

**ПРОТОКОЛ**  
**ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ ПО ВОПРОСУ**  
**«О КРАЕВОМ БЮДЖЕТЕ НА 2018 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019-2020 ГОДОВ»**

г. Красноярск

1 ноября 2017 г.

ПРИСУТСТВОВАЛО:

депутатов - 41

Амосов А.Е.	Оськина В.Е.
Бойченко А.В.	Пензина Е.Е.
Бондаренко Е.С.	Петренко Е.А.
Васильев Е.Е.	Попов С.А.
Вэнго В.Х.	Притуляк Д.Г.
Глисков А.А.	Ростовцев П.А.
Данильченко Ю.М.	Самков А.П.
Демидов В.П.	Свиридов Д.В.
Ефимов Ю.А.	Семизоров П.В.
Зайцев И.А.	Серебряков И.А.
Зяблов С.Ф.	Симановский А.А.
Каминский В.М.	Титов С.С.
Кардашов В.И.	Толмачев С.А.
Клешко А.М.	Толстов В.А.
Козин Е.А.	Трикман Н.В.
Креминский Н.А.	Фарукшин В.М.
Кулеш А.В.	Фокин В.А.
Магомедова Л.В.	Фокин Н.А.
Мкртчян А.А.	Чащин В.Ф.
Новак А.П.	Черных Е.А.;
Новиков А.В.	

приглашенных – 85 (список прилагается);

представителей органов местного самоуправления  
муниципальных образований – 466 (список прилагается).



Председательствующий – председатель Законодательного Собрания Красноярского края Свиридов Д.В.

Открыл публичные слушания председатель Законодательного Собрания Красноярского края Свиридов Д.В.

Во вступительном слове Свиридов Д.В. сообщил участникам слушаний, что проект закона края был внесен Правительством в Законодательное Собрание 13 октября, размещен на официальном сайте Собрания – [www.sobranie.info/budget.php](http://www.sobranie.info/budget.php), в настоящее время находится на рассмотрении в комитетах, 16 ноября планируется его рассмотрение в первом чтении на заседании Законодательного Собрания края. Цель бюджетной политики края на трехлетний период – сохранение устойчивости консолидированного бюджета края и исполнение принятых обязательств эффективным способом. Для этого потребуются решение следующих задач: снижение размера дефицита краевого бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов, взаимодействие с федеральными органами власти по увеличению объемов финансовой поддержки из федерального бюджета, совершенствование федерального законодательства, оказывающего влияние на формирование бюджетов субъектов Российской Федерации, завершение реализации указов Президента Российской Федерации, повышение открытости и прозрачности краевого бюджета, более широкое внедрение практики инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях края.

Утвержден регламент работы публичных слушаний: для доклада исполняющего обязанности министра экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края Васильева М.Г. – 15 минут, для доклада заместителя председателя Правительства Красноярского края – исполняющего обязанности заместителя председателя Правительства Красноярского края – министра финансов Красноярского края Бахаря В.В. – 20 минут, для выступления заместителя председателя Счетной палаты Красноярского края Астраханцева В.С. – 10 минут, для выступления участников публичных слушаний – 7 минут, в завершение предоставить слово для выступления исполняющему обязанности первого заместителя Губернатора Красноярского края – председателя Правительства Красноярского края Томенко В. П.

Утвержден состав редакционной группы – председатель комитета по бюджету и экономической политике Законодательного Собрания Красноярского края Васильев Е.Е. (руководитель редакционной группы); заместитель председателя Счетной палаты Красноярского края Астраханцев В.С.; советник группы советников и специалистов Законодательного Собрания Красноярского края (обеспечивающих работу председателя, заместителей председателя и комитетов) Бочарова Т.В.; заместитель министра экономического развития и инвестиционной политики

Красноярского края Маслодудов Д.А.; первый заместитель министра финансов Красноярского края Пастухова И. Л.; председатель Шушенского районного Совета депутатов Сасин П.С.; заместитель начальника экспертно-аналитического отдела экспертно-правового управления Законодательного Собрания Красноярского края Тихонравова И.Ю.

Председательствующий напомнил участникам, что по результатам публичных слушаний принимается Резолюция, вопросы выступающим и предложения в проект резолюции направляются в редакционную группу.

Председательствующий предоставил слово для доклада о прогнозе социально-экономического развития Красноярского края на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов исполняющему обязанности министра экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края Васильеву М.Г.

Васильев М.Г. сообщил, что Правительством в рамках подготовки краевого бюджета разработан прогноз социально-экономического развития края на среднесрочный период. В прогнозе учтены планы предприятий по реализации крупных инвестиционных проектов и загрузке введенных в эксплуатацию мощностей в области добычи нефти, металлургии, энергетики, лесного и строительного комплексов края.

В предстоящем трехлетнем периоде прогнозируется снижение среднегодовой цены на нефть и ослабление курса рубля, умеренный рост цен на цветные и драгоценные металлы, сохранение темпа инфляции от 3,7 до 3,9 процента.

Социально-экономическое развитие в крае характеризуется положительной динамикой показателей промышленного производства и замедлением инфляции на потребительском рынке.

Развитие промышленности в крае, по словам Васильева М.Г., будет характеризоваться высокими темпами. Основным фактором развития промышленного производства будет являться реализация крупных проектов в добывающем секторе, металлургии и менее масштабных проектов предприятий лесного комплекса, машиностроения и высокотехнологичных производств.

Компания «Роснефть» продолжит дальнейшее освоение месторождений Ванкорской группы и юга Эвенкии. Объем добычи нефти возрастет до 29-30 млн тонн.

Продолжится дальнейшее развитие добычи золота в результате реализации золотодобывающей компанией «Полюс» инвестиционных проектов по расширению и модернизации обогатительных фабрик.

В металлургическом производстве развитие будет связано с поэтапным вводом первой очереди мощностей Богучанского алюминиевого завода. К 2019 году предприятие выйдет на проектную мощность первой очереди 300 тыс. тонн первичного алюминия. Наряду с развитием производства

первичного алюминия, ожидается развитие его переработки в крае, в том числе в рамках комплексного проекта «Красноярская технологическая долина».

Продолжится масштабная модернизация в Заполярном филиале ПАО «ГМК «Норильский никель». Проекты компании в ближайшие годы будут направлены на улучшение экологических показателей, а также на развитие рудной базы.

В лесном комплексе продолжится реализация приоритетных проектов по развитию лесопереработки. На сегодня реализуются десять действующих инвестиционных проектов, признанных приоритетными на федеральном уровне, - в Богучанском, Кежемском и Минусинском районах, городе Лесосибирске. С учетом проектов рост в деревообрабатывающей отрасли ожидается на уровне 7-10 процентов в год. Производство пиломатериалов к 2020 году увеличится до 4,0 млн куб.м. Продолжится развитие переработки древесных отходов.

Крупный проект реализует АО «Красноярский машиностроительный завод». Предприятие в рамках федеральной программы осуществляет техническую модернизацию основного производства. ПАО «ГМК «Норильский никель» и ОАО «Информационные спутниковые системы», АО «ПО «Электрохимический завод» также продолжают устойчивое развитие в рамках федеральных программ.

В прогнозном периоде продолжится развитие сельского хозяйства. Основой положительной динамики в отрасли будет являться сохранение мер государственной поддержки. В отрасли растениеводства планируется сохранить стабильно высокие объемы производства зерна, валовой сбор составит около 2,4 млн тонн ежегодно.

В животноводстве объемы производства в целом стабилизируются. Это обусловлено выходом на полную мощность новых производств в отрасли свиноводства, в том числе наиболее крупного из них АО «Свинокомплекс «Красноярский».

Дальнейшему развитию агропромышленного комплекса будет способствовать реализация инвестиционных проектов в области животноводства и растениеводства в Канском, Емельяновском, Сухобузимском, Ужурском, Шарыповском и других районах края.

Общий объем инвестиций в экономику региона в прогнозном периоде будет определяться динамикой капиталовложений нефтедобывающих и металлургических компаний, предприятий в сфере лесопереработки, а также строительством объектов XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске. Васильев М.Г. сообщил, что в 2018–2020 годах ожидается объем инвестиций на уровне 420-430 млрд рублей.

В прогнозном периоде предусмотрен рост ввода жилья в пределах 4-6 процентов. За три прогнозных года общая площадь введенного жилья увеличится на 15 процентов. Однако на рынок жилья в крае по-прежнему будет влиять ограниченный платежеспособный спрос населения.

В сфере занятости населения ожидается стабилизация показателя

зарегистрированной безработицы на уровне 1,1 процента. Показатели уровня жизни населения в прогнозном периоде будут иметь крайне сдержанную положительную динамику. Темпы роста заработной платы будут опережать инфляцию, в целом реальная заработная плата увеличится на 5,4 процента.

В отраслях экономики ожидается дальнейший рост валового регионального продукта, объем которого достигнет 2,2 трлн рублей.

В завершение своего выступления Васильев М.Г. еще раз отметил, что в предстоящем трехлетнем периоде продолжится динамичное развитие наиболее крупных, базовых отраслей экономики края - нефтедобычи, металлургии, лесного комплекса, машиностроения. При этом основным фактором развития, как и в предыдущие годы, станет реализация крупных инвестиционных проектов. В то же время по ряду направлений, затрагивающих интересы и доходы широкого круга предпринимателей, существенных улучшений не произойдет. В жилищном строительстве, розничной торговле и сфере услуг развитие будет сдерживаться ограниченным внутренним спросом.

Председательствующий предоставил слово для доклада о краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов исполняющему обязанности заместителя председателя Правительства Красноярского края – министра финансов Красноярского края Бахарю В. В.

Бахарь В.В. отметил, что формирование краевого бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов проходило в условиях относительной стабилизации в экономике и предсказуемости бюджетной и налоговой политики.

Основная задача, которая стоит перед Правительством края, – снизить размер дефицита бюджета и стабилизировать государственный долг. Будет продолжена работа по повышению эффективности бюджетных расходов и оказания государственных и муниципальных услуг. Предстоит обеспечить показатели по заработной плате, предусмотренные указами Президента Российской Федерации, провести финансирование мероприятий в связи с подготовкой к XXIX Всемирной зимней универсиаде 2019 года в г. Красноярске.

Бахарь В.В. сообщил, что существует ряд проблем, требующих решения на федеральном уровне, - это системные вопросы, связанные с изменениями федерального законодательства, влияющими на сбалансированность региональных бюджетов, а также вопросы по отдельным проектам, которые нужно решать на федеральном уровне.

Впервые в бюджетной политике сформулирована задача, связанная с развитием проектного управления в органах исполнительной власти края. Красноярский край уже участвовал в нескольких федеральных приоритетных проектах, связанных с формированием комфортной городской среды и ремонтом дорог.

Планируется комплекс мероприятий, направленный на повышение финансовой грамотности населения края в соответствии со Стратегией повышения финансовой грамотности, утвержденной на федеральном уровне.

Бахарь В.В. обратил внимание на условия и подходы при формировании проекта краевого бюджета. При расчете доходов учитывался второй вариант Прогноза социально-экономического развития края, который соответствует федеральному. В параметрах доходов краевого бюджета учтены принятые и планируемые к принятию изменения федерального и краевого законодательства. Данные изменения касаются налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций, акцизов на нефтепродукты и алкоголь, а также упрощенной системы налогообложения.

В 2018 году объем налоговых и неналоговых доходов прогнозируется на уровне 190,8 млрд рублей. В структуре доходов основными источниками являются налог на прибыль, НДС, налог на имущество организаций, НДС, акцизы. Доля этих пяти налогов в общем объеме доходов составляет около 90 процентов. Также в доходах 2018 года отражены безвозмездные поступления в сумме около 27 млрд рублей, в том числе целевые средства в размере 22 млрд рублей, предусмотренные Красноярскому краю в проекте федерального бюджета.

Бахарь В.В. отметил, что основные доходы краевого бюджета (более 75 процентов) по-прежнему будут зависеть от четырех территорий региона, на которых сконцентрированы крупные добывающие и производственные мощности – это города Красноярск, Норильск, Северо-Енисейский и Туруханский районы.

Отраслевая структура доходов краевого бюджета традиционно имеет ярко выраженную сырьевую направленность. Порядка 50 процентов поступлений обеспечивают металлургическое производство и добыча полезных ископаемых. Также значительная часть доходов краевого бюджета формируется за счет предприятий электроэнергетики, организаций транспорта и связи.

Более 90 тысяч налогоплательщиков зарегистрировано на территории Красноярского края, при этом 56 процентов налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета формируют 10 компаний. Эти цифры, по мнению Бахаря В.В., еще раз подчеркивают высокую зависимость доходов краевого бюджета от первой десятки крупнейших налогоплательщиков, экономика которых в свою очередь зависит от ценовой конъюнктуры, а это всегда несет определенные риски.

При формировании краевого бюджета на 2018-2020 годы впервые за последние годы был проиндексирован целый ряд социально значимых расходов. С 1 января 2018 года запланирована системная индексация расходов на оплату труда всех работников бюджетной сферы края на четыре процента. На 3,9 процента проиндексированы публичные нормативные обязательства, расходы на питание в учреждениях, расходы на коммунальные услуги и фонд финансовой поддержки муниципальных образований края. На 7,3 процента индексируется тариф страхового взноса

на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2018 году.

Бахарь В.В. назвал основные принципы и подходы при формировании расходов. Приоритетом является выполнение всех социальных обязательств и гарантий, предусмотренных действующим законодательством. Предусмотрены средства на ремонт, укрепление материально-технической базы учреждений и объектов инфраструктуры. По капитальным расходам приоритет отдается завершению начатого строительства, в том числе строительства объектов Универсиады и школ.

Важным принципом формирования бюджета является обеспечение сбалансированности краевого и местных бюджетов и совершенствование системы межбюджетных отношений.

Проект бюджета, как и в предыдущие годы, сформирован в программном виде. Его основу составляют 24 государственные программы. Правительством края утверждены две новые программы – «Содействие органам местного самоуправления в формировании современной городской среды» и «Энергоэффективность и развитие энергетики».

Расходы краевого бюджета сформированы в сумме 209,0 млрд рублей (без учета федеральных средств). Основной прирост расходов приходится на оплату труда и начисления – более 10 млрд рублей. Резерв средств на повышение оплаты труда предусматривает и средства территориям на реализацию указов Президента Российской Федерации.

Бахарь В.В. отметил, что проект краевого бюджета предусматривает значительный бюджет развития: в 2018 году планируется завершить строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов Универсиады, продолжится подготовка к 400-летию города Енисейска, будут построены две школы в Красноярске и одна в Канске, планируется завершить реконструкцию краевой клинической больницы, больницы скорой медицинской помощи, Богучанской больницы, Перинатального центра в городе Норильске, планируется ввести в действие 15 фельдшерско-акушерских пунктов, спортивные объекты в Каратузском, Большемуртинском районах, городе Назарово, завершить реконструкцию спортивно-учебного корпуса Дивногорского училища олимпийского резерва и спорткомплекса «Авангард» в городе Красноярске, предусматривается строительство сельских досуговых центров, заложены средства на реконструкцию фасада музейного центра «Площадь Мира» в городе Красноярске, продолжение работ на объектах культуры в городе Минусинске.

Особое внимание будет уделено дорожной отрасли. На ремонт дорог в проекте бюджета отводится 4,5 млрд рублей, из которых миллиард пойдет на ремонт улиц в городах и поселках края, более 2 млрд рублей запланировано на ремонт региональных трасс, 1,3 млрд рублей выделяется на ремонт улично-дорожной сети в Красноярске и полмиллиарда рублей – на строительство развязок. Продолжится строительство автодороги в створе



улицы Волочаевской и возведение развязки в микрорайоне «Тихие Зори», ремонт автодороги Епишино - Северо-Енисейский.

Общий бюджет развития составит 37 млрд рублей.

Бахарь В.В. назвал параметры проекта краевого бюджета на 2018 год с учетом федеральных средств: доходы – 217,5 млрд рублей, расходы – 231,0 млрд рублей. Дефицит бюджета в 2018 году составит 13,5 млрд рублей.

Объем межбюджетных трансфертов в 2018 году составит 84,2 млрд рублей. Больше половины из них приходится на субвенции на выполнение переданных полномочий – 49,1 млрд рублей. Нецелевая финансовая помощь муниципальным образованиям запланирована в объеме 22,7 млрд рублей.

Министерством финансов края совместно с министерством культуры и органами местного самоуправления был проведен анализ действующей сети библиотек и клубов, а также способов организации исполнения полномочий в этой области. Результаты показали, что в территориях существуют разные подходы: в большинстве территорий библиотечные услуги предоставляются населению муниципальным районом, то есть поселения передали свои полномочия на уровень района. В целях единообразия Бахарь В.В. предложил передать полномочия в сфере библиотечного обслуживания с поселенческого на районный уровень с одновременной передачей норматива от налога на доходы физических лиц в размере восьми процентов. Указанные изменения повысят эффективность управления отраслью и качество оказываемых услуг.

При подготовке проекта бюджета по-прежнему особый приоритет был отдан содействию развития местного самоуправления в рамках Закона «О государственной поддержке местного самоуправления». Одной из норм Закона и целей поддержки муниципальной власти стало вовлечение населения в решение вопросов местного значения через реализацию подпрограммы «Поддержка местных инициатив» и проведение конкурса «Берег Енисея». В поселениях проводились собрания жителей, на которых выбирались объекты, требующие вложения средств. Благодаря этому в ряде территорий построены детские игровые и спортивные площадки, благоустроены площади и парки за счет бюджетных средств и средств граждан. Учитывая достигнутые результаты, программа получит дальнейшее развитие, срок ее реализации продлен до 2020 года.

Бахарь В.В. обратил внимание еще на одну норму Закона, предусматривающую поддержку поселений, в которых введено самообложение граждан. На 1 рубль собранных средств планируется выделять 1 рубль бюджетных средств. С этой целью государственная программа Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления» дополнена отдельным мероприятием «Поддержка самообложения граждан в городских и сельских поселениях». В пример привел Ирбейский, Краснотуранский и Ачинский районы.

Еще одной задачей на предстоящий период Бахарь В.В. назвал совершенствование территориальной организации местного самоуправления. В муниципальных районах необходимо еще раз внимательно рассмотреть

возможность передачи полномочий административных центров районной администрации, а также возможность укрупнения сельсоветов. Процесс будет поддержан, и объединившиеся поселения получат дополнительные трансферты, которые предусмотрены в проекте краевого бюджета.

Правительством Красноярского края внесены изменения в постановление № 512, предусматривающие увеличение предельных размеров оплаты труда глав, депутатов и муниципальных служащих районов, которые взяли на себя полномочия административных центров.

Бахарь В.В. обратил внимание, что все изменения и новации в сфере межбюджетных отношений в конечном итоге должны быть направлены не на формальное исполнение, а на повышение уровня и качества жизни населения.

В заключение министр еще раз отметил некоторые моменты: подготовленный проект бюджета – растущий, главный принцип – сохранить достигнутый уровень расходов; проект бюджета обеспечивает выход Красноярского края на целевые показатели, заданные указами Президента Российской Федерации, выделяются значительные дополнительные средства на повышение заработной платы работников бюджетной сферы; проект бюджета предусматривает не только сохранение всех социальных обязательств перед населением, но и индексацию так называемых защищенных статей расходов; планируются значительные капитальные расходы; продолжается работа по снижению дефицита и стабилизации государственного долга.

Председательствующий предоставил слово для выступления заместителю председателя Счетной палаты Красноярского края Астраханцеву В.С.

В своем докладе о заключении Счетной палаты Красноярского края на проект краевого бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов Астраханцев В.С. отметил, что сохраняется преемственность в проводимой бюджетной политике.

Прогноз доходов не предполагает неравномерного их прироста, присутствуют характерные риски. Объем валового регионального продукта края в 2018 году будет приближаться к отметке в 2 трлн рублей. Наибольшее влияние на его динамику будут оказывать металлургия, ресурсоизвлекающий сектор и традиционная энергетика. Сюда же ожидаются и возможные инвестиции.

Формирование бюджета края продолжает зависеть от крупных финансово-промышленных групп России, представленных в крае, а также федерального законодательства, касающегося налогов и полномочий региональных органов.

Астраханцев В.С. выразил мнение, что по-прежнему нуждается в доработке Стратегия социально-экономического развития края. Есть необходимость конкретизировать спорные вопросы, оценить расстановку

приоритетов с более плотным наложением их на краевые реалии, дополнить текст упущенными вопросами, наполнить более конкретным содержанием и целеполаганием государственные программы. На отдельных направлениях использовать проектное управление, суть которого в сосредоточении усилий на задачах, решение которых потребует концентрации финансовых, трудовых и управленческих ресурсов в условиях межотраслевого взаимодействия.

В настоящее время в стране сформированы приоритетные проекты на базе одиннадцати направлений, которым отдано предпочтение в текущий период развития. Красноярский край принимает участие в шести из них.

В крае инициативно утвержден свой перечень краевых приоритетных проектов стратегического развития. Запущен процесс формирования и рассмотрения отраслевых инициатив. Важно в новых подходах обойтись без местной специфики.

В бюджетном послании заявлено о продолжении курса на снижение дефицита бюджета, что должно замедлить темпы прироста государственного долга.

Астраханцев В.С. обратил внимание, что Правительство края в пояснениях к эффективности заимствования в качестве аргумента приводит получение выгоды от последующего вложения в инвестиционные программы, связанные со строительством объектов социально-культурной сферы и инфраструктуры. Вместе с тем в документах не закреплено положение о том, что заемные на коммерческой основе средства направляются на развитие. По факту ими закрывали дефицит бюджета и кассовые разрывы, финансировали и инициативные расходы, включая краевой социальный пакет.

Счетная палата края внимательно относится к процессам и проблемам, имеющимся на уровне местного самоуправления края. Подавляющее число районов и городских округов – это территории, остающиеся по своему статусу в категории высокодотационных. В отсутствие крупной промышленности экономика большинства муниципальных образований в основном характеризуется сферой сельского хозяйства, торговли, услуг и иных промыслов.

В части укрепления экономических основ местного самоуправления много связывалось с развитием сектора малого и среднего бизнеса. Но низкая плотность населения и транспортная удаленность от рынков сбыта являются естественными ограничителями перспектив развития.

По мнению Астраханцева В.С., о состоянии межбюджетных отношений можно судить по следующим данным: за период с 2008 по 2016 год произошло более чем двукратное увеличение количества законов Красноярского края о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями, что увеличило количество субвенций местным бюджетам на исполнение переданных государственных полномочий. И темпы роста субвенций опережают темпы роста собственных доходов местных бюджетов на фоне одновременного снижения доли

собственных налоговых и неналоговых поступлений. Роль краевого бюджета продолжает возрастать. Мест для саморегулирования у местного самоуправления становится все меньше.

Результаты проведенного Счетной палатой края контрольного мероприятия свидетельствуют о сохраняющейся недостаточности средств местных бюджетов для реализации всего перечня установленных полномочий.

Астраханцев В.С. обратил внимание, что актуальны вопросы, связанные с урегулированием отношений в сфере оплаты труда и распределения управленческого потенциала, в том числе связанных с перераспределением полномочий в бюджетных учреждениях.

Необходимо продолжить работу на всех уровнях власти по приведению в стабильное состояние системы государственных и муниципальных закупок, усилению качества администрирования доходов и повышению бюджетной эффективности.

Председательствующий предоставил слово для доклада об актуальных вопросах взаимодействия органов государственной власти Красноярского края с органами местного самоуправления в области формирования и исполнения консолидированного бюджета Красноярского края председателю комитета по бюджету и экономической политике Васильеву Е.Е.

Васильев Е.Е., говоря о доходах, отметил, что краевой бюджет на предстоящие три года сформирован с учетом основных показателей экономики региона. Что же касается расходов, то бюджет учитывает поставленные на сегодняшний день задачи:

обеспечение безусловного и своевременного выполнения всех социальных обязательств края, а также их индексация, включая заработную плату работников бюджетной сферы;

завершение реализации майских указов Президента Российской Федерации;

подготовка к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске.

Потребности будут ежегодно расти, крупные краевые проекты будут полностью реализованы только в 2019 году, а 2018 год – ключевой.

Васильев Е.Е. выразил уверенность, что дальнейшие инвестиции в развитие необходимы, а также необходима системная работа над повышением доходной части консолидированного бюджета края.

В проекте краевого бюджета на 2018 год запланированы доходы в объеме 217,4 млрд рублей. Прослеживается тенденция по ежегодному увеличению доходов бюджета, что связано с динамикой отчислений крупных налогоплательщиков, их инвестиционными планами, конъюнктурой рынка. Поэтому важно сохранить благоприятные условия для дальнейших вложений этих налогоплательщиков в Красноярский край, инициировать реализацию новых крупных инвестиционных проектов, способных дать бюджетный

эффект. Для этого необходимо создать систему коммуникации и координации усилий краевых органов власти и крупнейших компаний.

Васильев Е.Е. отметил, что необходимо задействовать и иные механизмы, которые могут быть направлены на рост доходов краевого и местных бюджетов. Для этого важно выстроить коммуникацию органов власти не только с крупными компаниями, но и с муниципальными образованиями края, где присутствует исключительно малый и средний бизнес.

На территории каждого района существуют источники экономического роста, не значимые каждый по отдельности для всего регионального бюджета, но чрезвычайно значимые в совокупности для него и, самое главное, значимые для самих муниципальных образований, так как они дают доходы этим муниципальным образованиям и обеспечивают другие показатели, в том числе такие стратегически важные, как рабочие места.

Перед муниципалитетами стоит задача по наращиванию налогооблагаемой базы местных бюджетов, но часто необходимое для этого решение можно принять только на региональном уровне. Если принятие таких решений важно для увеличения экономического и налогового потенциала муниципального образования, то они должны быть приняты в приоритетном порядке. Процедура быстрого рассмотрения в Правительстве должна быть проста и понятна, контроль за их прохождением строго прозрачен.

Васильев Е.Е. кратко охарактеризовал налоговые механизмы. Для экономического роста важна предсказуемая и прозрачная налоговая политика, а также использование всех инструментов, предоставленных регионам для роста. Федеральное законодательство уже сейчас предусматривает ряд механизмов, которые можно установить краевыми законами.

Необходимо обратить особое внимание на установление производственных налоговых льгот, стимулирующих развитие реального сектора экономики. При этом льгота может быть конкретной и иметь ограничение по времени. Надо внимательно подойти к вопросам качественного изменения администрирования и повышения собираемости налоговых и неналоговых платежей. Значимым резервом для дальнейшего роста и относительно быстрого увеличения поступлений в бюджет является увеличение налогооблагаемой базы по имущественным налогам за счет полноты учета всех объектов налогообложения.

Васильев Е.Е. отметил, что одной из задач комитета по бюджету и экономической политике является выстраивание такой системы межбюджетных отношений, чтобы дополнительные доходы, полученные на территории, на ней же и оставались. Люди должны чувствовать, что создание нового производства, полная уплата налогов и увеличение налогооблагаемой базы несет за собой улучшение бюджетной сферы, инфраструктуры и в конечном итоге качества жизни в конкретной территории.

Говоря о расходной части бюджета, Васильев Е.Е. обратил внимание, что необходимо стремиться сократить существующий дисбаланс между расходами и доходами. Поэтому абсолютно оправдал себя программно-целевой подход формирования расходов бюджета. Но остаются вопросы о том, как формируется расходная часть бюджета в плане бюджетных инвестиций.

Расходы бюджета любого уровня должны быть взаимоувязаны со стратегическими целями и задачами того ли иного района края, региона в целом. Но, по мнению Васильева Е.Е., в стратегическом планировании пока не все удалось: при планировании бюджетных инвестиций решаются текущие задачи и выполняются текущие поручения, при этом не учитываются стратегические цели, которые были установлены.

Актуальной задачей на предстоящий период Васильев Е.Е. назвал формирование такой системы управления бюджетными расходами, которая была бы тесно связана с системой государственного стратегического планирования. Эффективность расходов бюджета неизменно связана с качеством государственных программ, именно они содержат цели, задачи, механизмы реализации. При этом нельзя принимать бюджетные обязательства без наличия реального источника финансирования.

Необходимо четко осознавать приоритетность выбора объекта бюджетных инвестиций по отраслям и территориям края, исходя из стратегии их развития и развития региона в целом. И здесь необходима информация от представителей органов местного самоуправления. Возможно, необходимы критерии включения таких объектов и бюджетных расходов в сам бюджет. Эти правила инициирования крупных капитальных расходов должны быть понятны, прозрачны и не вызывать вопросов ни у депутатов, ни у министров, ни у представителей территорий, ни в конечном счете у жителей.

В заключение Васильев Е.Е. напомнил, что комитет – это та площадка, где рассмотрят любую инициативу, увеличивающую налоговую базу как муниципального образования, так и края в целом. Необходимо начать работу по выстраиванию приоритетов, структурированию доходов и расходов по отраслям и объектам. Внутри отраслей также надо иметь представление о первоочередных расходах, не забывая о Стратегии социально-экономического развития, которая должна стать отправной точкой.

На публичных слушаниях ВЫСТУПИЛИ:

1. Глава Тюхтетского района Дзалба Г.П.

Дзалба Г.П. в своем выступлении остановился на теме взаимодействия органов местного самоуправления районного и поселкового уровней, которое регулируется Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Этот Закон позволяет настроить взаимоотношения внутри такого муниципального образования, как район, с учетом особенностей каждой территории, а также учесть

политические и социально-экономические особенности территории, финансовые возможности как районных, так и поселенческих бюджетов.

Три года назад в Закон были внесены изменения и определены различия между городскими и сельскими поселениями, значительное количество полномочий, ранее закрепленных за сельскими поселениями, было передано на район. Кроме этого было предусмотрено, что уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, может быть предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий администрации этого поселения.

Тюхтетский район первый в крае опробовал механизм объединения районной и поселковой администраций. Решение было принято после обсуждения с депутатами районного и поселкового уровней, на основе анализа результативности исполнения полномочий и необходимости более эффективного использования бюджетных средств, оптимизации расходов на содержание аппарата органов местного самоуправления.

После проведения очередных выборов в сентябре 2015 года администрация Тюхтетского сельского Совета была упразднена, и ее полномочия в полном объеме начала исполнять администрация района. Результатом стала оптимизация численности муниципальных служащих, сокращены расходы бюджета по содержанию здания администрации сельсовета. Высвободившиеся бюджетные средства были направлены на благоустройство территории, качественное и энергоэффективное уличное освещение, ремонт местных дорог и учреждений здравоохранения.

Дзалба Г.П. отметил, что удалось повысить качество предоставления муниципальных услуг населению за счет более высокой квалификации муниципальных служащих администрации района. Также специалистами администрации района в кратчайшие сроки была подготовлена проектно-сметная документация по шести объектам коммунальной сферы, которая прошла государственную экспертизу.

В итоге уровень удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления района возрос, существенно сократилось количество жалоб от населения на организацию работы органов местного самоуправления.

Дзалба Г.П. выразил мнение, что такие изменения существенно упрощают взаимодействие населения и органов местного самоуправления на одной территории, позволяют оптимизировать административные издержки бюджетов поселений на содержание местных администраций, которые осуществляют смежные функции с администрациями муниципальных районов.

В этой ситуации особенно важным становится совершенствование Закона края «О государственной поддержке развития местного самоуправления Красноярского края», который предлагает интересные и точные механизмы для настройки межбюджетных отношений. Очень важен и тот факт, что в соответствии с этим Законом работает государственная

программа Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления», целью которой стали повышение эффективности муниципалитетов и органов местного самоуправления, а также вовлечение населения в решение вопросов местного значения.

Дзалба Г.П. обратился с просьбой к Правительству края поддержать работу по объединению районной и поселковой администраций через стимулирующие механизмы, а также рассмотреть возможность обращения к федеральным органам власти с предложением о введении положений, направленных на стимулирование объединения поселений и делегирование полномочий органам местного самоуправления районного уровня.

2. Глава ЗАТО г. Зеленогорск, председатель Совета депутатов ЗАТО г. Зеленогорск Корчашкин П.Е.

Корчашкин П.Е. напомнил, что на протяжении последних лет на территории Российской Федерации проводится планомерная работа по внедрению механизмов проектного управления по определенным приоритетным направлениям стратегического развития.

В марте 2017 года Губернатором Красноярского края утверждено четырнадцать приоритетных направлений проектной деятельности органов исполнительной власти Красноярского края, одним из которых стал проект Красноярского края «Зеленогорск – территория промышленного роста и инновационной экономики».

В целях разработки и реализации проекта была создана команда, в которую вошли представители органов исполнительной власти Красноярского края, органов местного самоуправления города Зеленогорска, Государственной корпорации «Росатом», Топливной компании Росатома «ТВЭЛ», организаций города и общественности. Все они прошли обучение в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

В своем выступлении Корчашкин П.Е. кратко обозначил основные направления деятельности участников проекта, ожидаемые итоги и потенциальные трудности в его реализации. Зеленогорск – город с высокоразвитым промышленным производством, его дальнейшее развитие связано с решением государственных задач по развитию ядерных производств. Реализация проекта позволит создать точку промышленного роста на карте края и развить потенциал города как промышленного центра, что в свою очередь благоприятно скажется на экономике региона в целом, а также повысит качество жизни населения города.

Для реализации поставленной цели определен перечень мероприятий проекта по ряду направлений, первое из которых – привлечение инвестиций, развитие действующих предприятий, локализация новых производств. Важной задачей является создание в границах ЗАТО территории опережающего социально-экономического развития. Второе направление – создание среды для развития малого и среднего предпринимательства, где предлагается активизировать работу по вовлечению населения в



предпринимательскую деятельность, запуск акселерационных программ для начинающих предпринимателей.

Важным направлением Корчашкин П.Е. назвал и развитие кадрового потенциала в целях обеспечения технического развития ЗАТО. По данному направлению планируется начать с развития школьного технопарка города и сети специализированных классов инженерно-технической направленности, создания многопрофильного техникума на базе учреждений профессионального образования города.

Последним является направление по формированию современной городской среды, в рамках которого планируется проведение работ по благоустройству города, создание общественных пространств, модернизация транспортной и коммунальной инфраструктуры, формирование фонда доступного и комфортного муниципального жилья для привлечения специалистов.

Реализация всего перечня мероприятий потребует существенных финансовых затрат – объем составит 18,9 млрд рублей, времени и слаженной работы всех задействованных структур. Поэтому проект рассчитан на 2017-2025 годы, в числе источников финансирования проекта будут и внебюджетные средства – 15,2 млрд рублей, и дополнительные поступления от деятельности предприятий Государственной корпорации «Росатом» - 3,4 млрд рублей.

Корчашкин П.Е. отметил, что воплощение проекта в жизнь уже началось. На муниципальном уровне разработаны и приняты нормативные правовые акты, регламентирующие систему имущественной поддержки предпринимателей, в стадии завершения инвестиционный паспорт города, начата работа по организации агентства городского развития. В начале 2018 года будут приобретены автобусы для муниципальных нужд и изготовлена проектно-сметная документация на работы по благоустройству набережной реки Кан.

В заключение Корчашкин П.Е. назвал некоторые преимущества Зеленогорска: территория имеет свободные энергетические мощности как по электрической, так и по тепловой энергии, готовые земельные участки и производственные площадки, обеспеченные инфраструктурой, высококвалифицированные трудовые ресурсы; при этом зависимость муниципального образования от деятельности градообразующего предприятия, дефицит рабочих мест и отток молодежи из города. Именно развитие является наиболее действенным инструментом преодоления непростой экономической ситуации, сложившейся в стране и крае.

### 3. Глава Большемуртинского района Вернер В.В.

Вернер В.В. сообщил, что бюджетная политика в районе выстроена в соответствии с подходами, принятыми на федеральном и краевом уровнях. Бюджет района сформирован и исполняется на основе муниципальных программ. Объем средств, выделяемых консолидированному бюджету района в виде субсидий, составляет порядка 60 млн рублей и сопоставим с

объемом налоговых и неналоговых доходов районного бюджета. Глава отметил, что в 2017 году половину выделенных субсидий район получил, участвуя в реализации государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления».

Красноярский край в 2016 году стал участником федерального проекта «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации в 2016-2018 годах», суть которого – содействие повышению эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения населения в процессы принятия решений на местном уровне. Указанное направление было включено в государственную программу Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления».

Большемуртинский район в качестве пилотной территории стал участником конкурса «Берег Енисея». До начала проведения собраний граждан была проведена предварительная работа: информирование населения через средства массовой информации и официальный сайт администрации района, анкетирование по выявлению объектов, подлежащих ремонту либо обустройству, в сельских населенных пунктах проведен подомовой обход, собрания в трудовых коллективах. В результате на итоговое собрание граждане пришли подготовленными, имеющими представление, что это за проект, какие средства выделяются, что необходимо собрать населению. Итоговые собрания граждан по определению объектов состоялись во всех двенадцати поселениях района.

Вернер В.В. отметил, что практика поддержки местных инициатив позволила не только существенным образом увеличить эффективность расходования бюджетных средств, но и повысить уровень взаимного доверия населения и власти, позволила выявить и более оперативно прореагировать на реальные проблемы местного уровня, а также повысить открытость работы органов местного самоуправления.

Администрация района совместно с населением намерена освоить более 12 млн рублей, которые будут направлены на благоустройство и ограждение кладбищ, благоустройство места памяти участников Великой Отечественной Войны, оборудование детских игровых площадок, ремонт зданий домов культуры, системы отопления и уличного освещения на территории района.

Вовлекая граждан в обсуждение и принятие решений по определению приоритетов расходования бюджетных средств, органам власти удастся увеличить открытость своих действий и укрепить доверие.

Вернер В.В. обратил внимание, что государственная программа является живым механизмом и чутко реагирует на нужды участников, предлагает новые направления деятельности и развития местного самоуправления. С 2018 года в программу включены новые направления – это поддержка самообложения граждан в городских и сельских поселениях и совершенствование территориальной организации местного самоуправления. Эти направления дают новые возможности по привлечению населения к управлению своей территорией.

Вернер В.В. предложил изменения в порядок распределения средств государственной программы, в частности наиболее раннее распределение имеющихся ресурсов, что позволит участникам не только эффективно использовать средства, но и повысить уровень взаимного доверия населения и власти.

4. Исполняющий обязанности первого заместителя Губернатора Красноярского края - председателя Правительства Красноярского края Томенко В.П.

Томенко В.П. отметил, что показатели доходов и расходов краевого бюджета достаточно сбалансированы, разработаны программы с учетом приоритетных направлений, таких как развитие социального потенциала, предусматривающего укрепление материально-технической базы учреждений социальной сферы, реконструкция старых и строительство новых объектов.

Томенко В.П. обратил внимание, что Правительство края при формировании бюджета не имеет права ошибиться в прогнозе социально-экономического развития, выйти за пределы внешних заимствований, допустить снижения уровня социальной поддержки жителей края и ухудшения материально-технического состояния учреждений.

В завершение своего выступления Томенко В.П. еще раз подчеркнул, что обеспечить стабильность в крае того, что уже создано и достигнуто, - огромный труд, требующий концентрации всех участников бюджетного процесса, хозяйственной и общественной жизни. Правительство края будет продолжать работу по сохранению, поддержке и укреплению всего, что уже есть, и созданию нового.

Принято предложение председательствующего поручить редакционной группе и комитету по бюджету и экономической политике доработать проект резолюции публичных слушаний с учетом выступлений участников, поступивших предложений и представить его для рассмотрения и утверждения на заседании Законодательного Собрания Красноярского края.

Председательствующий

Д. В. Свиридов