егор Васильев**.

Егор Евгеньевич подчеркнул, что основные приоритеты – обеспечение и выполнение

### Средняя численность населения края в ближайшие три года составит 2 млн 878 тыс. человек, в том числе городские жители – 77,2%, сельские – 22,8%

всех социальных обязательств, завершение реализации майских указов президента, подготовка к универсиаде – носят системный и пролонгированный характер. В этой связи тенденция к увеличению расходов продолжится, поэтому важна системная работа над повышением доходной части бюджета. Для развития экономики, по словам председателя комитета, нужно решать проблемы ее монополизированности и диверсификации, налаживать эффективное взаимодействие не только с крупнейшими компаниями, но и между муниципалитетами.

– На территории каждого района существуют очаги экономического роста, не значимые по отдельности для регионального бюджета, но значимые в совокупности для него, а значит, и для самих муниципальных образований, – считает Егор Васильев.

Депутат также отметил, что перед местными бюджетами постоянно ставятся задачи по наращиванию налогооблагаемой базы. Но зачастую необходимые для этого решения можно принять только на региональном уровне. Это и инфраструктура, и взаимоотношения с монополистами, и специальные налоговые режимы. Комитет по бюджету и экономической политике Законодательного собрания готов стать площадкой для всестороннего обсуждения этих вопросов, но и правительство должно поработать для создания таких механизмов.

Несколько слов Егор Евгеньевич посвятил налоговому инструменту. Прозрачная налоговая политика, установление преференций в производственной сфере, стимулирующих развитие реального сектора экономики, снижение ставок по налогу на прибыль в случае создания особых зон, промпарков и технопарков, внимание к администрированию и собираемости платежей – все это эффективные меры, которые должны быть на вооружении.

В завершение Егор Васильев сказал, что наш край огромен, потому огромно и количество проблем. Но хвататься за все разом, как и опускать руки перед ними,

нельзя. Егор Евгеньевич еще раз призвал представителей органов местного самоуправления выступать приоритеты в своей работе.

### Полезный опыт

После этого начались выступления с мест. Глава Тухтетского района **Геннадий Дзалба** поделился опытом взаимодействия органов МСУ. Он рассказал, что на этой территории произошло объединение поселковой и районной администраций с одновременной передачей полномочий. Благодаря этому были оптимизированы административные издержки на содержание аппарата, повысилась эффективность работы с населением. Часть высвободившихся средств пошла на благоустройство, решение коммунальных проблем.

– Не готов сказать, что этот опыт применим для всех, но для небольших муниципальных образований – вполне, – сказал Геннадий Петрович.

Отдельного внимания, по словам главы района, заслуживает вопрос содержания сельсоветов с небольшим числом населения. Есть примеры муниципальных образований, когда бюджет практически полностью уходит на обеспечение работы аппарата, а не на решение проблем. В таких случаях целесообразнее прибегнуть к так называемому институту старост. Также Геннадий Петрович поднял тему нехватки квалифицированных кадров.

Глава Зеленогорска **Павел Корчашкин** поделился с участниками слушаний опытом внедрения практики проектного управления.

– Наш проект называется «Зеленогорск – территория промышленного роста и инновационной экономики», – сообщил Павел Евгеньевич. – В команду проекта вошли представители исполнительной власти края, органов местного самоуправления Зеленогорска, госкорпорации «Росатом», топливной компании «ТВЭЛ», а также предприятий города.

Перечень мероприятий проекта подразумевает привлечение инвестиций, развитие действующих предприятий, размещение новых наукоемких производств, создание среды для развития предпринимательства, а также рост кадрового потенциала. По словам главы Зеленогорска, проект рассчитан до 2025 года, до этой даты будет проводиться постоянный контроль промежуточных результатов.

Глава Большемуртинского района **Валерий Вернер** рассказал о привлечении граждан к участию в благоустроительных проектах. Муниципалитет подал заявку на участие в конкурсе «Берег Енисея». Проводились собрания граждан, было организовано анкетирование, которое охватило порядка трех тысяч человек. В итоге люди проявили инициативу, и на основе их пожеланий был сформирован перечень объектов, подлежащих ремонту или благоустройству. При этом активность населения сводится не только к заявочной кампании – люди охотно контролируют, как ведутся работы. Благодаря этому повышается ответственность населения, активизируется его участие в жизни муниципалитета и укрепляется доверие к власти.

В завершение публичных слушаний слово было предоставлено и. о. первого заместителя губернатора – председателя правительства **Виктору Томенко**. Он назвал очередной бюджет края крепким, отметил, что документ стал результатом работы большого количества людей как в муниципалитетах, так и в органах исполнительной и представительной власти региона.

– У нас есть все, чтобы решать задачи и достигать целей, которые поставлены руководством края и страны, – сказал Виктор Петрович. – Будем работать засучив рукава.

По итогам публичных слушаний принят проект резолюции, который содержит ряд конкретных рекомендаций органам краевой и муниципальной власти.