

Самый ценный капитал

В Законодательном Собрании завершилась весенняя сессия, депутаты разъезжаются по своим избирательным округам и собираются вместе только осенью. Какие значимые законы были приняты в минувшем сезоне, как они повлияют на жизнь Красноярья — об этом в нашем интервью со спикером краевого парламента Дмитрием СВИРИДОВЫМ.

Беспрецедентное внимание

— Дмитрий Викторович, какими событиями вам запомнился этот парламентский год, ставший для вас первым в должности председателя Законодательного Собрания?

— Безусловно, на первое место я бы поставил февральский рабочий визит в Красноярск Президента России Владимира Путина. По его итогам Правительству РФ был дан целый комплекс поручений, касающихся экологического оздоровления Красноярска, проекта «Енисейская Сибирь», строительства метро, возрождения малой авиации, благоустройства краевой столицы в свете подготовки к Универсиаде. Глава государства дал понять, что Федерация заинтересована в развитии нашего региона и будет оказывать ему поддержку в решении самых разных проблем. Неслучайно Красноярск несколько раз упоминался в президентском послании Федеральному Собранию, которое задаёт стратегический вектор работе законодательной и исполнительной власти страны. Думаю, не ошибусь, если скажу, что такое внимание краю беспрецедентно по своему масштабу, и это, вне всяких сомнений, позитивно скажется на благополучии жителей региона.

В числе других важных событий назову Красноярский экономический форум, где обсуждались как федеральные темы (в частности, реализация положений послания президента), так и приоритетные проекты развития регионов, в первую очередь «Енисейская Сибирь». Инициатива по созданию экономического союза Красноярского края, Хакасии и Тывы была доброжелательно воспринята в Правительстве РФ, поскольку это объединение сулит мощнейший социально-экономический эффект. Надо отдать должное врио губернатора Александру Уссу, который первый выступил с этой идеей. Проект, что называется, «выстрелил», и теперь дело за его реализацией.

Немаловажным считаю и то, что в рамках КЭФ прошёл Северный форум, где обсуждалось формирование Таймыро-Туруханской опорной зоны. Для нас это ещё один шанс раскрыть потенциал края. Ни для кого не секрет, что существенная доля российского экспорта приходится на северные регионы. В совокупности они дают 11 процентов ВВП страны. Но, к сожалению, инфраструктура, которая могла бы обеспечить там полноценную деятельность предприятий, ещё не создана. В Красноярском крае около сотни лицензионных участков для разработки недр, что может дать новые рабочие места и прирост по доходам в бюджеты всех уровней. Наша задача заключается в том, чтобы открыть дорогу бизнесу, и мы этим будем заниматься со всей серьёзностью.

Из знаковых событий иного плана я бы выделил ещё одно, которое не связано с политикой и экономикой, но

дало мощный эмоциональный заряд многим красноярцам. Наш футбольный «Енисей» впервые за всю историю завоевал путёвку в Премьер-лигу, где будет играть с такими именитыми клубами, как «Локомотив», ЦСКА, «Спартак», «Зенит». Если проводить аналогии с чемпионатом мира, где сборная России устроила праздник болельщикам, выйдя в плей-офф, то можно сказать, что команда «Енисея» сотворила своё, красноярское чудо, и мы можем этим по праву гордиться.

На финишной прямой

— Раз уж пошла речь о спорте, давайте поговорим об Универсиаде. Есть ли сейчас опасения, что не успеем подготовиться к Играм? Времени-то осталось всего ничего.

— Здесь у нас всё под контролем. Напомню, что в Законодательном Собрании в этом направлении активно работают профильная комиссия и комитет по образованию, культуре и спорту, которые «мониторят» этот процесс практически в ежедневном режиме. Не всегда дискуссии с представителями исполнительной власти, курирующими эту сферу, проходят в благостных тонах. Иногда мои коллеги могут учинить жёсткий спрос и потребовать конкретных действий. И это понятно: на кону имидж Красноярского края и всей страны.

Конечно, как и в любом большом деле, здесь не обходится без шероховатостей, но в целом могу сказать, что степень готовности к Универсиаде достаточно высока. В течение года депутаты не раз выезжали на строительные площадки, инспектировали ход возведения объектов, общались с руководителями подрядных организаций. Практически везде сроки выдерживаются, работы ведутся

С октября 2017 года по июль 2018-го Законодательное Собрание края провело 11 заседаний сессий. Депутаты рассмотрели порядка четырёхсот вопросов, приняли около 150 законов и свыше 400 постановлений. Проведено два публичных слушания, посвящённых краевому бюджету.

качественно, местами с опережением графика. Самые сложные, связанные с большими объёмами, базовые строительные задачи по большей части решены. Можно констатировать, что мы выходим на финишную прямую, и сейчас осталось «подчистить хвосты».

Многое ещё предстоит сделать в плане благоустройства Красноярска. И сегодня вы видите, какой объём работ ведётся на улицах краевого центра — ремонтируются дороги, устанавливаются новые опоры освещения, укладывается брусчатка, красятся фасады... Надеюсь, что к марту следующего года Красноярск по-настоящему преобразится, приобретёт черты «столичности». Со своей стороны депутаты готовы способствовать позитивным пере-



нам. Если помните, первая весенняя корректировка краевого бюджета как раз была посвящена в первую очередь улучшению внешнего облика Красноярска.

Разумный баланс

— А бюджет выдержит дополнительные испытания? Ведь уже сейчас у края госдолг порядка 100 миллиардов рублей.

— Во-первых, та корректировка была обусловлена выделением федерального межбюджетного трансферта, что не подразумевает дополнительной финансовой нагрузки на наш регион. Во-вторых, мы соблюдаем все ограничения, которые предписаны законодательством РФ. Если говорить по существу, то десятки миллиардов рублей тратятся не на «проедание», а на развитие. Разве кто-нибудь против того, что благодаря Универсиаде в краевой больнице и в БСМП появятся новые корпуса, которые улучшат оказание медицинской помощи для всех жителей региона?

Возведение такого рода объектов укладывается в решение главной задачи по повышению качества жизни населения, а это именно то, что мы заложили в основу стратегии социально-экономического развития края до 2030 года. Строятся детские сады и школы, появляются новые спортивные объекты — все эти огромные вложения в инфраструктуру позволяют наращивать человеческий капитал, без которого невозможно движение вперёд. Если бы край брал кредиты только на исполнение прямых обязательств, тогда можно было бы заподозрить: что-то не так с экономикой и финансами. Но у нас, по счастью, иная ситуация.

Недавно Законодательное Собрание провело публичные слушания, где обсуждались финансовые итоги минувшего года. И там, в частности, говорилось о том, что эффективность краевой бюджетной политики

подтверждается заключениями независимых экспертов. Так, в 2017 году международные агентства Moody's и Fitch подтвердили стабильные рейтинги Красноярского края, а агентство Standard & Poor's повысило рейтинг на одну ступень со стабильным прогнозом. Поэтому считаю, что брать деньги в долг можно и нужно, если это необходимо для развития. Единственное, на что нужно обращать внимание, — сохранение разумного финансового баланса. На мой взгляд, сегодня с этим в крае всё в порядке.

— Но вторая корректировка была посвящена не расходам на развитие, а повышению зарплат бюджетников до нового уровня МРОТ.

— Во-первых, рост достатка людей способствует накоплению самого ценного — человеческого капитала, о котором мы уже говорили. Во-вторых, есть решение Конституционного суда, которое надо исполнять. А суд установил, что в минимальный размер оплаты труда не могут включаться районные надбавки и северный коэффициент, они должны идти плюсом. Поскольку с 1 мая по всей России МРОТ был установлен на уровне 11 163 рублей, то получилось, что в крае с учётом коэффициентов он равен 17 861. И это только по центральным и южным районам — в северных этот показатель ещё больше. Край является крупнейшим работодателем, обеспечивает занятость десятков тысяч человек, поэтому перед нами встала непростая задача по финансовому обеспечению этого решения. Федерация пошла навстречу регионам и оказала им поддержку. Нашему краю предоставлено 2,9 миллиарда рублей из федерального бюджета, которые и были учтены в корректировке бюджета.

Другое дело, что мы столкнулись с проблемой диспропорции в оплате труда низкооплачиваемых бюджетников и ряда должностей муниципальных служб. Например, в некоторых районах специалист первой категории получает на руки 16 тысяч рублей, а есть зарботки и по 11 тысяч, то есть меньше, чем МРОТ. Если с 1

сентября этого года техники, кочегары и другие неквалифицированные работники будут получать около 18 тысяч, то удержать муниципального служащего на прежнем месте будет очень сложно. Поэтому мы приняли решение повысить оплату их труда на 20 процентов, чтобы снять остроту проблемы. Хочу подчеркнуть, что дополнительные средства на это в 2018 году не предусмотрено — увеличение денежного содержания произойдёт в рамках утверждённых бюджетных ассигнований.

Кадры решают всё

— Особенно актуальна проблема кадров для медицинской сферы в сельской местности. Как депутаты намерены её решать?

— У нас разработан целый комплекс мер в этом направлении. Принят закон, по которому врачи, пожелавшие переехать в глубинку, смогут получить миллион рублей подъёмных. Для фельдшеров эта сумма равна 500 тысячам рублей. Чтобы получить выплаты, необходимо заключить договор с министерством здравоохранения края, предусматривающий обязанность работать в определённом населённом пункте пять лет. Если договор расторгается, деньги придётся вернуть.

Откровенно говоря, проблемы с высококвалифицированными специалистами у нас есть не только в сёлах, но и в городах. В своё время в рамках масштабной модернизации здравоохранения было приобретено немало дорогостоящего оборудования, но в ряде учреждений кадры были не готовы с ним обращаться.

Чтобы решить проблему, мы приняли закон «О одновременных выплатах медицинским работникам на стажировку за рубежом», который позволит направлять за границу до сорока высококвалифицированных медицинских работников в год. Выплата будет включать в себя затраты на оплату проезда к месту стажировки, проживание, суточные, оформление визы, обучение иностранному языку или оплату услуг переводчика, стоимость самой стажировки. Расходы региональной казны в 2018 году составят 20 миллионов рублей.

ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ

Стимул для бизнеса

— В последние годы много говорится о поддержке малого и среднего бизнеса, который обеспечивает как поступления в бюджет, так и занятость населения. Но ситуация к лучшему, похоже, не меняется...

— Не разделяю вашего пессимизма. Конечно, в этом направлении ещё работать и работать, но значимые подвижки есть уже сейчас. Возьмём хотя бы июльское заседание сессии. На нём мы рассмотрели в двух чтениях новеллы в краевом законе о патентной системе налогообложения. Стоимость патента для индивидуальных предпринимателей по 40 из 63 видов деятельности уменьшится в три раза. Согласитесь, это неплохой стимул для парикмахерских, фотоателье, тех, кто оказывает услуги по уборке помещений или перевозке грузов, присматривает за детьми и больными, занимается репетиторством, производит хлеб или молочную продукцию. Это нововведение способствует легализации бизнеса, оформлению нормальных трудовых отношений.

Также мы обсудили два законопроекта, вводящие льготные налоговые режимы для резидентов территории опережающего социально-экономического развития в Железногорске. Предлагается освободить их от налога на имущество организаций, а также ввести пониженную ставку по налогу на прибыль. Цель понятна — повысить инвестиционную привлекательность города, создать новые рабочие места и условия для развития высокотехнологичных производств. За 10 лет выпадающие доходы бюджета составят 1,7 миллиарда рублей. Зато бюджетный эффект этой преференции оценивается в 2,8 миллиарда.

Кардинальные изменения

— Красноярцы считают, что на состояние здоровья в первую очередь оказывает влияние неблагоприятная экологическая ситуация. Что сделано в этой сфере?

— Проблема экологии постоянно находится в повестке Законодательного Собрания. Она включает в себя широкий круг вопросов: состояние атмосферного воздуха в Красноярске, сохранение и рачительное отношение к нашим лесным и водным запасам, переработка отходов и мусора.

В июне мы заслушали представителей надзорных служб и исполнительной власти, чтобы понять, в какой стадии находится разработка плана по улучшению обстановки и какова экологическая ситуация в крае в целом. Выяснилось следующее. Несмотря на то, что край по ряду факторов антропогенного воздействия находится в числе лидеров среди субъектов Сибирского федерального округа, на протяжении последних пяти лет наблюдается положительная динамика: сокращаются выбросы загрязняющих веществ, сброс сточных вод.

Можно долго и нудно говорить о статистических данных, но когда микрорайоны покрывает густой смог, людям до этой информации нет никакого дела. Наша задача — сделать так, чтобы произошли кардинальные изменения, которые будут видны всем. Для этого в крае создана система мониторинга окружающей среды, из бюджета выделяются средства на



её развитие. Мы взаимодействуем с собственниками крупных промышленных предприятий, которые влияют на экологию, с ними заключён ряд соглашений.

Кроме того, идёт постоянное совершенствование законодательства в этой сфере. Только в этом году в Законодательное Собрание внесено несколько законопроектов, направленных на улучшение экологической ситуации. К примеру, мы рассмотрели документ, который закладывает в крае основы регулирования обращения с твёрдыми коммунальными отходами, обсудили вопрос о создании лесопаркового зелёного пояса Красноярска.

Ситуация в столице края — на особом контроле. Часть мер прорабатывается уже сейчас. Это закрытие малых котельных, нефтебазы «Крас-

Новые меры социальной поддержки получили семьи с детьми: у них появилось право на ежемесячные социальные выплаты при рождении или усыновлении первого ребёнка.

ноярскнефтепродукта» на берегу Енисея, штрафы предприятиям, нарушающим режим снижения выбросов в дни неблагоприятных метеословий. Но этого недостаточно.

Президент Владимир Путин дал поручение председателю Правительства РФ Дмитрию Медведеву разработать и утвердить комплексный план мероприятий по улучшению экологической обстановки в Красноярске. Предложения в этот план неоднократно рассматривались в профильном комитете краевого парламента, прошли обсуждение в созданном при нём экспертном совете, куда входят учёные и представители общественности. Реализация этого плана должна привести к существенному снижению выбросов от транспорта, промышленных и теплоэнергетических предприятий, частного сектора. Значительная часть средств будет выделена краю из федерального бюджета, счёт идёт на многие миллиарды рублей.

Сейчас говорится и о разработке краевой программы по улучшению экологической ситуации в Красноярске. Мы намерены и дальше совершенствовать законодательство в этой сфере, следить за эффективным расходованием средств, выделенных из бюджета.

— Ещё одна тема, которая долгое время будоражит красноярцев, — обманутые дольщики. Можно ли сказать, что проблема решена?

— Президент России Владимир Путин поручил Правительству РФ разработать поэтапный план замены долевого строительства на проектное финансирование. Такие меры помогут избежать возникновения острых ситуаций в будущем и пресечь попытки сомнительных строительных организаций подзаработать на доверчивых гражданах. Что касается людей, ко-

торые уже пострадали от недобросовестных застройщиков, то на региональном уровне приняты два закона, направленные на поддержку обманутых дольщиков. В-первых, мы предоставили социальные выплаты, возмещающие расходы на аренду жилья тем, кто реально в нём нуждается. Во-вторых, разработали меры по достройке домов. Строительные организации, которые изъявляют желание достроить проблемный дом или выделяют помещения для пострадавших граждан в уже готовом, смогут получить землю под застройку без торгов. Считаю, что такие меры достаточно эффективны. В то же время мы не снимаем тему с повестки дня и будем держать руку на пульсе событий.

Новая поддержка

— Названия документов, которые выносятся на сессию, по большей части начинаются со слов «о внесении изменений в Закон края». А есть ли законопроекты с новыми названиями?

— Их не так много, поскольку региональное правовое поле уже «засеяно» и большая часть законодательной деятельности связана с совершенствованием имеющейся базы. К тому же надо учесть, что многие но-

веллы оформляются в виде внесения изменений в действующие законы, как это было сделано, скажем, в части поддержки народных художественных ремёсел. В рамках краевого закона о культуре мы предусмотрели субсидии на эти цели.

Тем не менее за прошедший сезон депутаты приняли около 30 новых краевых законов. О некоторых из них мы уже говорили — это регулирование отношений в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами, выплаты фельдшерам на селе и медработникам на стажировки за рубежом. Упомяну ещё о единовременном денежном поощрении победителям и призёрам национальных и международных чемпионатов по профессиональному мастерству, а также их наставникам. Кроме того, приняты новые законы о развитии казначества на территории Красноярья, об Общественной палате и Гражданской ассамблее края.

Благодатная почва

— Законодательное Собрание всегда отличало трепетное отношение к развитию сельского хозяйства. Изменились ли формы господдержки АПК?

— Все народные избранники понимают: агропромышленный комплекс — это важнейший сектор, который вносит большой вклад в развитие экономики, обеспечение занятости людей. Тем более сейчас для этого создана благодатная почва (напомню, что всё ещё действуют ограничения на ввоз продукции сельского хозяйства из-за рубежа). Базовым у нас был и остаётся Закон «О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края». В документ включён раздел, содержащий мероприятия по господдержке пищевой и перерабатывающей промышленности. Вокруг этой темы было сломано немало копий, депутаты неоднократно заявляли, что вывоз сырья неэффективен, необходимо заняться его переработкой в крае, чтобы реализовывать продукцию с высокой добавленной стоимостью.

Также в законе особое внимание уделено направлениям, стимулиру-

ющим развитие малых форм хозяйствования и позволяющим создавать новые крестьянские хозяйства. Это точки роста, из которых появляются средние, а затем и крупные предприятия. Что касается других положений обновлённого документа, то они связаны с оптимизацией условий предоставления господдержки, повышением её эффективности, учётом сроков реализации и окупаемости инвестиционных проектов, согласованностью мероприятий со стратегией развития агропромышленного комплекса края до 2030 года.

Весомые плоды

— История Законодательного Собрания говорит о том, что парламентский контроль приносит весомые плоды. Что проверяли депутаты в этом сезоне?

— Мы с вами уже поговорили об объектах Универсиады. Помимо этого члены профильного комитета побывали в Железногорске, где проинспектировали работу промышленного парка. Выводы, которые сделали депутаты в ходе выездного заседания, оказались неутешительными. Не в полной мере приспособленные помещения, совсем мало резидентов... Мы выразили органам исполнительной власти свою озабоченность ситуацией и надеемся, что она изменится после организации на базе промпарка территории опережающего социально-экономического развития. Этот вопрос будем держать на контроле.

Депутаты также выезжали в Уярский район, где обсуждались перспективы дорожной отрасли и оценивались результаты акционирования сети государственных профильных предприятий. Понятно, что эта сфера испытывает недостаток финансирования, и нам предстоит подумать, как увеличить норматив на содержание и обслуживание дорог. Если этого не сделать, транспортные артерии скоро придут в негодность, а их восстановление станет в копеечку.

В Берёзовском районе мы проанализировали организацию социального обслуживания населения на дому. Сейчас общий тренд — привлечение в эту сферу некоммерческих организаций в рамках государственно-частного партнёрства. Об этом регулярно говорится на федеральном уровне, и наша задача — включиться в важную социальную работу.

Также были проведены выездные заседания, посвящённые подготовке кадров, благоустройству, безопасности отдыхающих на водоёмах и другим темам.

Если говорить о парламентском контроле в целом, нельзя не упомянуть, что верным помощником в этом деле нам служит Счётная палата, аудиторы которой регулярно выступают на заседаниях комитетов. Кроме того, мы на сессии с большим вниманием заслушали содержательный доклад врио губернатора, задавали вопросы членам правительства в ходе их отчётов, оценили, как складывалась ситуация с соблюдением прав граждан, отражённая в докладах уполномоченных. Информацию о деятельности госпредприятий представляли руководители «Красноярскнефтепродукта» и «Красцветмета».

В целом можно сказать, что депутатский корпус находится в хорошем тонусе. Надеюсь, в таком же ключе наша совместная работа продолжится и в дальнейшем.

Михаил АНДРЕЕВ.
Фото Андрея БУРМИСТРОВА.