

# Настройка муниципального

Для депутатов районных, городских и сельских советов VIII Съезд депутатов Красноярского края дал уникальную возможность донести до органов региональной и федеральной власти те проблемы, с которыми им приходится сталкиваться в повседневной жизни. В рамках парламентского форума прошли заседания за круглыми столами, где поднимались актуальные для муниципалитетов вопросы.

## Барьеры бюрократизма

Наибольшее количество участников и делегатов съезда посетили круглый стол, посвященный механизмам поддержки местного самоуправления. Это было вполне закономерно, поскольку для решения оперативных и стратегических задач необходима хорошая материальная и управленческая база. На дискуссионную площадку записалось около 150 человек – фактически треть всех делегатов съезда.

Руководители шести министерств рассказали о направлениях финансовой поддержки органов местного самоуправления. Среди них благоустройство, строительство и ремонт дорог, учреждений образования, культуры и многое другое. После выступления чиновников, часть которых отметила низкую активность органов МСУ в реализации краевых государственных программ, слово было предоставлено председателю Счетной палаты края **Татьяне Давыденко**.

Она сообщила, что большинство глав территорий жалуются на то, что при формировании бюджетов муниципальных образований отсутствует исчерпывающая информация о госпрограммах края. В ходе исследования Счетной палаты аудиторы выявили, что главы не лукавят: на момент изучения вопроса из восемнадцати программ пяти не было в открытом доступе. В четырех программах не был достаточно четко разработан порядок реализации. Сбор документов в соответствии с требованиями может занять у муниципалитетов от четырех месяцев до года, причем порой запрашивается совершенно не нужная для участия в программе документация. Деньги могут распределяться до 15 сентября, а необходимо еще провести торги. Когда выполнять работы? В итоге получается, что в конце года Счетная палата приходит с проверкой и заставляет вернуть деньги в бюджет. Не излишне ли забюрократизирована процедура оказания господдержки?

После выступления Татьяны Давыденко зал взорвался аплодисментами. В свою очередь модератор, первый вице-спикер краевого парламента **Алексей Клешко**, подводя итог обсуждения, отметил, что необходима еще большая открытость, прозрачность механизмов исполнения программ. Надо повышать профессионализм всех участников этого процесса и избавляться от провинциальности – это касается и качества проектов, и качества документов, и качества администрирования.

– Нас люди уполномочили на принятие решений, которые должны в конечном итоге сделать жизнь населения края комфортнее, удобнее и достойнее, – заявил Алексей Михайлович. – Роль советов депутатов в этом ключевая.

## Зона ТКО

Другая актуальная тема из сферы ЖКХ – вывоз и переработка мусора. Зачастую на въезде в деревню или поселок можно увидеть не баннер с приветствием гостей, а свалку. Что делать с этой проблемой, обсуждали участники круглого стола «О правовых и организационных вопросах обращения с твердыми коммунальными отходами в муниципальных районах края».

– С мая 2018 года в крае должно быть 19 территориальных технологических зон и компании-операторы, которые будут заниматься обращением с твердыми коммунальными отходами (ТКО), – пояснил председатель комитета по природным ресурсам и экологии Законодательного собрания **Александр Симановский**. – Мы должны принять законы и подзаконные акты, сделать все возможное, чтобы эта новая схема по обращению с отходами не легла на плечи бюджета края и его жителей.

В ходе обмена мнениями было заявлено, что до конца этого года должен быть принят краевой закон об обращении с ТКО, сформирована конкурсная документация и проведены процедуры. Они позволят определить операторов для каждой из территориальных зон, на которые поделен край. Следующий год станет переходным периодом, в течение которого компании-операторы определят субподрядчиков, например, фирмы по перевозке отходов. А заработает система на полную мощность с 1 января 2019 года.

Глава Ачинска **Илай Ахметов** отметил, что пока он не видит закрепления в законодательстве конкретных полномочий органов МСУ в сфере ТКО. По мнению главы Назаровского района **Александра Шадрыгина**, вариант с вывозом мусора из отдаленных сел в то же Назарово очень дорогой. Он приведет к росту тарифов. Поэтому нужно создавать площадки для временного хранения мусора в каждом сельсовете.

Представители ряда муниципалитетов отметили, что если в городах жители многоквартирных домов готовы платить за вывоз отходов, то в сельской местности этого никто никогда не делал. Их поддержал руководитель департамента городского хозяйства Красноярска **Игорь Титенков**. Притом что в городе порядка 13 тысяч частных домов, договоры на вывоз мусора администрации удалось заключить только с 900 жителями частного сектора.

В проекте рекомендаций круглого стола предложено развивать государственно-частное партнерство в сфере ТКО и проработать вопрос о создании государственного оператора.



фото Андрея БУРМИСТРОВА

## Очередь за ФАПами

Социальная тематика тоже не была обойдена стороной. В рамках съезда состоялся круглый стол «Оказание первичной медико-санитарной помощи населению Красноярского края», модератором которого стал председатель комитета по охране здоровья и социальной политике **Юрий Данильченко**.

В докладе замминистра здравоохранения края **Дмитрия Попова** упор был сделан на проект «Моя поликлиника», который призван повысить (и уже повышает) эффективность медицинских учреждений региона. Причем речь идет о комфортности больницы не только для пациентов, но также для врачей и медперсонала.

В другую плоскость перевел разговор **Илья Зайцев**. От себя и своих коллег парламентарий внес вполне разумное предложение – очередность территорий, претендующих на получение ФАПов и капитальный ремонт больниц, должна быть прозрачной и логичной. Кстати, в 2017 году запланировано возвести 20 фельдшерско-акушерских пунктов, что может значительно улучшить качество медицинского обслуживания в небольших селах и поселках края. А еще депутат рассказал о тех моментах, которые больше всего поразили пар-

ламентариев во время выездного заседания. Так, им довелось увидеть, что медицинские карточки хранятся непосредственно в таре из-под овощей, а в участковой больнице Краснотуранского района стоматолог в последний раз, как оказалось, получал расходные материалы несколько месяцев назад.

Были и выступления с мест – кто выражал благодарность, кто обозначал проблемы – транспортные, организационные, кадровые, капитального ремонта. В частности, депутат Канского районного совета **Лиана Федосеева** отметила:

– У нас было семь больниц, осталось четыре, было восемь амбулаторий, осталось лишь три. Еще есть 42 ФАПа, но в 13 из них вместо фельдшеров работают медицинские сестры, которые не могут выписывать больным-льготникам лекарства.

Пациенты из отдаленного села Комарово зачастую вынуждены не по одному разу ездить то в Чечеульскую больницу, то в Канскую межрайонную, а автобус ходит из Комарово всего три раза в неделю, по большей части в выходные.

Возможно, одна из следующих законодательных инициатив краевых депутатов будет касаться определения официального статуса участковой больницы. А то, как прозвучало за круглым столом, по факту они в крае есть, а статуса такого нет.

## На планете бизнеса

Малое и среднее предпринимательство не только помогает сформировать доходы местных бюджетов, но и обеспечивает занятость людей. Модератор круглого стола по профильной теме, председатель комитета по промышленной политике, транспорту и связи **Владимир Демидов** призвал выступающих к предельной конкретике при обсуждении этих вопросов.

Живым практическим опытом поделился глава Бирилюкского района **Владимир Беленя**. Благодаря инициативам муниципальной власти, ее умению привлечь неравнодушных, имеющих хозяйскую смекалку людей здесь за неполные шесть лет выиграно 15 краевых грантов, созданы десятки фермерских хозяйств.

Первый заместитель министра сельского хозяйства края **Александр Походин** осветил ход выполнения закона о господдержке муниципальных образований, выполняющих программы по социально-экономическому развитию села. Как явствовало из его выступления, получение этого вида субсидий способно сыграть заметную роль в решении конкретных проблем территорий. Ведь при грамотном подходе можно получить

до 150 миллионов рублей. Крупные субсидии получили в 2016 году, например, Балахтинский, Ирбейский районы. В нынешнем году в число получателей вошло уже 10 территорий. Они получают немалые средства на приобретение мясного и молочного крупного рогатого скота, сельскохозяйственной техники. Однако в ряде территорий этой работе не придают должного значения. В качестве отрицательного примера замминистра привел Богучанский район.

Сделать картину более объемной помогли выступления и. о. министра лесного хозяйства края **Владимира Векшина**, и. о. министра промышленности, энергетики и торговли **Анатолия Цыкалова**, руководителя агентства науки и инновационного развития **Татьяны Зеленской**.

Остро критической направленностью отличалась речь уполномоченного по защите прав предпринимателей в крае **Сергея Русских**, который заявил, что подчас возникает ощущение, что «мы с некоторыми выступающими живем на разных планетах». В чем-то его поддержал **Владимир Демидов**, который отметил, что за истекшие месяцы 2017 года численность предпринимателей малого и среднего бизнеса уменьшилась почти на две тысячи человек. По итогам обсуждения было решено собрать все предложения в проект рекомендаций круглого стола.

# управления

## Доступная среда

**О создании безбарьерной среды для людей с ограниченными возможностями здоровья шла речь за другим круглым столом.**

Ведущая мероприятия – заместитель председателя комитета по охране здоровья и социальной политике **Вера Оськина** напомнила, что в регионе проживает более 170 тысяч человек с ограниченными возможностями здоровья. Для их поддержки органами государственной власти создаются такие социальные программы, как «Доступная среда». В работе по исполнению законодательных актов и преодолению барьеров во всех сферах деятельности занято 12 министерств и агентств края. В течение четырех лет проведены мероприятия по обеспечению беспрепятственного доступа в 183 объектах образования, культуры, здравоохранения, социального обслуживания, спорта, занятости; приобретено 13 автобусов, адаптированных для инвалидов. В формировании доступности участвовали 46 муниципальных районов и городских округов края, где адаптировано 120 объектов.

В свою очередь руководитель главного управления социальной защиты населения администрации Красноярского края **Наталья Береговая** сообщила, что в краевом центре сегодня числится около 60 тысяч инвалидов. В течение

последних полутора лет в городе проведена большая работа, в том числе некоммерческими организациями. Но главная проблема сводится к тому, что более 90 процентов людей живут в неприспособленных условиях. А управляющие компании часто не находят понимания в отношении инвалидов с председателями домовых комитетов.

Депутат Ужурского районного совета **Евгений Тимофеев** пожаловался на то, что пациентов из этой территории нередко приходится возить на лечение в Красноярск, однако не всегда удается попасть к врачу, ведь дорога из Ужура в краевой центр долгая. Заместитель председателя Енисейского городского совета депутатов **Наталья Лобанова** посетовала, что нет единого краевого информационного портала для инвалидов, путевки для колясочников почти всегда дают на зимний период. В ходе дискуссии выступили также представитель молодежного парламента края **Анастасия Ковальчук**, начальник отдела министерства транспорта **Константин Козлов**. В качестве экспертов высказались от общества слепых и глухих **Валентина Прудкова** и **Николай Кондратьев**.

По итогам дискуссии был высказан ряд предложений органам краевой и муниципальной власти.

## Путевка за здоровьем

**Живой отклик вызвал круглый стол, посвященный детскому оздоровительному отдыху. В нем приняли участие представители ряда министерств и ведомств, руководители оздоровительных лагерей, делегаты съезда.**

Как было сказано в ходе выступлений чиновников, различными видами отдыха, оздоровления и занятости в летний период 2017 года охвачено 228 722 ребенка, что составляет 72,7 % от общего количества детей школьного возраста. Было обеспечено функционирование 901 оздоровительной организации, в том числе 62 загородных оздоровительных лагерей, 808 лагерей с дневным пребыванием и 31 палаточного лагеря. Средняя стоимость путевки в загородные оздоровительные лагеря составила 16 666 рублей на 21 день (в 2016 году – 15 156 рублей). Стоимость увеличилась на 9,9 %. На 100 % за счет средств краевого бюджета приобретены путевки для воспитанников краевых государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой в приемной семье, находящихся в трудной жизненной ситуации, нуждающихся в санаторно-курортном лечении.

Среди основных проблем, которые обозначили представители Кежемского, Шушенского, Курагинского и других районов, остается слабая материально-техническая база, нехватка кадров, трудности с лицензированием медицинских блоков, необходимость охраны детей сотрудниками МВД, а не ЧОП.

Представитель управления Роспотребнадзора Марина Шевцова ответила на вопрос по поводу проведения в детских учреждениях экспертиз молочной продукции. Она пояснила, что это вынужденная мера, направленная на борьбу с фальсификатом продуктов и недобросовестными поставщиками. Поэтому предлагается внести изменения в законодательство по закупкам, которые позволят в приоритетном порядке закупать скоропортящиеся продукты для бюджетных учреждений у местных производителей.

– Закон о летнем отдыхе нуждается в доработке, – подытожила разговор председатель комитета по образованию, культуре и спорту **Людмила Магомедова**. – Документ должен соответствовать условиям современной жизни. Мы убеждены, что путевка в загородный оздоровительный лагерь должна быть для каждого ребенка не только возможностью сменить обстановку, побывать на свежем воздухе, но и правом на достойный отдых.

## Волонтеры-огнеборцы

**Добровольная пожарная охрана как эффективный инструмент борьбы с чрезвычайными ситуациями – такова была тема круглого стола, организованного комитетом по безопасности и защите прав граждан.**

В этом году территориям края было выделено 20 миллионов рублей на обеспечение первичных мер пожарной безопасности. Средства пошли на создание минерализованных полос, приобретение средств пожаротушения, очистку пирсов и пожарных водоемов от снега, на поддержание в исправном состоянии пожарных водоемов и водонапорных башен. На создание и развитие добровольной пожарной охраны дополнительно выделили 15 млн 368 тыс. рублей. Деньги были направлены на ремонт и строительство зданий, приобретение техники, экипировки, страхование огнеборцев.

Руководитель регионального общественного учреждения «Добровольная пожарная команда Красноярского края» **Павел Горюнов** рассказал, что организация объединяет 792 территориальных подразделения ДПО численностью 9 270 человек. С начала года зафиксировано 575 совместных с добровольцами выездов.

Докладчик акцентировал внимание на том, что получить субсидии из федерального бюджета для социально ориентированных некоммерческих организаций местного и регионального уровня достаточно тяжело, в основном они выделяются крупным организациям. В краевую программу «Социальное партнерство во имя развития» тоже «встроиться проблематично».

Глава Енисейского района **Сергей Ермаков** выступил с докладом об опыте создания и развития добровольной пожарной охраны на возглавляемой им территории. О том, как организована деятельность добровольной пожарной охраны на территории Карапсельского сельсовета Иланского района, рассказала глава поселения **Раиса Раткевич**. Об истории создания добровольных помощников пожарных на территории Рудянского сельсовета Канского района участником дискуссии поведала его глава **Жанна Константинова**.

Председатель профильного комитета **Анатолий Самков**, резюмируя выступление, сказал, что необходимо тесное взаимодействие с законодательной властью, и рекомендовал всем заинтересованным сторонам передать предложения в комитет для дальнейшей работы над обозначенными проблемами.

## Дискуссионные площадки парламентского форума вызвали повышенный интерес делегатов с мест

## Проблемный ремонт

**В аналогичном духе проходила дискуссия за круглым столом, посвященная капитальному ремонту многоквартирных домов. Как выяснилось, за 30 лет нужно отремонтировать 15 тысяч домов, из них 503 – в программе текущего года.**

Если пару лет назад сама тема капитального ремонта воспринималась населением сложно, то сейчас основной акцент в обращениях граждан переместился в другую плоскость. Люди требуют проводить ремонт качественно. Для этого нужны многие составляющие: грамотно подготовленная проектно-сметная документация, строительные материалы, квалифицированные кадры узкой специализации и многое другое.

Пока нет проблем только со строительными материалами. Управляющие компании могут и вовсе не готовить дома к капремонту. Бывают и такие курьезы: например, по документам лифт отслужил, а на деле он был не очень давно заменен. Во время обсуждения участники дискуссии подняли и тему неполной достоверности информации. Зачастую данные о состоянии домов передавали срочно, и брали их, как принято говорить в таких случаях, с потолка.

Провести ревизию планов капитального ремонта многоквартирных домов призвала и **Наталья Черногубова**, депутат Шушенского райсовета. Депутат Норильского горсовета **Надежда Орбинская** попросила обратить внимание на проблемы северных территорий с короткими сроками поставки грузов и высокой стоимостью доставки стройматериалов. В северном городе по этим причинам не смогли найти ни одного подрядчика на проведение работ. Депутат Назаровского городского совета **Михаил Скурихин** предложил усилить работу с подрядными организациями, нанесящими ущерб гражданам в процессе ремонта.

Вице-спикер краевого парламента, модератор круглого стола **Алексей Кулеш** отметил, что при обсуждении поступило много рекомендаций, которые касаются ответственности управляющих компаний и органов местного самоуправления.

– К сожалению, обоснованы претензии и к работе фонда капитального ремонта. Все-таки мы пока не достигаем того качества, которое ожидают жители края, и над этим нужно работать, – резюмировал Алексей Викторович.



фото Андрея БУРИМСТРОВА

## Участок обогащения

**Земля – важнейший ресурс для органов муниципальной власти, которым необходимо пользоваться умело. Об этом говорилось в рамках круглого стола по теме управления землями сельхозназначения.**

В этом году было выявлено 200 нарушений требований земельного законодательства при предоставлении участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности. Специалисты министерства лесного хозяйства региона сообщили, что на территории края регистрируются случаи, когда лица, которым предоставлены земельные участки из состава земель сельхозназначения, вырубают лес. А это необоснованное обогащение.

Глава Емельяновского района **Эдуард Рейнгардт** призвал предоставить Березовскому и Емельяновскому районам особые полномочия при выделении земельных участков.

– В нашем районе более 800 садовых обществ, а это 500 тысяч участков, из которых треть не используется, – посетовал Эдуард Гарольдович. – Недоимка за землю по муниципалитетам района составляет 160 млн рублей. Граждане постоянно просят у районной администрации землю, причем поблизости от Красноярска. А вот осваивать участки в отдаленных уголках желающих нет.

Руководитель хозяйства «Солгон» Ужурского района **Борис Мельниченко** считает, что налоги с земли – это основа деревенской экономики, и необходимо говорить о взаимодействии руководителей хозяйств, фермеров и глав районов.

– Ни один гектар не родит продукт, – утверждает Борис Владимирович. – Он может родить только бурьян. Только каждодневный труд помогает вырастить зерно, картофель, морковь. Да, лес растет сам. А пшеница – только благодаря труду. Надо повысить статус земель сельхозназначения. В каждом сельсовете должно быть три карты: на первой – земли по назначению, на второй – по форме собственности, на третьей – по фактуре (что там растет – бурьян, лес или пшеница).

Председатель комитета по делам села и агропромышленной политике ЗС **Сергей Зяблов**, подводя итоги обсуждения, подчеркнул, что круглый стол собрал все заинтересованные стороны. Прозвучало много предложений, многие из которых будут отражены в рекомендациях.