

**Отчет о работе
Осиновомысского сельского Совета
депутатов Богучанского района
Красноярского края третьего созыва
для участия в краевом конкурсе
на лучшую организацию работы
представительного органа
муниципального образования
в 2017 году**

Осиновомысский сельсовет является в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» самостоятельным муниципальным образованием, находящимся в границах Богучанского района Красноярского края, местное самоуправление в котором осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом и законами Красноярского края и Уставом сельского Совета. Административным центром сельсовета является поселок Осиновый Мыс, численность населения которого составляет 1700 человек.

Представительным органом муниципального образования Осиновомысский сельсовет Богучанского района Красноярского края является Осиновомысский сельский Совет депутатов, сформированный в полном составе в результате выборов, состоявшихся 4 марта 2012 года на основе всеобщего равного прямого избирательного права. Совет депутатов состоит из 10 депутатов, избранных сроком на 5 лет по смешанной (пропорционально-мажоритарной) избирательной системе. При этом 5 депутатов избраны по единому общетерриториальному избирательному округу от политических партий по партийным спискам в соответствии с федеральным и краевым законодательством и 5 депутатов – по одному многомандатному округу.

По партийному составу сельский Совет депутатов представлен членами партий: «ЕДИНАЯ РОССИЯ» - 4 человека, КПРФ - 1 человек, «Справедливая Россия» - 1 человек. В Совете депутатов создана и активно ведет работу депутатская группа ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в количестве 5 депутатов.

В соответствии со статьей 8 Регламента Совета депутатов работу Совета организует его председатель. Председателем Совета является глава муниципального образования, избираемый на первой организационной сессии из числа депутатов Совета открытым голосованием большинством голосов от общей установленной для Совета численности.

В настоящее время в сельском Совете депутатов работают 9 депутатов, которые осуществляют свои полномочия на непостоянной основе, совмещая депутатскую деятельность с выполнением трудовых и служебных обязанностей по месту основной работы. Несмотря на это, требовательность жителей поселения к представительной власти возрастает. Деятельность депутатов всегда на виду. И главные критерии, которыми руководствуются депутаты, законность, ответственность, открытость перед избирателями.

Общая характеристика системы муниципальных правовых актов

Правовую основу организации деятельности Осиновомысского сельского Совета депутатов составляют Устав Осиновомысского сельсовета, Регламент Осиновомысского сельского Совета депутатов, а также решения сельского Совета депутатов.

Устав сельсовета в соответствии с Конституцией и законами Российской Федерации и Красноярского края определяет цели, принципы и основы местного самоуправления в осуществлении народовластия, является актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеет прямое действие и применяется на всей территории муниципального образования. В первоначальной редакции Устав сельсовета был утвержден решением Осиновомысского сельского Совета депутатов от 19.12.2006 № 63. В настоящее время Устав действует в редакции решения Совета от 20.12.2016 № 23. Устав сельсовета приводится в соответствие с действующим законодательством 2 раза в год.

В действующем Регламенте, утвержденном решением Совета депутатов № ¼ от 16.03.2012 года, определены правовая основа деятельности Совета, статус депутата, формы депутатской деятельности, права депутата, полномочия председателя, заместителя председателя, секретаря Совета, регламент заседаний, порядок формирования постоянных комиссий.

В соответствии со статьей 38 Устава Осиновомысского сельсовета жители сельсовета имеют право на проявление правотворческой инициативы по вопросам местного значения. Проекты муниципальных правовых актов могут вноситься депутатами сельсовета, главой сельсовета, органами территориального общественного самоуправления, инициативными группами граждан, прокурором района, а также иными субъектами правотворческой инициативы.

Заключение в 2012 году между Осиновомысским сельским Советом депутатов и прокуратурой Богучанского района Соглашения об информационном взаимодействии по вопросам, связанным с правовой экспертизой нормативных правовых актов Совета депутатов, позволяет минимизировать правовые ошибки при подготовке проектов решений. В прокуратуру района направляются проекты всех решений до их принятия для проверки на соответствие действующему законодательству, а также отсутствие коррупциогенных факторов. В трехдневный срок после проведения сессии все принятые решения нормативного характера также направляются в прокуратуру.

За отчетный период Осиновомысским сельским Советом депутатов проведено 15 сессий, на которых принято 37 решений нормативно-правового характера. На решения, принятые Советом депутатов, в отчетном периоде поступило лишь 2 протеста прокурора Богучанского района, что составляет 5% от количества всех принятых НПА. Все поступающие акты прокурорского реагирования своевременно рассматриваются с участием представителя прокуратуры, о результатах рассмотрения сообщается прокурору района в установленные сроки.

Вся информация о принятых нормативных правовых актах в установленном порядке и в установленные сроки направляется для включения в Регистр муниципальных нормативных правовых актов Красноярского края.

Опубликование проектов НПА, а также принятых нормативных актов сельского Совета осуществляется в периодическом печатном издании «Осиновомысский вестник», которое распространяется бесплатно, а также на официальном сайте поселения в сети Интернет www.osin-ss.ru.

Организация взаимодействия представительного органа с иными органами

В целях взаимодействия Осиновомысского сельского Совета депутатов и Богучанского районного Совета депутатов в январе 2017 года заключено Соглашение о взаимодействии по решению вопросов местного значения. Так, в рамках данного Соглашения районный Совет депутатов:

- 1) представляет информацию по собственной инициативе или по запросам сельского Совета депутатов;
- 2) оказывает методическую помощь, проводит собеседования, семинары, консультации по вопросам организации работы, по решению вопросов местного значения;
- 3) организует сбор информации для передачи в органы государственной власти по письменным запросам;
- 4) проводит совещания и учебу с депутатами сельских Советов депутатов;
- 5) приглашает депутатов сельских Советов депутатов для участия в работе профильных комиссий депутатов, сессий районного Совета депутатов;
- 6) представляет сельскому Совету депутатов годовой план работы районного Совета депутатов;

7) изучает опыт работы органов местного самоуправления поселения, вырабатывает рекомендации по организации деятельности сельского Совета депутатов;

8) по ходатайству сельского Совета депутатов на сессии районного Совета депутатов принимает решение о награждении Почетной грамотой Богучанского районного Совета депутатов и присвоении звания «Почетный гражданин Богучанского района»;

9) принимает готовые наградные документы и помогает в оформлении Благодарственных писем Богучанского районного Совета депутатов;

10) принимает участие в работе сессий Осиновомысского сельского Совета депутатов с целью оказания методической помощи.

В свою очередь Осиновомысский сельский Совет депутатов:

1) представляет информацию по запросам районного Совета депутатов и по собственной инициативе;

2) принимает участие по приглашению районного Совета депутатов в работе профильных комиссий депутатов, сессий районного Совета депутатов;

3) ходатайствует и представляет пакет документов на награждение Почетной грамотой районного Совета депутатов и присвоение звания «Почетный гражданин Богучанского района»;

4) представляет районному Совету депутатов годовой план работы сельского Совета депутатов;

5) организует проведение собраний жителей в населенном пункте и трудовых коллективах с отчетами о работе депутатов сельского Совета депутатов в соответствии с Уставом Осиновомысского сельсовета Богучанского района Красноярского края;

6) приглашает представителей районного Совета депутатов на заседания сессий сельского Совета депутатов, собрания граждан по вопросам, входящим в компетенцию сельского Совета депутатов;

7) инициирует рассмотрение вопросов, затрагивающих интересы жителей поселений, на заседаниях сессий сельского Совета депутатов.

Организация эффективного планирования деятельности Совета

План работы Осиновомысского сельского Совета депутатов утверждается на сессии 2 раза в год по полугодиям (приложение № 1), также 2 раза в год утверждаются отчеты о выполнении плана работы Совета.

План нормотворческой деятельности Совета утверждается ежегодно (приложение № 2) и направляется в прокуратуру Богучанского района для сведения.

Важной составляющей депутатской деятельности является контрольная деятельность, поскольку она позволяет провести сравнение результатов выполненных планов и программ с теми, что были намечены ранее.

В соответствии со статьей 26 Устава Совет депутатов осуществляет контроль за исполнением принятых им решений, исполнением бюджета поселения, распоряжением находящимся в собственности сельсовета имуществом.

Полномочия депутатов в сфере контрольной деятельности реализуются с помощью депутатских запросов, заслушивания отчетов заместителя главы сельсовета, других должностных лиц администрации сельсовета не реже 1 раза в год. Формы и порядок осуществления контрольной деятельности устанавливаются в соответствии с федеральным и краевым законодательством, Уставом и Регламентом.

Совет депутатов может для содействия организации своей работы, в том числе осуществления контрольной деятельности, образовывать из числа депутатов временные комиссии, работа которых проводится в соответствии с Регламентом Совета.

Организационно-правовое обеспечение деятельности Совета

В соответствии с частью 6 статьи 23 Устава Осиновомысского сельсовета организационное, материально-техническое, правовое обеспечение деятельности Совета осуществляет администрация сельсовета.

На срок действия избранного Совета утверждается номенклатура дел, в соответствии с которой затем ведется делопроизводство.

В процессе подготовки и проведения сессий Совета стоит отметить активную работу постоянных комиссий. В Совете сформированы 3 постоянные комиссии:

- по финансам и бюджету;
- по социально-экономическому развитию;
- по социальным вопросам.

Порядок работы и полномочия постоянных комиссий определены в Положениях о постоянных комиссиях Осиновомысского сельского Совета депутатов, утвержденных протоколом № 1/3 от 16 марта 2012 года.

Эффективность работы с избирателями

Депутат ответственен перед избирателями и им подотчетен. Одной из важнейших форм работы депутата является его деятельность в избирательном округе. За каждым депутатом сельского Совета закреплены конкретные улицы поселения либо их часть.

Формами работы депутата сельского Совета депутатов являются:

- 1) рассмотрение обращений граждан,
- 2) личный прием граждан,
- 3) отчет перед избирателями,
- 4) работа с наказами избирателей,
- 5) проведение встреч, собраний с гражданами.

На основании части 4 статьи 28 Устава Осиново-Мысского сельсовета депутат рассматривает поступившие к нему предложения, заявления, жалобы, принимает меры к их своевременному разрешению, ведет прием граждан.

В соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации» в пределах своей компетенции депутаты рассматривают поступившие к ним заявления, жалобы, предложения и иные обращения граждан, оказывают помощь по своевременному решению обозначенных в них проблем.

Анализ поступивших за отчетный период обращений показал, что по-прежнему высоким остается количество обращений по проблемам ЖКХ, медицинского обслуживания, ремонта и строительства дорог, а также по социальным вопросам.

Обращения граждан по вопросам, отнесенным законом к компетенции представительной и исполнительной власти района, направляются по подведомственности с соответствующими разъяснениями заявителю.

Депутаты ведут личный прием граждан по графику, утверждаемому председателем Совета. Второй год подряд депутаты сельского Совета депутатов присоединяются к районной акции «Единый день приема граждан», инициированной местным отделением ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ», которая проводится в преддверии празднования Дня Конституции Российской Федерации.

Отчеты депутатов являются не только средством контроля за деятельностью органов власти сельсовета, но и привлечения населения к решению вопросов местного значения. В соответствии с Уставом сельсовета депутат обязан отчитываться перед избирателями не реже 1 раза

в год. Отчеты депутатов чаще всего заслушиваются на встречах (собраниях) с ними.

Эффективными направлениями работы с избирателями являются: проведение общепоселковых субботников по инициативе депутатов сельсовета, личное участие действующих депутатов в благоустройстве поселка, а также проведение массовых поселковых культурных и спортивных мероприятий при активной поддержке депутатского корпуса (приложения № 3, 4). Так, например, ежегодно по инициативе первичного отделения ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и при непосредственном участии депутатов сельсовета проводится акция «Чистый погост» (приложение № 5). В отчетном периоде депутатами сельсовета была установлена детская площадка в центре поселка (приложения № 6, 7). Ежегодно депутаты сельсовета принимают участие в проведении Дня защиты детей (приложение № 8).

Деятельность Совета по организации взаимодействия с местным сообществом

Одна из форм непосредственного народовластия, которая применяется на территории муниципального образования, это публичные слушания, являющиеся формой обязательного учета мнения граждан по важнейшим вопросам, отнесенным к компетенции представительного органа. Порядок проведения публичных слушаний регламентирован статьей 39 Устава сельсовета.

За анализируемый период публичные слушания проводились по следующим вопросам:

- Об исполнении бюджета поселения за 2016 год;
- О бюджете поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг.;
- О внесении изменений и дополнений в Устав сельсовета;
- О внесении изменений и дополнений в Правила землепользования и застройки на территории муниципального образования;
- Об утверждении Правил благоустройства на территории муниципального образования Осиновомысский сельсовет.

Статья 40 Устава сельсовета регламентирует порядок проведения опроса граждан для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления.

Глава 7 Устава полностью посвящена территориальному общественному самоуправлению в сельсовете, хотя работа по созданию ТОС находится на начальной стадии.

Организация методической работы

Сфера деятельности депутатов сельсовета настолько обширна и многообразна, что от депутатов требуется не только большая ответственность, но и высокий профессионализм. Необходимо отметить, что депутаты сельсовета имеют не только большой жизненный опыт, но и опыт депутатской работы, а также высокий образовательный уровень.

Из депутатов сельского Совета депутатов третьего созыва двое обучались в кадровом центре при Администрации Губернатора Красноярского края по дополнительной профессиональной программе «Представительный орган муниципального образования: правовые основы, принципы его организации, деятельности, полномочия и компетенция» в объеме 40 часов, о чем получили удостоверения о повышении квалификации.

Обеспечение доступа к информации о деятельности Совета

В 2008 году Осиновымским сельским Советом депутатов было принято решение от 20.11.2008 № 40 «Об учреждении периодического печатного издания «Осиновымский вестник», который выпускается администрацией сельсовета и распространяется бесплатно в организациях и учреждениях, расположенных на территории поселка. В издании размещаются все решения Совета как нормативного, так и ненормативного характера, а также резолюции публичных слушаний и Порядки по учету предложений по внесению изменений в решения Совета.

Постановлением администрации Осиновымского сельсовета от 01.12.2011 № 82 был создан официальный сайт муниципального образования Осиновымский сельсовет в сети Интернет, имеющий адрес www.osin-ss.ru.

Информирование населения о деятельности органов местного самоуправления осуществляется посредством официального сайта муниципального образования Осиновымский сельсовет, где в актуальном состоянии поддерживаются следующие разделы:

- о муниципалитете
- органы власти

- нормотворчество
- муниципальные услуги
- социальная сфера
- новости
- экономика
- защита от ЧС
- электронная приемная.