



ОТЧЕТ
о деятельности Лесосибирского
городского Совета депутатов
за период с 1 января 2017 года
по 1 сентября 2018 года



г. Лесосибирск
2018 г.

Утвержден решением Лесосибирского
городского Совета депутатов
от 30.08.2018 № 294

ОТЧЕТ

о деятельности Лесосибирского городского Совета депутатов за период с 1 января 2017 года по 1 сентября 2018 года

Город Лесосибирск Красноярского края образован Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 21 февраля 1975 года № 185 из поселков Новомаклаково и Маклаково. В 1989 году в состав Лесосибирска включен рабочий поселок Новоенисейск.

Законом Красноярского края от 25 февраля 2005 года № 13-3128 «О наделении муниципального образования город Лесосибирск статусом городского округа» город Лесосибирск, в состав которого входят городские населенные пункты: город Лесосибирск, рабочий поселок Стрелка и сельский населенный пункт поселок Усть-Ангарск, наделен статусом городского округа в границах, установленных Законом края от 24 июня 1997 года № 14-521 «Об утверждении границ г. Лесосибирска Красноярского края».

Город протянулся более чем на тридцать километров вдоль берега Енисея и состоит из отдельных жилых массивов, группирующихся вокруг предприятий и соединенных автотрассой регулярным пассажирским сообщением.

На территории города Лесосибирска проживает 64323 человека.

С 1997 года, после воссоздания представительных органов в Российской Федерации, идет отсчет времени новейшей истории в деятельности представительного органа города Лесосибирска – Лесосибирского городского Совета депутатов.

Отчетный период работы Лесосибирского городского Совета включает работу депутатов пятого созыва.

Лесосибирский городской Совет депутатов пятого созыва избран 13 сентября 2015 года. Выборы проводились по пропорционально-мажоритарной системе в одиннадцати одномандатных округах и по общепартийным спискам.

В состав депутатского корпуса избран 21 депутат.

Места в депутатском корпусе по партийной принадлежности распределились следующим образом:

наименование партии	кол-во депутато в	депутаты, избранные по одномандатны м округам	депутаты, избранные по партийным спискам
В П П «ЕДИНАЯ РОССИЯ»	14	9	5
КПРФ	2	0	2
ЛДПР	1	0	1
СПРАВЕДЛИВАЯ	1	0	1

РОССИЯ			
ПАТРИОТЫ РОССИИ	1	0	1
НЕЗАВИСИМЫЙ ДЕПУТАТ	1	1	-

В соответствии с Регламентом Лесосибирского городского Совета депутатов, решением Лесосибирского городского Совета депутатов от 01.10.2015 № 2 председателем городского Совета был избран Гимальтдинов Зинур Мирзакремович.

(Приложения: № 1 – список депутатов)

СИСТЕМА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Основополагающим документом для всей муниципальной правовой системы города является Устав города Лесосибирска. Устав города был принят решением городского Совета от 30 апреля 1997 года и зарегистрирован Управлением юстиции администрации Красноярского края.

Неоднократно, связи с изменениями федерального и краевого законодательства, в Устав города в дальнейшем вносились изменения и дополнения. В настоящее время действует редакция Устава города с изменениями от 28 июня 2018 года.

Эти изменения внесены в связи с изменениями в федеральном законодательстве. К наиболее значимым, внесенным за последнее время, следует отнести изменения о том, что одно и то же лицо не может занимать должность главы города более двух сроков подряд. Также были изменения, касающиеся работы депутатов: решение о прекращении полномочий депутата в связи с утратой доверия, в случаях, установленных статьей 13.1 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», принимается Лесосибирским городским Советом на основании представленных материалов, по результатам проверки, проведенной комиссией по контролю за соблюдением требований законодательства о противодействии коррупции при исполнении полномочий и урегулированию конфликта интересов.

Основной задачей представительного органа муниципального образования является создание в пределах полномочий, установленных федеральным и краевым законодательством, качественной системы муниципальных правовых актов для эффективного решения органами местного самоуправления города вопросов местного значения, исполнения отдельных государственных полномочий, переданных законами Российской Федерации и Красноярского края, обеспечения жизнедеятельности города, реализации жителями города конституционного права непосредственного осуществления местного самоуправления.

Для решения этих вопросов и во исполнение федерального и краевого законодательства в области организации местного самоуправления, в развитие норм Устава города, регулирующих этот процесс на территории города, городским Советом за период работы с 1997 года и по настоящее время принято 2243 решения нормативного и ненормативного характера, тем самым создана система муниципальных правовых актов. Безусловно, часть правовых актов, принятых ранее, признана утратившими силу в связи со вступлением в силу Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иных федеральных и краевых законов. Достаточно часто в действующие решения вносятся изменения в связи с изменениями в законодательстве.

Можно отметить действующие в настоящее время наиболее значимые решения по следующим направлениям:

1. В области реализации непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в местном самоуправлении, развитии гражданского общества, реализации права жителей на получение информации:

1) о Порядке учета предложений по проекту решения городского Совета о внесении изменений и дополнений в Устав г. Лесосибирска, порядке участия граждан в его обсуждении;

2) об утверждении Положения о правотворческой инициативе граждан;

3) об утверждении Положения о порядке назначения и проведения опроса граждан;

4) об утверждении Положения о порядке назначения и проведения собраний и конференций граждан;

5) о проведении конкурса на замещение вакантной должности главы г. Лесосибирска;

6) об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении;

7) о публичных слушаниях в г. Лесосибирске;

8) об утверждении Положения об Общественной палате города Лесосибирска;

9) об утверждении положения о личном приеме граждан депутатами городского Совета;

10) об утверждении перечня муниципальных услуг.

2. В области бюджетных отношений и налогов:

1) об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Лесосибирске;

2) о введении земельного налога на территории г. Лесосибирска;

3) об утверждении основных положений по исчислению налогов на имущество физических лиц на территории г. Лесосибирска;

4) о системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории города Лесосибирска;

5) об утверждении положения «О контрольно-счетной палате города Лесосибирска»;

6) решения об утверждении бюджета города на очередной финансовый год и плановый период и об утверждении отчета об исполнении бюджета.

3. В области владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью:

- 1) об утверждении Положения о порядке управления муниципальным имуществом;
- 2) об утверждении Положения о комитете по управлению муниципальной собственностью;
- 3) об утверждении Положения «О порядке и условиях приватизации муниципального имущества в г. Лесосибирске»;
- 4) об арендной плате за землю;
- 5) о плане приватизации на очередной год;
- 6) об утверждении Положения о муниципальной казне города Лесосибирска.

4. В области градостроения и землепользования:

- 1) генеральный план города Лесосибирска;
- 2) Правила землепользования и застройки территорий города Лесосибирска;
- 3) об утверждении нормативов градостроительного проектирования города.

5. В области социально-экономического развития города:

- 1) об утверждении Программы социально-экономического развития г. Лесосибирска до 2020 года.

6. В области благоустройства, утилизации отходов:

- 1) об утверждении Правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Лесосибирска;

7. В области социальной защиты населения, предоставления льгот по уплате налогов, защиты прав граждан:

- 1) льготы по уплате налогов предусмотрены в решениях о земельном налоге и налоге на имущество физических лиц;
- 2) решение об установлении размера льгот на помывку в общественных банях;
- 3) об утверждении кандидатуры уполномоченного представителя по правам ребенка в городе Лесосибирске и утверждении Положения об уполномоченном по правам ребенка в городе Лесосибирске;
- 4) об утверждении кандидатуры уполномоченного представителя по правам человека.

8. В области обеспечения эффективной деятельности администрации города и городского Совета депутатов:

- 1) об утверждении структуры администрации города и численности выборных должностных лиц, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих;
- 2) об утверждении Положения о порядке проведения конкурса на замещение вакантной должности муниципальной службы;
- 3) о формировании муниципального резерва управленческих кадров муниципального образования город Лесосибирск;
- 4) Регламент Лесосибирского городского Совета депутатов;
- 5) план работы городского Совета на полугодие;
- 6) расписание приема граждан депутатами городского Совета;
- 7) о контроле городского Совета над деятельностью администрации города и ее должностных лиц;
- 8) об утверждении Правил депутатской этики;

9) о порядке проведения отчета депутата.

Последнее было принято по рекомендации заместителя председателя Законодательного Собрания Красноярского края А.М. Клешко. Необходимо иметь в виду, что в соответствии с бюджетным законодательством долгосрочные целевые программы утверждаются администрацией города. Представительный орган утверждает программы лишь в том случае, если это прямо указано в законе. Именно поэтому, в отличие от прошлых лет, в активе Совета достаточно мало утвержденных городских программ.

За отчетный период городским Советом принято 152 решения, 85 из них – нормативно-правового характера, что составляет 56% от общего числа принятых решений за отчетный период. О качестве принятых решений говорит тот факт, что из принятых за отчетный период (85 решений нормативно-правового характера) прокурором не было опротестовано ни одного решения. Внесено 16 протестов за отчетный период, все они были удовлетворены. Количество решений, на которые внесены протесты, составляет 10% от общего числа принятых решений. Но только 2 из них касалось решения, принятого в отчетный период, а 14 - на решения прошлых периодов, в т.ч. и на Устав города в связи с принятыми изменениями в федеральное законодательство.

Решений, принятых с нарушением действующего законодательства, в 2017 году и в период до 1 сентября 2018 года не было, а также отклоненных городским Советом протестов прокурора. Но был принят ряд решений о признании утратившими силу актов прошлых лет неотчетного периода в связи с изменениями в федеральном и краевом законодательстве. Таких решений 5, что составляет 3% от общего числа принятых решений.

В соответствии с Законом Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2635 «О Регистре муниципальных нормативных правовых актов Красноярского края» Лесосибирский городской Совет ведет работу по передаче документов в Регистр. Законодательным Собранием Красноярского края в адрес муниципалитетов направляются проекты законов с предложением вносить замечания и предложения для рассмотрения при составлении законопроектов. Эта работа ведется постоянной комиссией по законности, правопорядку, гласности и местному самоуправлению совместно с консультантом-юристом городского Совета. Большим вкладом в развитие и создание системы муниципальных правовых актов является наличие Центра муниципального развития в Красноярском крае. Создание базы унифицированных проектов нормативно-правовых актов для муниципальных образований значительно помогает в работе органов местного самоуправления, делая ее более оперативной и эффективной в данном направлении.

Достаточно высокое качество, на наш взгляд, принятых решений обусловлено тем, что все проекты решений проходят предварительное согласование с юристами администрации, консультантом-юристом Совета депутатов, а также экспертизу прокуратуры.

Основные направления правотворческой деятельности городского Совета нового созыва определялись как необходимостью принятия новых правовых актов, так и необходимостью внесения изменений в действующие решения в

связи с совершенствованием законодательства либо в связи с проявленной депутатами законотворческой инициативой.

Так, например, в целях обеспечения развития и укрепления гражданского общества, защиты прав человека и гражданина, участия граждан в управлении делами государства, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 04.03.2013 № 183 «О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива», городским Советом было принято решение об утверждении экспертной рабочей группы для проведения экспертизы общественных инициатив муниципального уровня. В преддверии празднования 40-летия города Лесосибирска было принято положение о порядке установки мемориальных сооружений, памятников, мемориальных досок, других памятных знаков и учете их на территории города Лесосибирска. В связи с изменениями действующего законодательства были приняты новые положения об общественной палате города Лесосибирска, порядок управления муниципальным имуществом. Были приняты изменения в программу социально-экономического развития города Лесосибирска до 2020 года. Решениями Совета были утверждены положения о новых системах оплаты труда работников муниципальных бюджетных учреждений различных отраслей бюджетной сферы. К текущим можно отнести принятие решений о бюджете на очередной год и внесение в него изменений.

В 2016 году было утверждено Положение о комиссии по соблюдению требований законодательства о противодействии коррупции при исполнении полномочий и урегулированию конфликта интересов в Лесосибирском городском Совете.

По инициативе депутатов и согласованию с Общественной палатой города были внесены существенные изменения в Положение об общественной палате. Также по инициативе депутатов вносятся изменения в Правила благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Лесосибирска.

(Приложения: № 2 – Устав города Лесосибирска, № 3 – Регламент работы городского Совета, № 4 – Положение об Общественной палате города Лесосибирска, № 5 – Положение о постоянных комиссиях городского Совета, № 6 – реестр нормативно-правовых актов за отчетный период, № 7 - Правила депутатской этики)

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОРОДСКОГО СОВЕТА С АДМИНИСТРАЦИЕЙ ГОРОДА, ДРУГИМИ ОРГАНАМИ

В соответствии со статьей 25 Устава города глава города – глава администрации города - является субъектом нормотворческой инициативы.

Согласно статье 30 Устава города глава администрации представляет на утверждение городским Советом проект бюджета города и отчет о его исполнении, проекты решений о корректировке бюджета города и распределении средств, полученных в результате экономии расходов бюджета или превышения его доходов над расходами. Необходимо учитывать, что большинство и иных проектов решений в городской Совет представляет администрация города.

Регламентом городского Совета установлен порядок составления проекта правового акта, внесения его на рассмотрение в городской Совет, порядок подготовки его к рассмотрению в городском Совете, а также принятия правового акта, направления его на подписание, порядок опубликования и вступления в силу.

До внесения проекта решения администрацией города в городской Совет он проходит обязательное согласование в профильных подразделениях администрации города, в том числе в обязательном порядке в правовом отделе, экономическом отделе и финансовом управлении. Представленный в городской Совет проект решения председателем городского Совета направляется в профильную комиссию для рассмотрения и подготовки заключения по проекту, а также всем депутатам для изучения. Кроме того, проект решения изучается специалистами аппарата городского Совета, которые также готовят по нему свои заключения. Председатель профильной постоянной комиссии определяет дату заседания комиссии, на которую приглашаются компетентные специалисты администрации, надзорных органов, городского Совета, члены Общественной палаты, заинтересованные лица.

Надо заметить, что представители администрации города охотно принимают участие в заседаниях постоянных комиссий, в ходе которых дают необходимые пояснения по проекту, приводят аргументы в пользу его принятия, выслушивают мнения и замечания депутатов. Часто на заседаниях комиссий присутствует глава города Хохряков А.В. Если возникают какие-либо вопросы, требующие дополнительного изучения, представления дополнительной информации, привлечения специалистов, поступают замечания и предложения от депутатов, администрация оперативно реагирует, прилагая все силы для выработки общего оптимального решения. Конструктивный подход к решению любых вопросов новой администрации очевиден, что отмечают все депутаты городского Совета.

Решение постоянной комиссии по проекту решения носит рекомендательный для городского Совета характер. Но, если проект хорошо проработан на заседании профильной постоянной комиссии, сняты все вопросы и замечания по представленному проекту и комиссия вносит предложение для утверждения на заседании Совета, то решение на заседании городского Совета, как правило, рассматривается и принимается очень быстро.

На всех заседаниях Совета в обязательном порядке присутствует глава города, его заместители, начальники отделов и управлений.

На сегодняшний день можно назвать сложившейся практикой проведение заседания постоянной комиссии по законности, правопорядку, гласности и местному самоуправлению в формате круглого стола. Эта инициатива председателя комиссии Петрова А.А. нашла поддержку у всех членов комиссии. Рассмотрение плановых и злободневных вопросов на заседаниях проходят в конструктивном диалоге. На заседание приглашаются члены общественной палаты, представители надзорных органов, специалисты администрации, сторонних организаций, средства массовой информации. Председатель комиссии считает такую работу необходимой и эффективной, преследуя цель затронуть значимые для горожан проблемы, иногда просто заставить людей задуматься о ситуации с той или иной проблемой в городе, разбудить гражданскую сознательность.

Председатель городского Совета стал инициатором организации совместных выездных осмотров депутатов и курирующих специалистов администрации города на строящиеся и ремонтируемые объекты в городе с привлечением средств массовой информации, телевидения. Например, рейды по осмотру хода работ, проводимых в рамках реализации программы «Формирование комфортной городской среды», ведь депутату по избирательному округу известны все «больные» места, особенно касающиеся вопросов благоустройства. Они всегда лежат на поверхности, очевидны всем. Такая работа позволяет совместно со всеми службами решать разного рода проблемы, вносить предложения по повышению эффективности проводимых мероприятий, созданию комфортной среды для горожан, а значит, и эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на эти мероприятия. При принятии бюджета депутатами это имеет большое значение.

Безусловно, депутаты с администрацией города взаимодействуют не только по вопросам правотворчества. Депутаты общаются с избирателями, сами видят какие-то недостатки в жизни города и, естественно, у депутатов возникают вопросы к администрации, конкретные предложения. В прошлом все эти вопросы задавались на заседании Совета после рассмотрения вопросов повестки дня, что существенно затягивало сами заседания, делало их неэффективными, ответы не вызывали удовлетворения у депутатов и зачастую те же вопросы звучали на последующих заседаниях.

По предложению администрации города, ежемесячно проводится час информирования, на который приглашаются депутаты, помощники депутатов, заинтересованные лица. Все необходимые к разрешению вопросы задаются заблаговременно в письменном виде с тем, чтобы у администрации была возможность подготовиться, изучить вопрос и дать обстоятельный ответ, а может, и решить его еще до встречи с депутатами. Депутаты оформили это предложение как дополнение в Регламент городского Совета.

Кроме того, депутаты без задержек принимаются главой города, его заместителями, специалистами администрации. Депутаты для решения возникших вопросов обращаются к главе города и письменно. Конечно, не все

депутатские просьбы могут быть выполнены, но ответы на обращение поступают обязательно.

Наиболее активно используют в своей работе письменные обращения при взаимодействии с администрацией города депутаты Титов М.А., Петров А.А., Павлов Д.Н., Бекчурин О.И., Мальцев О.В., Данилов С.В.

По предложениям администрация города и инициативе самих депутатов они входят в состав различных комиссий, формируемых администрацией города, и принимают активное участие в их работе. Это, например, комиссия по вопросам градостроительной деятельности, комиссия по распределению автобусных маршрутов, комиссия по приему образовательных учреждений, комиссия по наименованиям улиц, комиссия по безопасности дорожного движения, Общественный Совет при МВД России по г. Лесосибирску и ряд других комиссий.

Депутат Петров А.А. входит в состав административной комиссии муниципального образования. Практическая работа в административной комиссии позволяет видеть недочеты в городских Правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка, в результате чего депутаты выходят с инициативой по внесению изменений в Правила.

Городской Совет является учредителем Контрольно-счетной палаты города Лесосибирска, сформировал избирательную комиссию муниципального образования и взаимодействует с этими муниципальными органами с учетом особенностей, предусмотренных законодательством и Положениями об этих органах.

Налажено хорошее взаимодействие с правоохранительными органами, прокурор города и начальник городского отдела полиции всегда присутствуют на заседаниях городского Совета, дают депутатам необходимые пояснения, в случае обращения к ним депутатов – оказывают действенную помощь. Дважды в год депутаты заслушивают отчет начальника отдела МВД России по г. Лесосибирску о проделанной работе.

На заседания постоянных комиссий городского Совета по бюджету, по законности, по жилищно-коммунальному хозяйству при обсуждении вопросов работы правоохранительных органов, благоустройства в городе, подготовки предприятий жилищно-коммунального комплекса к работе в зимних условиях приглашались и давали необходимые пояснения представители различных отделов ГОВД города, Роспотребнадзора, Ростехнадзора, ветеринарной инспекции, Государственного надзора в области пожарной безопасности.

(Приложения: № 8 - копии статей из газеты «Заря Енисея»)

ОРГАНИЗАЦИЯ ПЛАНИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОРОДСКОГО СОВЕТА

Деятельность Лесосибирского городского Совета осуществляется в соответствии с планами работы, разрабатываемыми и принимаемыми на очередное полугодие.

План работы Лесосибирского городского Совета условно можно разделить на 4 раздела:

- 1) вопросы, рассматриваемые на заседаниях городского Совета;
- 2) вопросы, рассматриваемые на постоянных комиссиях;
- 3) организационные мероприятия, в которых принимают участие депутаты городского Совета;
- 4) контрольная деятельность городского Совета.

Для включения в план вопросов, рассматриваемых на заседаниях городского Совета, аппарат городского Совета при подготовке плана запрашивает в администрации города план представления в городской Совет проектов решений, кроме того, учитываются предложения депутатов, желающих выступить с нормотворческой инициативой в предстоящем полугодии.

При планировании правотворческой деятельности определяются сроки для рассмотрения конкретных проектов правовых актов с указанием ответственных за подготовку проектов

Вопросы, рассматриваемые на постоянных комиссиях, включаются в план работы городского Совета на основе принятых планов работы постоянных комиссий. Депутат городского Совета не может быть членом более двух комиссий, но, зная планы комиссий, депутат вправе, и это делается, поучаствовать в обсуждении интересующих его вопросов на заседании любой комиссии или инициировать и обратиться с интересующим его вопросом в соответствующую профильную комиссию для рассмотрения.

При планировании организационных мероприятий в план включаются такие мероприятия, как отчет депутатов перед избирателями, проведение приема избирателей, встреча с избирателями и другое. Кроме того, в план включаются мероприятия, на которые приглашаются депутаты городского Совета, проводимые на городском уровне либо на предприятиях, в учреждениях, организациях.

Большое внимание уделяют депутаты планированию работы постоянных комиссий. Планы комиссий утверждаются также на полугодие, и в них включаются вопросы в зависимости от профиля комиссии. Председатели комиссий предлагают членам комиссий внести свои предложения по вопросам, которые, на их взгляд, необходимо рассмотреть в будущем полугодии. Предложения рассматриваются на очередном заседании комиссии, и принимается решение об утверждении плана работы на полугодие. Вопросы могут быть как традиционные, необходимость рассмотрения которых продиктована и контрольной функцией представительного органа, и актуальностью, напряженностью на протяжении длительного времени, так и информативного характера. Например, в плане работы комиссии по промышленности, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту, градостроительству и землепользованию стоят вопросы о подготовке предприятий жилищно-коммунального комплекса к работе в зимних условиях, вопросы реализации программы по строительству и вводу в эксплуатацию жилья взамен ветхого и аварийного, о нормативах образования ТКО и т.п. План работы комиссии по социальным вопросам предусматривает обсуждение вопросов организации летнего отдыха детей, подготовки образовательных

учреждений к учебному году, организации питания в образовательных учреждениях, мероприятий, проводимых в области молодежной политики, физкультуры и спорта, работы органов социальной защиты населения и доступности их услуг. В плане работы комиссии по благоустройству, экологии и природоохранной деятельности традиционно рассматриваются вопросы выполнения работ по благоустройству города, освещенности улиц, ремонта дорог. Очень интересные планы у комиссии по законности и местному самоуправлению. В частности, по инициативе председателя комиссии подполковника милиции в отставке Петрова А.А. на комиссии заслушиваются отчеты о деятельности различных служб городского отдела внутренних дел, и депутаты зачастую задают совсем нелицеприятные вопросы руководителям этих служб.

Стоит отметить, что до заседания комиссии по конкретному вопросу запрашивается информация из различных источников, депутаты зачастую сами обследуют какие-либо объекты, на комиссию приглашаются компетентные специалисты, и разговор на комиссии идет очень серьезный. Очевидна искренняя заинтересованность и желание депутатов изменить проблемные ситуации в лучшую сторону. Поэтому можно сказать, что планирование работы постоянных комиссий и реализация этих планов – это интереснейшая и важнейшая часть депутатской деятельности, когда если не решаются, но обсуждаются актуальные проблемы жизни общества и ставится цель решить проблему, принимаются все меры для этого.

(Приложения: № 9 - планы работы городского Совета за отчетный период)

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОРОДСКОГО СОВЕТА

Лесосибирский городской Совет депутатов осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом, законами и иными нормативными актами Красноярского края, Уставом города, Регламентом городского Совета иными нормативными актами.

В соответствии с пунктом 6.1 статьи 22 Устава города организацию деятельности городского Совета осуществляет председатель городского Совета, организует его работу, созывает заседания городского Совета, издает распоряжения по вопросам организации деятельности городского Совета. Согласно пункту 1 статьи 9 Регламента городского Совета в случае временного отсутствия председателя городского Совета или временной невозможности выполнения им своих обязанностей его замещает заместитель председателя городского Совета.

В соответствии с Регламентом городского Совета утвержден перечень постоянных комиссий городского Совета с закреплением за ними полномочий по отдельным отраслям деятельности, а именно:

- 1) по бюджету, собственности, приватизации и экономическому развитию. Председатель комиссии Чижов Александр Петрович;

- 2) по промышленности, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту, градостроительству и землепользованию. Председатель комиссии Мальцев Олег Витальевич;
- 3) по социальной политике. Председатель комиссии Вычегжанина Наталья Федоровна;
- 4) по законности, правопорядку, гласности и местному самоуправлению. Председатель комиссии Петров Александр Александрович;
- 5) по благоустройству, экологии и природоохранной деятельности. Председатель Павлов Дмитрий Николаевич.

Городским Советом принято Положение о постоянных комиссиях, согласно которому организацию деятельности комиссий осуществляют председатели комиссий.

Материально-техническое, правовое обеспечение деятельности городского Совета согласно Уставу города осуществляет аппарат городского Совета, состоящий из 4 человек: консультанта-юриста, главного специалиста по экономическим вопросам, ведущего специалиста и секретаря руководителя.

Для эффективной работы депутатов городского Совета созданы все необходимые условия. Произведен очень хороший капитальный ремонт зала заседаний городского Совета, который оборудован мультимедийной техникой, позволяющей на современном уровне проводить заседания Совета. Для депутатов выделен кабинет, в котором депутат может проводить прием избирателей, поработать на компьютере, который включен в общую сеть здания, что позволяет воспользоваться правовой системой «КонсультантПлюс», посмотреть и распечатать акты законодательства, принятые Советом решения.

Правовое обеспечение деятельности городского Совета осуществляет консультант-юрист городского Совета. Необходимо отметить, что представляемые администрацией города проекты решений проходят юридическую экспертизу у юристов администрации города. Кроме того, все проекты решений представляются за 5 рабочих дней до заседания Совета в прокуратуру города, которая дает заключение о соответствии проектов действующему законодательству. Юрист городского Совета, кроме экспертизы проектов решений, дает юридические консультации депутатам городского Совета, разрабатывает проекты решений, исходящие от городского Совета, осуществляет подготовку заседания городского Совета, изготавливает актуальные редакции решений, направляет принятые решения в печать и заинтересованным лицам, направляет принятые нормативно-правовые решения в регистр муниципальных правовых актов.

Все проекты решений должны быть представлены в городской Совет не позднее чем за 10 дней до заседания городского Совета с пояснительными записками, в необходимых случаях - с расчетами. В прилагаемой повестке дня, которую формирует консультант-юрист, все вопросы распределены по комиссиям в соответствии с направлениями их деятельности, иногда один и тот же вопрос отнесен к рассмотрению нескольких комиссий. Председатель городского Совета, рассмотрев повестку дня с проектами решений, утверждает повестку или вносит в нее коррективы.

Все депутаты за 10 дней до заседания Совета имеют возможность получить все документы для изучения к предстоящему заседанию Совета. Далее председатели профильных комиссий назначают заседания комиссий, иногда это бывает совместное заседание 2-3 комиссий.

О заседаниях комиссий извещаются прокурор города, инициаторы проекта, администрация города, заинтересованные лица.

За неделю до заседания Совета на 1-й странице городской газеты «Заря Енисея» публикуются объявление о проведении заседания и повестка дня заседания. За отчетный период городским Советом было проведено 18 заседаний, в т. ч. 15 очередных, 2 внеочередных и 1 чрезвычайное; 58 заседаний постоянных комиссий, в т. ч. 11 совместных и 1 выездное. Как правило, перед заседанием городского Совета собирается и обсуждает повестку городского Совета фракция партии «Единая Россия». Депутаты - члены КПРФ - высказывают единое мнение по рассматриваемым вопросам, обсуждая их заранее.

Главный специалист по экономическим вопросам осуществляет экспертизу проектов решений, предусматривающих расходование бюджетных средств, осуществляет подготовку заседаний всех постоянных комиссий, дает консультации по экономическим вопросам депутатам городского Совета, извещает о заседаниях комиссий депутатов, заинтересованных лиц, ведет протоколы заседаний постоянных комиссий.

К компетенции ведущего специалиста относится организация материально-технического обеспечения деятельности городского Совета и всего делопроизводства в городском Совете. Для надлежащего ведения делопроизводства председателем городского Совета утверждена инструкция по делопроизводству в городском Совете, согласованная с руководителем городского архива. Кроме того, председателем Совета по согласованию с городским архивом утверждена номенклатура дел городского Совета на 2015-2020 годы. Ведущий специалист ведет также работу по комплектованию и сдаче документов городского Совета в архив города.

Вся входящая и исходящая корреспонденция обрабатывается секретарем руководителя, который ведет учет корреспонденции в электронном виде и на бумажных носителях, ставит на контроль обращения граждан к председателю городского Совета и депутатам.

(Приложения: № 10 – номенклатура дел городского Совета)

ЭФФЕКТИВНОСТЬ РАБОТЫ С ИЗБИРАТЕЛЯМИ

Работа с избирателями является одной из основных в деятельности депутата. У каждого депутата городского Совета обозначены дни и время приема граждан. Эта информация размещена на официальном сайте в разделе «С о с т а в г о р о д с к о г о С о в е т а д е п у т а т о в» (<http://lesosibirsk.krskstate.ru/msu/sovet/page9286>). Городской Совет своим решением утверждает расписание приема граждан депутатами, которое публикуется в печати. Депутаты, избранные по одномандатным округам, ведут прием на территории своего округа. Депутаты, избранные от политических

партий, ведут прием, как правило, в помещениях, которые занимают местные партийные организации. В здании администрации города имеется депутатский кабинет, оснащенный компьютером, телефоном, в котором часть депутатов также ведут прием избирателей.

Содержание устного обращения избирателя заносится в карточку личного приема гражданина. В случае если изложенные в устном обращении факты и обстоятельства являются очевидными и не требуют дополнительной проверки, ответ на обращение с согласия гражданина дается устно в ходе личного приема, о чем делается запись в карточке личного приема гражданина. В остальных случаях дается письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов.

Письменные обращения, поступившие в городской Совет, подлежат регистрации и дальнейшему рассмотрению. Обращения в городской Совет на имя депутатов и председателя городского Совета поступают и на электронный адрес, они также регистрируются и рассматриваются.

За период с января 2017 г. по настоящее время на личном приеме у председателя городского Совета были 64 человека, к нему же поступило 76 письменных обращений граждан.

Основная масса обращений касается:

- оказания содействия в предоставлении жилья – **13,2%**;
- проблем благоустройства и жилищно-коммунального хозяйства – **47,3%**;
- работы транспорта – **5,3 %**;
- иные единичные обращения - **34,2%**.

Анализируя темы обращения граждан в сравнении с прошлыми периодами, хочется отметить, что среди них отсутствует вопрос устройства детей в детский сад. На сегодняшний день эта проблема не стоит остро, и работа органов местного самоуправления налажена, не требует специального обращения к депутатам, председателю городского Совета. Существенно снизился процент обращения по вопросам предоставления жилья, хотя он один из самых волнующих для граждан и дорогостоящий для местной власти. Программы по переселению граждан снизили напряженность, но ветхого и аварийного жилья в городе еще очень много. Ожидания, что вступят в действие новые программы, и жилье будет строиться, огромные.

За период с января 2017 г. по настоящее время на имя депутатов городского Совета поступило 74 письменных обращения частного характера.

Вопросы, не относящиеся к компетенции городского Совета, направляются в орган, обладающий полномочиями по решению вопроса, для дальнейшей работы.

Встречи с избирателями происходят без лишних формальностей, город небольшой, люди знают своих избранников и с жалобами, просьбами обращаются к депутату на улице, по месту работы. Как поступают наши депутаты в этом случае? Надо сказать, очень оперативно и эффективно. Депутаты Петров А.А., Титов М.А., Павлов Д.Н., Мальцев О.В. и другие звонят в аппарат городского Совета с просьбой подготовить письменное обращение на имя главы города от имени депутата с обозначением проблемы, высказанной избирателем.

В рамках сотрудничества с общественностью депутаты городского Совета депутатов являются инициаторами и организаторами благотворительных акций, спортивных турниров, субботников по уборке захламленных территорий.

Двукратный чемпион Европы, призер Олимпийских игр по дзюдо, почетный гражданин города депутат О.В. Мальцев уже несколько лет за свой счет проводит в нашем городе краевой турнир по дзюдо. За счет своего предприятия в районе Абалаковской перевалки украшает и освещает в новогодние праздники елку для жителей микрорайона. Являясь депутатом по одномандатному округу № 4, Мальцев О.В. за счет средств своего предприятия произвел покраску фасада средней школы № 1, разбил небольшой сквер, территория которого была включена реестр зон отдыха на содержание муниципальных территорий. По инициативе депутатов городского Совета неоднократно проводился турнир по футболу среди дворовых команд. Можно сказать, что благодаря усилиям депутатов были выделены денежные средства из бюджета и сооружены павильоны автобусных остановок там, где их не было.

Усилиями депутата Титова М.А. получила поддержку инициатива выделения денежных средств для МБУ «Новоенисейский ДК» на приобретение снегоуборочной техники для содержания ледового катка и хоккейной коробки в северной части города. Депутат Тимук П.Ф. входит в состав Общественного совета при ОМВД России по г. Лесосибирску, участвует в различных акциях. Например, летом 2017 года члены Совета посетили изолятор временного содержания и передали в дар библиотеке изолятора более 100 книг художественной литературы, а в 2018 году посетили участковый пункт полиции. В ходе проверки было обращено внимание на наличие информации для граждан. Общественник также оценил доступность пункта полиции для населения. Депутат Павлов Д.Н. активно помогает избирателям своего округа в вопросах благоустройства и ЖКХ. Так, жители дома № 105 по ул. Горького долгое время не могли найти решения с управляющей компанией по вопросу ремонта в подъездах и благоустройства территории рядом с домом. Только при содействии депутата удалось добиться результатов.

Депутат пяти созывов по одномандатному округу в п. Стрелка Рыбьяков А.С., являясь директором предприятия АО «Енисейская СПК», несет гражданскую ответственность перед жителями и активно помогает в вопросах благоустройства поселка, содержания паромной и ледовой переправы. На праздновании 40-летнего юбилея города по решению городского Совета ему было присвоено звание Почетного гражданина города Лесосибирска, что является, безусловно, общественным признанием и оценкой его деятельности.

Депутатский корпус принимает активное участие во всех общегородских мероприятиях и акциях: открытие городской новогодней елки, двухмесячник по благоустройству, Праздник весны и труда, День Победы, День памяти и скорби, День города, посадка кедровой аллеи и т.д.

Можно привести еще немало подобных примеров, которые, казалось бы, не имеют отношения к вопросу о работе с избирателями. Но эти добрые дела и есть результат, реакция на просьбы и обращения горожан.

Чтобы донести до избирателей результаты своей работы, было принято решение о публикации отчета депутатов в средствах массовой информации, и в соответствии с утвержденным графиком в местной газете «Заря Енисея» регулярно публикуются отчеты депутатов о проделанной работе и планы на будущее.

(Приложения: № 11 – график приема избирателей)

РАБОТА ГОРОДСКОГО СОВЕТА С МЕСТНЫМ СООБЩЕСТВОМ И ПО ПОВЫШЕНИЮ ГРАЖДАНСКОЙ АКТИВНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Участие граждан в местном самоуправлении является одним из базовых принципов функционирования этого института публичной власти, составляющего одну из основ конституционного строя в Российской Федерации. Проведение публичных слушаний является одним из способов привлечения граждан к участию в местном самоуправлении.

Публичные слушания проводятся в городе Лесосибирске в соответствии с Положением о проведении публичных слушаний в муниципальном образовании г. Лесосибирск, утвержденным решением городского Совета от 26 июня 2008 года № 333. Положение регламентирует в том числе и проведение публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности.

За период с января 2017 года по август 2018 года городским Советом было проведено 4 публичных слушания. Целью их проведения является обсуждение проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей города. Публичные слушания проводились по проектам решений «О внесении изменений в Устав города Лесосибирска».

Решение о назначении слушаний принимается депутатами на заседании городского Совета, подготовка и проведение слушаний осуществляется комиссией, которую назначает председатель распоряжением.

Проект решения в обязательном порядке публикуется в городской газете «Заря Енисея», на первой странице публикуется объявление о дате, времени и месте проведения слушаний. При проведении слушаний по проекту решения «О внесении изменений в Устав города Лесосибирска» публикуется порядок участия граждан в обсуждении проекта.

Информация о проведении слушаний доводится до жителей города также размещением объявления в бегущей строке по телевидению, на сайте города.

К сожалению, активность населения при проведении публичных слушаний по внесению изменений в Устав города достаточно низкая, по-видимому, сказывается, что вопрос, выносимый на слушания, специфичен, да и фактически, когда вносятся изменения в Устав для приведения его в соответствие с законодательством, то дискутировать не о чем.

По итогам проведенных слушаний принимается резолюция, в голосовании принимают участие все присутствующие на слушаниях. Резолюция подлежит официальному опубликованию.

С целью привлечения жителей города, общественных объединений и объединений некоммерческих организаций, действующих на территории города Лесосибирска, к активному участию в решении вопросов местного самоуправления, обеспечения согласования общественно значимых инициатив органов местного самоуправления муниципального образования город Лесосибирск решением городского Совета от 19 мая 2011 года № 148 утверждено Положение об Общественной палате города Лесосибирска. При разработке Положения использовался опыт формирования и работы местных общественных палат как в Красноярском крае, так и в других субъектах Российской Федерации.

Согласно изменениям, внесенным в Положение от 26.05.2017, Общественная палата на сегодняшний день сформирована в количестве 28 человек. Из них:

- 3 человека утверждаются главой города;
- 3 человека утверждаются председателем городского Совета депутатов;
- 8 человек утверждаются постоянной комиссией городского Совета по законности, правопорядку, гласности и местному самоуправлению.

Остальные 14 человек принимаются в результате конкурса из числа представителей общественных организаций четырнадцатью членами Общественной палаты, утвержденными главой города, председателем городского Совета, постоянной комиссией по законности. Председателем палаты избран авторитетный и уважаемый в обществе директор Лесосибирского филиала СИБГУ науки и технологии им. Решетнева Чижов Александр Петрович.

Имеется опыт изучения общественного мнения горожан через опрос в газете «Заря Енисея». При обсуждении проекта решения по утверждению расстояния от торговых точек, реализующих алкогольную продукцию, до детских, спортивных и других учреждений горожане приняли активное участие. На заседаниях постоянной комиссии по законности проходят круглые столы с участием Общественной палаты и других представителей общественности. На базе ЛфСиб ГТУ создан Центр по изучению общественного мнения лесосибирцев. В его работе принимают участие студенты ВУЗов нашего города (ЛфСибГТУ, Лф СФУ). Непосредственно с общественными объединениями работает и председатель постоянной комиссии по законности, правопорядку, гласности и местному самоуправлению Петров Александр Александрович.

(Приложения: № 12 – Положение о публичных слушаниях)

КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОРОДСКОГО СОВЕТА

В соответствии со статьей 24 Устава города городской Совет осуществляет контроль за исполнением принятых им решений, исполнением бюджета города, распоряжением имуществом, находящимся в собственности города.

Глава города и должностные лица администрации города обязаны по требованию городского Совета представить ему документы, справки, информацию о своей деятельности.

Городской Совет вправе не реже одного раза в год заслушать отчет главы города, других должностных лиц администрации города, дать оценку их работе.

В обязательном порядке ежегодно в городском Совете заслушиваются отчеты администрации города о подготовке предприятий коммунального комплекса к работе в зимних условиях, о подготовке образовательных учреждений к новому учебному году.

В соответствии с утвержденным городским Советом положением дважды в год заслушивается отчет начальника полиции.

Кроме того, городским Советом практикуется заслушивание на заседаниях постоянных комиссий и городского Совета заместителей главы города о работе подразделений курируемой ими отрасли, должностных лиц органов местного самоуправления и их подразделений, руководителей муниципальных предприятий и учреждений. Ежеквартально администрация города отчитывается о расходовании средств резервного фонда, информирует городской Совет об исполнении бюджета города, а также отчитывается о его исполнении по итогам финансового года. На заседаниях городского Совета должностные лица администрации города отчитываются об исполнении городских целевых программ. В период проведения выборов, после их окончания заслушивается председатель Избирательной комиссии города о расходовании средств бюджета, выделенных для организации и проведения выборов.

Контроль в бюджетной сфере, контроль за эффективным использованием и распоряжением муниципальным имуществом осуществляется Контрольно-счетной палатой города, председатель которой регулярно отчитывается о работе Палаты перед городским Советом. Счетная палата в обязательном порядке проверяет все проекты решений городского Совета, которые влекут за собой расходование бюджетных средств, и представляет в Совет свое заключение по ним. Кроме того, Счетная палата в соответствии с планом работы провела в 2017-2018 годах проверку муниципальных предприятий и части муниципальных учреждений. Результаты проверок также представлены в городской Совет.

(Приложения: № 13 – О контроле городского Совета над деятельностью администрации города и ее должностных лиц)

МЕТОДИЧЕСКАЯ РАБОТА

Лесосибирский городской Совет уделяет большое внимание организации обучения депутатов и специалистов Совета. Уже на первом организационном заседании городского Совета депутатов пятого созыва все депутаты получили Устав города, Регламент городского Совета, Положение о постоянных комиссиях, Положение о помощниках депутата. В дальнейшем для депутатов были изготовлены диски с важнейшими решениями городского Совета. В настоящее время в связи с внесением изменений в некоторые важнейшие решения городского Совета и принятием новых решений для депутатов распечатано новое методическое пособие с решениями. Кроме того, депутаты постоянно консультируются по правовым, экономическим вопросам с муниципальными служащими городского Совета, в случае необходимости на заседаниях комиссий приглашаются специалисты администрации города, которые дают необходимые разъяснения. Проходят обучение депутаты и в отделе по подготовке государственных и муниципальных служащих (кадровом центре) управления кадров и государственной службы Губернатора Красноярского края в соответствии с графиком повышения квалификации лиц, замещающих выборные муниципальные должности. За отчетный период прошли обучение 2 депутата. Учеба депутатов городского Совета в краевом центре однозначно способствует повышению качества и эффективности работы депутатского корпуса в целом. В процессе обучения депутаты получают знания из уст профессионалов, имеют возможность общаться с коллегами других территорий, происходит обмен опытом, и всё положительное в дальнейшем применяется на практике.

При принятии сложных и спорных решений, наличии различных мнений депутаты обращаются к опыту соседних территорий посредством личного общения на выездных мероприятиях, телефонных переговоров, изучения нормативной базы в информационной системе. Так, на июньском заседании 2018 г. депутаты единогласно поддержали обращения депутатов северных районов края к и. о. Губернатора Красноярского края Уссу А.В. об увеличении социальной нормы потребления электроэнергии. Муниципальное образование г. Лесосибирск является членом Ассоциации северных территорий Красноярского края и Ассоциации муниципальных образований Красноярского края. Приобретение и обмен опытом, участие в работе этих ассоциаций дает свои положительные результаты в работе представительного органа.

В рамках обеспечения депутатов и сотрудников городского Совета правовой информацией заключен договор об информационном сотрудничестве с ООО ИЦ «Искра» на предмет оказания информационных услуг с использованием СПС «КонсультантПлюс: ВерсияПроф».

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СО СМИ

Для упорядочения работы с представителями средств массовой информации городским Советом утверждено Положение об аккредитации журналистов средств массовой информации при городском Совете депутатов.

На территории города действуют несколько средств массовой информации, из которых корреспонденты Лесосибирской телерадиокомпании при молодежном центре, еженедельной городской общественно-политической газеты «Заря Енисея» присутствуют на всех заседаниях городского Совета.

Телекомпания оперативно показывает горожанам репортажи с заседаний городского Совета, заседаний постоянных комиссий, интервью с депутатами по вопросам, которые рассматривались на Совете.

Очень хорошее сотрудничество налажено с Лесосибирской городской газетой «Заря Енисея», являющейся официальным печатным изданием органов местного самоуправления. На страницах газеты регулярно публикуется информация о деятельности городского Совета, все принятые им нормативные акты, депутатские статьи, освещаются все события как в официальной деятельности Совета, так и участие в различных общественных мероприятиях.

После каждого заседания Совета в газете публикуется большая обзорная статья о прошедшем заседании. Газета предоставляет площади для публикаций отчетов о работе постоянных комиссий, депутатских отчетов. Каждое слово в обзоре выверено, чтобы не допустить неточностей перед выпуском статьи журналисты консультируются со специалистами – авторами проектов решений.

Сведения о Совете депутатов, контактные данные, информация о депутатах, перечень улиц, входящих в избирательный округ депутата, и график приема избирателей, решения городского Совета размещены на официальном сайте муниципального образования город Лесосибирск в сети Интернет – www.lesosibirsk.krskstate.ru. Для оперативного обмена информацией у городского Совета работает электронный ящик.

Подводя итоги деятельности Лесосибирского городского Совета депутатов за отчетный период, можно с уверенностью сказать, что Совет депутатов успешно реализует полномочия, возложенные законодательством на представительный орган местного самоуправления, конструктивно работает с администрацией города и, как итог, – это дополнительные вложения в строительство жилья, культуру, образование, благоустройство, реконструкцию дорог. И когда жители города видят, что наконец-то строятся жилые дома, ремонтируются теплосети, дороги, детские сады, поликлиники, город становится краше, то все понимают, что это заслуга местных властей, в том числе и депутатов городского Совета.

*(Приложения: № 14 – видеоматериалы,
№ 15 – сборник решений)*