

## **Доклад**

председателя комитета по бюджету  
и экономической политике

Васильева Е.Е.

## **Мероприятие:**

Публичные слушания по отчету об  
исполнении краевого бюджета за 2017  
год

**Дата:** 19.06.2018, 11.00.

## **Тема:**

**БЮДЖЕТ КАК ИНСТРУМЕНТ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
УСТОЙЧИВОСТИ КРАЯ**

Уважаемые коллеги!

Рад приветствовать всех собравшихся в этом зале, на мероприятии, посвященном подведению итогов работы органов власти за предыдущий год.

Для меня, ежегодное рассмотрение отчета об исполнении бюджета – это не только понимание того, как мы спланировали, спрогнозировали и как и куда мы потратили средства краевого бюджета, это даже не только вопрос насколько мы эффективно управляли бюджетными ресурсами.

Представленные сегодня доклады Министерства финансов и Министерства экономики об исполнении краевого бюджета наглядно демонстрируют нам, что в крае создана и функционирует стабильная система распределения бюджетных средств. Несмотря на серьезные вызовы 2017 года, которым была подвержена российская экономика в целом и система государственного управления в частности, а это напомним: период экономического спада, постоянное изменение федерального законодательства, вынужденное значимое реформирование краевой бюджетной сети. Несмотря на все вышеперечисленное, в 2017 году обеспечена финансовая устойчивость региона. Все социальные обязательства выполнены в полном объеме. Также обеспечено безусловное достижение принятых управленческих ориентиров: снижение дефицита бюджета, реализация «майских» указов Президента РФ, планомерная подготовка Универсиады. В итоге, как уже было сказано, бюджет исполнен по доходам на 100,4 %, по расходам на 95,7%, дефицит бюджета сложился ниже планового в три раза (с дефицитом – **4,5 млрд рублей**, что меньше плановых назначений на 10,4 млрд рублей).

Это очень важный результат во многих аспектах. Мне бы хотелось сегодня заострить ваше внимание на одном из аспектов исполнения бюджета 2017 года, учитывая, что общую ситуацию коллеги охарактеризовали выше достаточно полно.

Устойчивость бюджетной системы приобретает в настоящее время особенную значимость еще и потому, что тенденция увеличения роли исполнения бюджета в экономической стабильности в 2017-м году достигла, на мой взгляд, рубежной точки. Сегодня бюджетные ограничения в целом ряде территорий становятся **основополагающими** для развития там **экономики**. Другими словами, без бюджетных решений **никакое развитие невозможно**. Мы знаем эти примеры, и я

постараюсь показать ряд аспектов на слайдах. Но важнее то, что эта общероссийская тенденция привела к целому ряду решений на федеральном уровне. Усилена роль федерального министерства финансов, **бюджетное планирование интегрировано в общее стратегическое планирование**, а там - особое внимание уделено **территориальному аспекту**. В крае, именно с бюджетом 2017 года, впервые, согласно статье 170 БК РФ, был представлен проект бюджетного прогноза до 2030 года, разработанный на основе Стратегии социально-экономического развития региона. Роль бюджетной системы **как инструмента реализации этой стратегии**, именно в экономической ее части, сложно переоценить. Вот почему.

Во-первых, Красноярский край является **крупнейшим работодателем** на территории региона. Четверть миллиона человек работает в бюджетной сфере! Более того, бюджет не просто предоставляет рабочие места, он представляет **стабильные рабочие места**, с понятной системой оплаты труда и регулярно **индексируемым** уровнем заработной платы. В крае существует множество муниципальных образований, где это лучшее предложение работы, и множество, где практически единственное. Коллеги, мы замечаем влияние изменения заработной платы работников бюджетной сферы даже на инфляционные процессы в разрезе региона. Что говорить о влиянии наличия бюджетных ставок на экономическую стабильность малого села. Учитываем ли мы воздействие на рынок труда при реформировании бюджетной сети? Системно - пока нет.

Во-вторых, **бюджетные инвестиции в инфраструктуру**. Капитальные расходы в рассматриваемом сегодня 2017 году составили более 31 млрд. рублей бюджетных средств. Обычно мы рассматриваем эти расходы как решение социальных проблем. Однако нам необходимо учитывать, что создание социальной, транспортной и иной инфраструктуры - это **фактически создание недостающих условий для развития экономической активности**. Особенно, когда кроме бюджета, этим никто практически не занимается. В такой ситуации стоит острая необходимость **согласованности планов экономического развития территорий с планами капитальных расходов бюджета**. Дорогу нужно строить туда, где планируется расширение производства, детский сад – там, где привлекают молодых специалистов, и для этого.

Эта же, созданная нами инфраструктура, станет мощным мотиватором для привлечения туда новых бизнес-проектов, что, впоследствии, даст и дополнительные налоги в бюджет и новые рабочие места.

Еще одним инструментом **прямого влияния** бюджета на экономическую ситуацию является **формирование регионом государственного заказа**. В 2017 году, без малого 57 млрд. рублей бюджетных средств, было направлено коммерческим организациям в рамках оплаты товаров, работ, услуг. Для некоторых отраслей, край - **это ключевой заказчик на рынке**. И наша задача в том, чтобы эти средства способствовали усилению конкурентной среды, а значит и экономической эффективности таких отраслей. Не только для рачительного использования народных средств, но и для развития экономики, - получать госзаказ должен самый конкурентоспособный, а посредников должно быть как можно меньше. Необходимо принять все возможные меры, направленные на усиление контроля при осуществлении этой деятельности, особенно в части закупок малого объема (до 100 тыс. рублей). Здесь целесообразно разработать особый порядок и принять его соответствующим нормативно-правовым актом на уровне региона.

Например, по результатам проведения закупок для нужд краевых заказчиков

экономия средств краевого бюджета по заключенным контрактам со сроком исполнения в 2017 году составила 4,4 млрд. руб. Мы видим высокую экономию по централизованным закупкам по отношению к самостоятельному размещению, что подтверждает эффективность расходования бюджетных средств при осуществлении закупок через уполномоченный орган.

Отмечу, что из общего количества победителей доля поставщиков (подрядчиков, исполнителей), зарегистрированных на территории Красноярского края, составила 59,9%, а доля краевых товаропроизводителей составила ВСЕГО 0,8%. *(по структуре закупок у краевых товаропроизводителей преобладающим видом товаров являются продукты питания (молочные и мясные продукты, овощи).*

**Малая доля победителей из числа краевых товаропроизводителей обусловлена более высокой себестоимостью выпуска товара на территории края и значительными затратами по логистике при поставке товара в удаленные районы.**

Это также свидетельствует о том, что необходимы структурные изменения в этой сфере, в том числе на нормативном уровне, в целях расширения участия краевых товаропроизводителей в государственных (муниципальных) закупках, что, безусловно, будет положительно сказываться на экономике региона. Нельзя забывать и про государственную поддержку деятельности хозяйствующих субъектов, прямую и косвенную. На слайде перечислены основные направления и объем средств, выделенные в 2017-м году, и только субсидии предприятиям АПК среди них учитывают фактор социально-экономического развития территории при их распределении.

Отдельно хотелось бы остановиться на налоговых льготах, или налоговых расходах, как сейчас принято их называть. Фактически, это действительно расходы бюджета, направленные на развитие и реализацию экономического потенциала региона. Имеющийся у нас спектр налоговых льгот достаточно широк, однако если вспоминать процесс их принятия, становится очевидной некоторая пассивность роли органов власти в определении политики этих расходов - как правило, они приняты в целях обеспечения реализации **уже имеющихся** планов коммерческих компаний (крупных). Здесь, очевидно, необходимо перейти к активной позиции определения налоговых льгот исходя из **предпосылок экономического роста в тех или иных видах деятельности и территорий.**

Обобщая вышесказанное, можно уверенно сказать, что бюджет оказывает значимое влияние на экономическое развитие региона. Я упомянул, только некоторые из них, а есть еще управление государственной собственностью, докапитализация наших предприятий и акционерных обществ и другие.

Кроме того, в этой связи существует еще один значимый аспект - именно посредством бюджетного процесса население края получает основной эффект от этого развития. Сама по себе реализация даже крупных инвестиционных проектов может быть не существенна для территории, тому мы знаем очень яркие примеры, однако налоговый эффект, будучи распределенный посредством бюджетного процесса, дает импульс росту других секторов экономики и социально-экономическому развитию в целом. Другими словами, позитивные последствия от расширения производства население получает в основном **через бюджет.**

Последнее, что хотелось бы упомянуть, прежде чем сделать некоторые выводы, это тенденции, которые сложились в крае и несут в себе ограничения для реализации бюджета развития и выполнения бюджетом вышеперечисленных функций форсирования экономического роста. Как видно из графиков, мы планомерно снижаем дефицит краевого бюджета, все меньшими темпами, однако наращиваем государственный долг, обслуживание которого сохраняется на стабильно высоком уровне. Однако мы не отказываемся, а даже увеличиваем год от года капитальные вложения в новые объекты, продолжая все позитивные процессы, о которых я говорил выше. Отчасти благодаря универсиаде, но все же потому что имеем такую возможность.

Кроме прочего, 2017 ознаменовался тем, что были оформлены некоторые, вполне осязаемые, рамки таких возможностей. За последний финансовый год на уровне РФ было много сделано в части стабилизации бюджетов субъектов, в частности, заключены соглашения по реструктуризации бюджетного долга. И в текущем году идет работа по обеспечению безусловного выполнения заключенных соглашений, а они включают в себя перечень серьезных ограничений.

Коллеги, сегодня я уделил время своего выступления именно влиянию исполнения бюджета на экономическую ситуацию в регионе, потому что 2017 действительно стал переломным в этом процессе. Этого можно было не замечать в самом 2017, но сейчас это совершенно очевидно - мы начинали год еще по старым лекалам, а заканчивали уже в новой реальности. Перед нами стоят задачи реализации масштабного плана развития "Енисейской Сибири" - получение максимальных эффектов социально-экономического развития от реализации крупных инвестиционных проектов регионального и межрегионального уровня. И я уверенно утверждаю, что это невозможно без увеличения роли финансового менеджмента региона. Это изменение не меньшее по значимости, чем в 2014 году, когда мы полностью переходили на государственные программы - бюджет должен перестать быть просто сводом программ, он должен стать координирующим документом, направленным на достижение приоритетных целей, где каждый элемент, каждая госпрограмма учитывает все остальные. Другими словами, мы должны перейти к комплексному развитию социальной инфраструктуры, где ФАП, школа, библиотека и спортзал планируются все вместе, учитывая наличие друг друга, и кроме того - учитывая и их влияние на развитие экономики этого населенного пункта. А для этого необходимо преодолеть все возможные противоречия между министерствами и координировать их действия в рамках бюджетного планирования. И я очень рад, что эта тема прозвучала в выступлении ИО губернатора на первом же заседании правительства с новым ИО председателя.

Президентом РФ перед нами поставлена задача на новый 6-летний цикл - ускорение экономического роста и повышение на этой основе реальных денежных доходов населения. Все мы познакомились с новым Указом Президента РФ и понимаем, что его реализация невозможна без первоочередного решения этой задачи. В следующих выступлениях коллеги остановятся на том, как органы власти края работали над выполнением указов предыдущего президентского цикла, однако уверен, что так как указ сегодня один, в противовес множеству, так и выполнять его необходимо скоординированными усилиями в противовес множеству дорожных карт. Других вариантов в текущих условиях у нас нет.

Спасибо за внимание!