



VIII Съезд депутатов Красноярского края можно назвать историческим. Многие на этом форуме происходило впервые. Впервые перед широкой публикой с программными речами выступили Александр Усс (в качестве главы региона) и новый председатель Законодательного собрания Дмитрий Свиридов. Впервые съезд проходил в конгресс-холле СФУ. И, пожалуй, впервые с высоких трибун столь откровенно говорилось о социально-экономическом положении края и проблемах местного самоуправления.

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

16 ноября 2017 года созывается второе заседание четвертой сессии Законодательного Собрания Красноярского края.

Адрес места проведения: г. Красноярск, ул. Ленина, 123д, зал заседаний Законодательного Собрания края.

Начало заседания: 10:00.

Начало регистрации: 9:00.

Настройка системы

Муниципалитетам необходимо дать возможность проявлять инициативу

Для большинства жителей края основные проблемы поселений сводятся к транспортной доступности, качеству связи, отопления и водоснабжения, благоустройству территорий – тому, с чем люди сталкиваются ежедневно. Органы местного самоуправления должны этим заниматься постоянно, но зачастую у них не хватает ни средств, ни квалифицированных специалистов. Поэтому с одобрением было встречено выступление спикера краевого парламента Дмитрия Свиридова на первом пленарном заседании VIII Съезда депутатов края, который подчеркнул значимость решения этих вопросов.

Деньги на благоустройство

Дмитрий Викторович отметил, что выстраивание конструктивного диалога с муниципалитетами – безусловный приоритет региональной государственной политики. Местное самоуправление активно пользуется правом законодательной инициативы. С 2015 года представительными органами муниципальных образований в краевой парламент внесен 41 законопроект.

По словам спикера, в результате взаимодействия представительных органов депутатов разных уровней разработан ряд важных правовых актов. Так, в 2016 году краевым парламентом был принят закон, не имеющий аналогов в России, – «О государственной поддержке муниципальных районов Красноярского края, реализующих муниципальные программы, направленные на развитие сельских территорий». По итогам конкурсов в этом году предусмотрено 302 миллиона рублей на поддержку 15 территорий края. В их числе Енисейский, Иланский, Курагинский, Манский, Тюхтетский и другие районы. В 2018 году на эти межбюджетные трансферты в краевой казне закладывается 436 миллионов рублей.

Название еще одного закона, принятого в прошлом году по инициативе депутатов Законодательного собрания, говорит само за себя: «О государственной поддержке развития местного самоуправления Красноярского края». Он предусматривает выделение средств из регионального бюджета на улучшение инфраструктуры муниципальных образований, реализующих благоустроительные и прочие проекты.

Избыток полномочий

Дмитрий Свиридов определил характерные проблемы сельских, городских и районных муниципалитетов. К ним он отнес дисбаланс между объемом выполняемой работы, ответственностью и уровнем оплаты труда; дефицит кадров; избыток полномочий при одновременном снижении ответственности в ключевых областях; излишнюю

централизацию как фактор ограничения свободы маневра.

– В силу причин, нередко от них не зависящих, у органов местного самоуправления на селе зачастую нет возможности думать об инициативах, повышающих качество жизни людей. Они перегружены исполнением полномочий и ответами на многочисленные вопросы контролирующих органов, – отметил председатель Законодательного собрания.

Затем он обозначил «досадные перекося» в сфере распределения полномочий. Сначала учителям стали платить зарплату из краевого бюджета, затем на региональный уровень увели расходы на учебный процесс. В здравоохранении районные больницы и ФАПы перевели на краевой уровень, но лучше ли от этого пациентам – большой вопрос. Недавно построенный в Канске бассейн стал филиалом краевого учреждения, которое расположено в Красноярске. Выходит, теперь из столицы региона управляют тем, как плавают канцы...

– Согласитесь, далеко не всеми процессами в глубинке можно оперативно и со знанием дела рулить из Красноярска, – сказал Дмитрий Свиридов. – Как представляется, настала пора подвергнуть ревизии некоторые методы управления. Краевая власть задает вектор развития, ставит масштабные задачи, а конкретные решения в территориях должны принимать органы местного самоуправления. Тем более что позитивные примеры есть. Это и «удостоверение горожанина» в Железнодорожном, и экономичный ремонт школы в Ермаковском районе, и инициативы по развитию сельской культуры в Дзержинском районе.

Стимулы для развития

Дмитрий Викторович затронул и тему межбюджетных отношений:

– Сейчас логика у муниципалитетов какая? «Да вы нам хоть тысячу полномочий дайте – главное, чтобы вместе с ними дали побольше денег». Здесь будет уместно напомнить о том, что в нашем регионе (в отличие от некоторых других) каждая услуга, передаваемая на уровень местного само-



Фото Андрей БУРМИСТРОВ

КОММЕНТАРИЙ

Дмитрий СВИРИДОВ

председатель Законодательного собрания края

– Съезд – это старт для работы региональной власти в новом составе. Нужно по-спортивному сконцентрироваться и двигаться вперед к выполнению задач. Первоочередной приоритет – качество жизни в Красноярском крае. Думаю, потенциал для этого имеется. Выполняя в том числе и федеральные задачи, такие как универсиада, мы понимаем, что это накладывает на нас дополнительные обязательства. Тем не менее, проведя ревизию в хозяйстве и финансах края, мы должны сделать шаг к качественно новому уровню управления всеми процессами на территории.

Мы будем оценивать и межбюджетные отношения, и перераспределение тех полномочий, которые в определенной степени сковывают органы местного самоуправления. Конечно, нужен и новый подход к тем программам, которые реализуются на территории края.

Перед нами стоит огромный комплекс задач. Сейчас вместе с правительством мы работаем над тем, чтобы к концу этого года была принята стратегия социально-экономического развития края. Это тот векторный документ, который задает направление движения. Для того чтобы решать важные социально-экономические задачи, мы должны координировать свои действия с муниципалитетами. Без этого ничего не решить. Именно для этого и проводятся такие мероприятия, как съезд.

управления, подкреплена рублем. Но в целом существующую систему межбюджетных отношений идеальной назвать нельзя. Об этом свидетельствуют и рост долга муниципальных образований, и значительный разрыв в уровне фактической бюджетной обеспеченности на одного человека. Если бедным все равно добавят, а у богатых все равно заберут, зачем стремиться зарабатывать? Однозначного ответа на вопрос, что лучше – дать территориям больше самостоятельности и ответственности или усилить краевую поддержку, – не существует.

По мнению спикера, должен происходить умеренный процесс децентрализации: как бы край ни опекал муниципалитеты, им нужно расти – в экономике, финансах, управлении. При этом задача региональных органов власти – поддерживать баланс, выравнивая диспропорции в бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Очевидно, существующая система межбюджетных отношений требует доработки с усилением в ней стимулирующих компонентов. Финансовое выравнивание не должно глушить местную инициативу.

Среди других тем, которых коснулся спикер в своем выступ-

лении, – роль органов МСУ в развитии малого и среднего предпринимательства, серьезные изменения в подходах к решению экологических проблем, узкие места в территориальном устройстве края.

Завершая свой доклад, председатель Законодательного собрания сообщил о том, что из 115 рекомендаций VII Съезда депутатов Красноярского края, прошедшего в 2014 году, полностью воплощено в жизнь 99 (86 %).

– Все мы, депутаты, ответственны перед населением за качество жизни – каждый на своем уровне, – сказал в завершение Дмитрий Свиридов. – Законодательное собрание края – проводник интересов муниципальной власти, которая ближе всего к людям, лучше других знает об их трудностях и их ожиданиях. Мы готовы сообща создавать условия для развития сел и деревень, городов и районов, выходить с дельными инициативами в правительство края, в федеральные органы власти. Давайте же эффективнее использовать все свои возможности, чтобы достичь главной цели – поднять благосостояние жителей Красноярского края на качественно новый уровень, обеспечивая уверенность в завтрашнем дне.

Материалы подготовлены Управлением по информации и общественным связям Законодательного собрания Красноярского края

ИЗ 115 РЕКОМЕНДАЦИЙ ПРОШЛОГО СЪЕЗДА ДЕПУТАТОВ ПОЛНОСТЬЮ ВОПЛОЩЕНО В ЖИЗНЬ 99

В рамках второго пленарного заседания депутатского форума прошли публичные слушания о краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019–2020 годов. Традиционно участие в мероприятии приняли представители федеральной, региональной и муниципальной власти, а также общественных и экспертных организаций.

Базовый сценарий

Первым выступил и. о. министра экономического развития и инвестиционной политики Михаил Васильев. Он представил прогноз социально-экономического развития края на 2018–2020 годы.

Сценарий развития, на котором основан проект бюджета, учитывает своевременную реализацию инвестиционных проектов, положительную динамику спроса на основные виды производимой в крае продукции. Вместе с тем уровень инвестиций сократится в результате завершения реализации ряда крупных проектов. Зато сфера АПК продолжит свое развитие в условиях стимулирующего эффекта слабого рубля.

С учетом тенденций в сфере занятости населения в 2017 году

Бюджет крепкий бюджет

Делегаты VIII Съезда депутатов Красноярского края обсудили приоритеты финансовой и экономической политики



Фото Андрея БУРМИСТРОВА

- доходы составят 217,5 млрд рублей;
- расходы запланированы в объеме 231 млрд рублей;
- дефицит образуется в размере 13,5 млрд рублей.

Без сдвигов в экономике

Заклучение Счетной палаты края на проект закона о бюджете представил **заместитель председателя контрольного органа Виктор Астраханцев**.

фицита бюджета. Вместе с тем остается множество вопросов по инфраструктуре для развития малого и среднего бизнеса. Отдельная тема – межбюджетные отношения и передача государственных полномочий на муниципальный уровень. По словам Астраханцева, «в местном самоуправлении местного самоуправления становится все меньше».

В своем выступлении Виктор Сергеевич также коснулся темы проектного управления и кадровых проблем в муниципалитетах.

Работа над доходами

С докладом об актуальных вопросах взаимодействия органов государственной власти края с органами местного самоуправления в области формирования и использования консолидированного бюджета выступил **председатель комитета по бюджету и экономической политике Законодательного собрания Егор Васильев**.

Егор Евгеньевич подчеркнул, что основные приоритеты – обеспечение и выполнение всех социальных обязательств, завершение реализации майских указов президента, подготовка к универсиаде – носят системный и пролонгированный характер. В этой связи тенденция

– На территории каждого района существуют очаги экономического роста, не значимые по отдельности для регионального бюджета, но значимые в совокупности для него, а значит, и для самих муниципальных образований, – считает Егор Васильев.

Депутат также отметил, что перед местными бюджетами постоянно ставятся задачи по наращиванию налогооблагаемой базы. Но зачастую необходимые для этого решения можно принять только на региональном уровне. Это и инфраструктура, и взаимоотношения с монополистами, и специальные налоговые режимы. Комитет по бюджету и экономической политике Законодательного собрания готов стать площадкой для всестороннего обсуждения этих вопросов, но и правительство должно поработать для создания таких механизмов.

Несколько слов Егор Евгеньевич посвятил налоговым инструментам. Прозрачная налоговая политика, установление преференций в производственной сфере, стимулирующих развитие реального сектора экономики, снижение ставок по налогу на прибыль в случае создания особых зон, промпарков и технопарков, внимание к администрированию и собираемости платежей – все это эффективные меры, которые должны быть на вооружении.

В завершение Егор Васильев сказал, что наш край огромен, потому огромно и количество проблем. Но хвататься за все разом, как и опускать руки перед ними, нельзя. Егор Евгеньевич еще раз призвал представителей органов местного самоуправления выстраивать приоритеты в своей работе.

Проектное управление

После этого начались выступления с мест. **Глава Тюхтетского района Геннадий Дзалба** поделился опытом взаимодей-

ствия органов МСУ. Он рассказал, что на этой территории произошло объединение поселковой и районной администраций с одновременной передачей полномочий. Благодаря этому были оптимизированы административные издержки на содержание аппарата, повысилась эффективность работы с населением. Часть высвободившихся средств пошла на благоустройство, решение коммунальных проблем.

Глава Зеленогорска Павел Корчашкин поделился с участниками слушаний опытом внедрения практики проектного управления. Перечень мероприятий проекта подразумевает привлечение инвестиций, развитие действующих предприятий, размещение новых научных производств, создание среды для развития предпринимательства, а также рост кадрового потенциала. По словам главы Зеленогорска, проект рассчитан до 2025 года, до этой даты будет проводиться постоянный контроль промежуточных результатов.

Глава Большемуртинского района Валерий Вернер рассказал о привлечении граждан к участию в благоустроительных проектах. Муниципалитет подал заявку на участие в конкурсе «Берег Енисея». Проводились собрания граждан, было организовано анкетирование, которое охватило порядка трех тысяч человек. В итоге люди проявили инициативу, и на основе их пожеланий был сформирован перечень объектов, подлежащих ремонту или благоустройству. При этом активность населения сводится не только к заявочной кампании – люди охотно контролируют, как ведутся работы. Благодаря этому повышается ответственность населения, активизируется его участие в жизни муниципалитета и укрепляется доверие к власти.

В завершение публичных слушаний слово было предоставлено **и. о. первого заместителя губернатора – председателя правительства Виктору Томенко**. Он назвал очередной бюджет края крепким, отметил, что документ стал результатом работы большого количества людей как в муниципалитетах, так и в органах исполнительной и представительной власти региона.

– У нас есть все, чтобы решать задачи и достигать целей, которые поставлены руководством края и страны, – сказал Виктор Петрович. – Будем работать засучив рукава.

По итогам публичных слушаний принят проект резолюции, который содержит ряд конкретных рекомендаций органам краевой и муниципальной власти.

Как и прежде, самым большим источником доходов края остается налог на прибыль организаций; в 2018 году он прогнозируется в сумме 86,4 млрд рублей

ождается снижение уровня зарегистрированной безработицы до 1,15 %. А темпы роста заработной платы в 2017–2020 годах будут опережать инфляцию: к 2020 году по базовому варианту прогноза реальная зарплата увеличится на 5,4 % (в целом за период).

Затем с докладом о проекте краевого бюджета на 2018 год и плановый период 2019–2020 годов выступил **и. о. вице-премьера правительства – министра финансов Владимир Бахарь**.

Среди приоритетов, заложенных в главном финансовом документе, он отметил индексацию социальных расходов, исполнение указов президента, подготовку Красноярска к универсиаде и Енисейска к празднованию 400-летия.

Новый бюджет прирастет как по доходам, так и по расходам. Ключевой задачей по-прежнему остается снижение дефицита. К 2020 году предполагается значительное уменьшение разрыва между доходами и расходами (до 2,4 млрд рублей). В целом параметры бюджета-2018 выглядят следующим образом:

Он отметил, что документ не предусматривает значительного скачка в доходах, а их распределение все еще требует паритетного подхода. Было высказано и другое замечание, которое касалось того, что до сих пор не предполагается существенных сдвигов в экономике – развитие основано на традиционных отраслях. Виктор Сергеевич отметил, что большую часть доходов формирует десяток крупнейших финансово-промышленных групп.

Бюджет-2018 сформирован на основе 24 госпрограмм – добавились две новые, посвященные благоустройству и развитию энергетики

Среди приоритетных задач – принятие стратегии социально-экономического развития края до 2030 года. По словам зампреда Счетной палаты, есть необходимость конкретизировать спорные вопросы в этом документе, наложить его положения на реалии дня.

В качестве положительно-го момента Виктор Сергеевич отметил курс на снижение де-

к увеличению расходов продолжится, поэтому важна системная работа над повышением доходной части бюджета. Для развития экономики, по словам председателя комитета, нужно решать проблемы ее монополизированности и диверсификации, налаживать эффективное взаимодействие не только с крупнейшими компаниями, но и между муниципалитетами.