

Три кита благополучия

Депутаты рекомендуют разработать и принять дорожную карту по исполнению закона об особом статусе северных территорий края

На заседании профильного комитета Законодательного собрания выступил уполномоченный по правам коренных малочисленных народов в крае Семен Пальчин. Его доклад был посвящен проблемам реализации конституционных прав и свобод коренных жителей Севера в 2017 году, анализу статистики обращений в адрес уполномоченного. Красной нитью через все выступление Семена Пальчина проходила мысль о необходимости поиска разумного баланса между традиционным природопользованием коренных малочисленных народов и промышленным освоением недр.

Базовые условия

Тезис о том, что благополучие коренных малочисленных народов основывается на трех китах – экологической безопасности, эффективном социальном и устойчивом экономическом развитии, **Семен Пальчин** проиллюстрировал примерами, с которыми сталкивается по роду своей деятельности.

Он отметил, что в крае созданы базовые условия для соблюдения прав на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни и природопользования коренных народов. При этом есть серьезные проблемы при создании территорий традиционного природопользования. Омбудсмен рекомендовал правительству края критически пересмотреть порядок их образования в сторону его упрощения и соответствия нормам федерального и краевого законодательства.

Семен Пальчин остановился в докладе и на многих других проблемах традиционной хозяйственной деятельности северян, куда входит добыча диких северных оленей, охота и рыболовство. Он отметил, что по-прежнему проблемным остается вопрос предоставления рыбопромысловых участков для обеспечения традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера. В качестве примера уполномоченный привел свою поездку в поселки Тухард и Усть-Порт, где к нему обратились с жалобами граждане из числа коренных малочисленных народов, занимающиеся традиционным рыболовством на близлежащих водоемах. Они больше не могут рыбачить на прежних участках, поскольку те отданы предпринимателям из Дудинки и Норильска.

Позитивные тенденции

В своем докладе Семен Пальчин отметил знаковые события в общественно-политической жизни коренных малочисленных народов Севера. Важнейшее из них – встреча представителей общественных объединений КМНС с губернатором края. По результатам этой встречи было принято распоряжение губернатора «О совершенствовании мер государственной поддержки коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком и Эвенкийском муниципальных районах, Туруханском районе Красноярского края».

Как следствие, были выделены средства на выплаты преподавателям национальных языков коренных народов, увеличены компенсационные выплаты оленеводам до 8 тысяч рублей, охотникам и рыбакам – до 6 тысяч. Возросли и размеры

Компенсационные выплаты оленеводам увеличены до 8 тысяч рублей в месяц, охотникам и рыбакам – до 6 тысяч

субсидий на голову домашнего северного оленя. Кроме того, распоряжением была поставлена цель создать муниципальное бюджетное учреждение по развитию домашнего северного оленеводства на Таймыре, оленеводческие базы (фактории) в местах выпаса и на маршрутах передвижения стад. Запланированы геоботанические исследования оленьих пастбищ.

Обозначил уполномоченный и позитивную тенденцию в обес-



Фото Андрея БУРМИСТРОВА

печении прав коренных народов на достойное жилье. С 2011 года на Таймыре и в Эвенкии ведется строительство быстровозводимых домов в поселках, где проживает местное население. С 2011 по 2016 год из краевого бюджета на эти цели только для Таймыра было выделено 116,8 млн рублей. Было построено 49 домов. В 2017 году расходы составили

39,3 млн рублей, такая же сумма предусмотрена на 2018-й. Общие затраты за эти годы составляют 195,4 млн рублей. Суммарное финансирование строительства жилья для КМНС в Эвенкии за тот же период достигает 158,6 млн рублей.

Поддержка и убытки

Много внимания в докладе омбудсмен уделил проблеме возмещения убытков, причиненных общинам коренных малочисленных народов в результате хозяйственной деятельности. Уполномоченный рекомендовал правительству края и непосредственно агентству по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов обеспечить права членов СРО КМНС «Олдомон» и в срочном порядке утвердить нормативно-справочные показатели, необходимые для исчисления убытков, причиненных общине в результате хозяйственной деятельности ООО «РН-Ванкор».

Уполномоченный рассказал, что практика возмещения ущерба, нанесенного исконной среде обитания КМНС, реализуется на территории Красноярского края единичными компаниями. В качестве положительного примера он привел ОАО «АК «Транснефть», которая уже выплатила общинам коренных малочисленных народов Севера десятки миллионов рублей в качестве компенсации. Он также поблагодарил Заполярный филиал ПАО «ГМК «Норильский никель»: ком-

бинат год от года увеличивает объемы поддержки Таймырскому Долгано-Ненецкому муниципальному району.

Особый статус

В докладе Семена Пальчина нашли отражение и глобальные проблемы, и точечные, важные для жителей отдельных поселков. Так, уполномоченный критиковал агентство по развитию северных территорий за отсутствие постоянного диалога с общественными организациями КМНС. Он поднял проблему обеспечения мясом дикого северного оленя населения в Эвенкийском муниципальном районе. Мясо вывозится за пределы Эвенкии, при этом для продажи населению его нет. В магазинах района продается дорогая говядина и свинина, хотя раньше оленина была в торговых точках круглый год.

Во время обсуждения доклада депутаты акцентировали внимание на теме территорий с особым статусом, на которых проживают коренные народы. По мнению парламентариев, об особом статусе слишком часто забывают. Практика приравнивания северных территорий к другим районам, в том числе при обсуждении выделения бюджетных средств, ни к чему хорошему не приведет. На прямой вопрос, достаточно ли присутствия государственной власти на территориях с особым статусом, Семен Пальчин ответил:

– Органы государственной власти, особенно территориальные и федеральные, после объединения ушли с территорий – в лучшем случае в Норильск. А налоговая инспекция – в Емельяново. Не присутствуют на Севере Роспотребнадзор, Росприроднадзор. Органы местного самоуправления последними узнают, что на территории заходит какая-то геологическая, нефтяная или лесозаготовительная компания.

Уполномоченный предложил вместе подумать, как обеспечить присутствие органов госвласти на Севере.

Заместитель председателя комитета **Валерий Вэнго** предложил тему особого статуса этих

ЯЗЫКОМ ЦИФР

В 2017 году в адрес уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в крае поступило 99 обращений – несколько больше, чем в 2016-м. При этом тематика жалоб существенных изменений не претерпела. Как и в предыдущие годы, наибольшее количество обращений связано непосредственно со специфическими правами коренных малочисленных народов (16%), а также с нарушением прав в области труда (16%) и жилищных условий (12%). Отмечено ухудшение ситуации в Эвенкии – количество жалоб оттуда увеличилось на 12. Зато улучшились дела на Таймыре. По мнению Семена Пальчина, обстановка на определенной территории соотносится с эффективностью работы главы района.

территорий отразить в постановлении Законодательного собрания по докладу уполномоченного и рекомендовать губернатору и правительству края разработать и принять дорожную карту по исполнению закона об особом статусе территорий:

– Возможно, и вопросы, прозвучавшие в докладе Семена Яковлевича Пальчина, найдут свое разрешение в этой дорожной карте.

На не менее важную проблему указал уполномоченный по правам человека в Красноярском крае **Марк Денисов**, обращаясь к представителям правоохранительных органов. С Таймыра доходит информация о том, что без ведома оленеводов были изменены границы участка ОСПК «Сузун», и часть земель выведена в стремительно созданное родовое хозяйство, в котором числятся родственники одного из депутатов районного Совета. Оленьи пастбища оказались в аренде у общины «Тыяха», и именно на этих территориях ведут работы промышленные компании, а родовая община получает миллионные компенсации. Эти средства, по словам Марка Геннадьевича, фактически вытащили из карманов оленеводов: помогать этим людям будет казна, а могли бы помочь нефтяники.

Как оказалось, это не первый случай в крае, когда небольшая группа коренного населения получает миллионные компенсации от промышленников за ущерб, причиненный хозяйственной деятельностью, а остальные родовые общины остаются при своих интересах. Депутат **Николай Фокин** предложил внести изменения в существующее законодательство. Он считает, что компенсацию за ущерб надо отдавать территориям:

– Пусть район распоряжается этими средствами, чтобы поддержать тех же рыбаков, охотников, оленеводов.

Депутат **Павел Семизоров** предложил заслушать на заседании комитета информацию министерства образования края о том, как реализуется на практике закон о языках коренных народов Севера.

КОММЕНТАРИЙ



Анатолий АМОСОВ, председатель комитета по делам Севера и коренных малочисленных народов:

– Думаю, выступление уполномоченного на сессии Законодательного собрания будет содержательным, в него войдут и предложения депутатов нашего комитета. В докладе освещены основные сферы деятельности коренных малочисленных народов Севера, такие как отрасль оленеводства, работа с территориями традиционного природопользования, развитие национальных языков, народных промыслов и другие направления.

Помимо этого, на заседании по предложениям членов комитета рассмотрен еще один немаловажный вопрос – о развитии авиации и организации авиаперевозок в летний период в северных территориях. Многие жители Заполярья собираются в отпуска. Перед нами выступил представитель министерства транспорта и руководители авиапредприятий АО «КрасАвиа», АО «НордСтар», АО «КрасАвиаПорт». Они рассказали о тех задачах, которые перед ними стоят, и о тех проблемах, которые нам необходимо вместе решить. Речь шла о финансировании, о субсидировании авиабилетов, о том, что тарифы на перевозки пока останутся на том же уровне, что и сейчас. Полагаю, нам предстоит найти средства для оснащения парка воздушных судов, увеличения объемов ремонта взлетно-посадочных полос в отдаленных северных территориях. В развитии авиации в крае накопилось много вопросов. Мы решили вернуться к обсуждению этой темы осенью.