

Введение

В 100 километрах ниже устья реки Ангары и в 430 километрах ниже Красноярска, на правом берегу могучего Енисея раскинулся поселок речников, с не речным названием Подтесово.

Первые документальные сведения о Подтесово относятся к 1654 году. А в 1698 году Подтесово появляется на картах «чертежа Сибири», составленных картографом Семеном Ремезовым. Откуда пошло название «Подтесово» сегодня доподлинно неизвестно – то ли от того, что крыши домов здесь традиционно крыли самым доступным в наших краях материалом – тесом, то ли от того, что располагалась деревенька на острове с крутыми, словно подтесанными, берегами.

Почти на протяжении трех веков это была маленькая деревенька на берегу могучего Енисея. Все изменилось после первой зимовки судов Енисейского речного пароходства, когда осенью 1933 года большой караван судов был вынужден остаться на зимовку в протоке близ деревни Подтесово. Место это оказалось весьма удобным для зимнего отстоя судов. А после того как в 1935 году Подтесово посетил легендарный полярный исследователь Отто Юльевич Шмидт, 27 февраля 1936 г. было принято решение о начале строительства затона и судоремонтного завода. В этом же году в Подтесово прибыли первые бригады строителей и развернулась большая стройка. С этого времени в деревеньке Подтесово началась другая жизнь. На основании Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 23 марта 1946 года деревня Подтесово преобразована в рабочий поселок городского типа, а 27 сентября 1946 года исполком районного Совета депутатов трудящихся принимает решение об образовании в Подтесово оргбюро поселкового Совета. Именно с этого времени начинается привлечение граждан к активному участию в решении важнейших вопросов жизни поселка.

Система управления в Российской Федерации состоит из 3 уровней:

- государственная власть в РФ (Президент, Федеральное Собрание, Правительство РФ, суды РФ);
- государственная власть в субъектах (областях, краях, районах) РФ;
- местное самоуправление (МСУ).

Местное самоуправление – это основной базовый, самый наглядный для населения, элемент власти в стране, это один из видов государственного управления на местах, где население самостоятельно управляет местными делами через выборные органы в пределах прав, установленных государством.

Представительный орган (ПО) муниципального образования (МО) или поселковый Совет депутатов – выборный орган МСУ, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории МО. Первые выборы в местные Советы депутатов

проводились 15 октября 1946 года в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 28.03.1946 года об отнесении села Подтесово к категории рабочих поселков и решением исполкома районного Совета образовать в п. Подтесово оргбюро поселкового Совета.

Представительный орган пятого созыва МО поселок Подтесово был избран 13 сентября 2015 года путем прямого тайного голосования по трем многомандатным округам (приложение 1).

В поселковый Совет было избрано 10 депутатов, их них: трое мужчин и семь женщин. Депутат Лемещенко А.Г. имеет два высших образования, Макшурова Н.М., Петрусева Т.В., Яковлева Е.В. – одно высшее образование, Чекина Н.Г., Хлопкова Н.П., Гулякова Н.М., Белоусова Г.В., Назаров С.А. Аксенов А.В. – среднее техническое образование. Средний возраст депутатов 52 года, самому молодому – 41 год, самому старшему – 59 лет. Два депутата являются представителями градообразующего предприятия – Подтесовской РЭБ флота; один депутат – директор Дома культуры; один депутат – библиотекарь Подтесовского филиала Красноярского техникума «Транспорта и сервиса»; один депутат – представитель средней школы; один депутат – водитель автомобиля скорой помощи; один депутат – директор ООО «Енисейторгфлот»; один депутат – индивидуальный предприниматель; два депутата – работники сферы торговли, – т.е. все представляют крупные предприятия и учреждения поселка. Семь депутатов представители от партии «Единая Россия». Сферы деятельности депутатов различные, но их объединяет опыт работы в коллективах, где они узнают проблемы и стараются их решать по мере возможности.

I. Создание наиболее полной системы муниципальных правовых актов

В настоящее время все более возрастают требования к качеству правовых актов, регулирующих те или иные общественные процессы в муниципальном образовании. Правовую основу местного самоуправления составляют:

- Европейская Хартия местного самоуправления (документ вступил в силу для РФ 01.09.1998);
- Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993);
- Федеральный Закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Закон Красноярского края от 26.06.2008 № 6-1832 «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица, местного самоуправления» и иными правовыми актами.

Основной задачей поселкового Совета депутатов является формирование нормативно-правовой базы, установленной федеральным и краевым законодательством, создание качественной системы муниципальных правовых актов образования для эффективного решения вопросов местного значения.

В соответствии со статьей 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» основными направлениями в нормотворческой деятельности Подтесовского Совета депутатов являются:

- обсуждение и принятие изменений и дополнений в Устав поселка Подтесово и иных правовых актов на публичных слушаниях;
- разработка нормативных и иных правовых актов представительного органа муниципального образования;

Основным документом для всех сфер жизнедеятельности поселка является Устав поселка Подтесово (утвержден 03.04.2000, Свидетельство № 190).

Особое внимание уделяется разработке Устава поселка и своевременному внесению изменений в Устав, так как он является актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов. Изменения и дополнения в Устав вносятся по мере внесения изменения в федеральное и краевое законодательство в целях приведения положений Устава в соответствие с действующим законодательством. С 01.01.2017 по 20.08.2018 в Устав поселка Подтесово изменения и дополнения вносились два раза (31.08.2017, 11.10.2017). В настоящее время действует Устав с изменениями и дополнениями от 11.10.2017 года.

Проекты решений по вопросу «О внесении изменений и дополнений в Устав поселка» в обязательном порядке выносятся для обсуждения на публичных слушаниях. Сроки и порядок проведения публичных слушаний определены Уставом, Положением о порядке проведения публичных слушаний. Ведется реестр нормативно-правовых актов, в который своевременно вносятся вся информация о правовых актах.

За отчетный период проведено 21 заседание сессий поселкового Совета депутатов, в том числе в 2017 году – 16 заседаний, принято 30 нормативных актов и 22 ненормативных акта, за отчетный период 2018 года – 5 заседаний сессий, на которых принято 15 нормативных актов и 8 ненормативных. Таким образом, за отчетный период всего принято 75 нормативных правовых актов, что составляет 60 % от общего числа принятых решений.

Большинство решений было принято в рамках формирования и исполнения бюджета поселка. Бюджетная политика направлена на содействие социальному и экономическому развитию муниципального образования поселок Подтесово.

Особое место среди муниципальных нормативных актов, принятых поселковым Советом в отчетном периоде занимают:

- внесение изменений и дополнений в бюджет поселка Подтесово на 2017-2018 гг., план 2019-2020 гг. (7 раз) и плановый период 2018-2019 годов;
- о системах оплаты труда работников муниципальных учреждений;
- о проведении публичных слушаний;
- об исполнении бюджета за 2016 год, за 2017 год;
- об утверждении «Правил благоустройства территории поселка Подтесово»;
- о внесении изменений и дополнений в Устав поселка Подтесово;
- о бюджете поселка Подтесово на 2018 и плановый период 2019-2020 гг.;
- о внесении изменений и дополнений в правила благоустройства территории поселка Подтесово;
- об утверждении «Положения об условиях предоставления муниципальному служащему права на пенсию за выслугу лет за счет средств бюджета п. Подтесово»;
- об утверждении размера платы за содержание жилого помещения для нанимателей муниципального жилого фонда;
- об утверждении Положения о бюджетном процессе в п. Подтесово;
- о внесении изменений и дополнений в постановление «О системах оплаты труда работников муниципальных учреждений п. Подтесово»;
- об утверждении структуры администрации п. Подтесово;
- об утверждении «Порядка увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе»;
- об итогах муниципальных программ за 2017 год.

30 ненормативных актов, в том числе:

- об оценке деятельности административной комиссии в 2016 г., в 2017 г.,
- о выдвижении депутатов для участия в работе II Съезда депутатов Енисейского района
- о передаче осуществления части полномочий муниципальному району, в части:

утверждения краткосрочных планов капитального ремонта многоквартирных домов,

финансирования (возмещения) затрат теплоснабжающих и энергосбытовых организаций, проведения проверок теплоснабжающих организаций на предмет их готовности к отопительному периоду,

формирования резерва управленческих кадров поселения,

финансового контроля, градостроительной деятельности и др.;

- об утверждении отчета главы п. Подтесово о результатах деятельности в 2016, 2017 гг.;
- о результатах работы муниципальных учреждений п. Подтесово в 2016 г., 2017 г.;
- об обеспечении жителей горячим водоснабжением;
- о рассмотрении обращения гражданина о выделении земельного участка на территории кладбища для строительства часовни;
- о готовности предприятий, учреждений жилищного фонда поселка к работе в зимних условиях в 2017-2018 гг.;
- о проведении инвентаризации индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения;
- об утверждении топливно-снабжающей организации и стоимости доставки твердого топлива населению;
- об утверждении перспективного плана работы Подтесовского поселкового Совета депутатов на 2018 г.;
- о согласовании границ муниципального образования п. Подтесово;
- о плане ремонтно-восстановительных работ организаций жилищно-коммунального комплекса в летний период 2017, 2018 гг.

В целях осуществления прокурорского надзора за соответствием принимаемых нормативных правовых актов действующему законодательству между прокуратурой Енисейского района и Подтесовским поселковым Советом депутатов заключено соглашение о взаимодействии.

Показателем высокого уровня подготовки муниципальных правовых актов является отсутствие за отчетный период протестов прокурора, заключений экспертно-аналитического управления Губернатора Красноярского края.

Все принятые правовые акты органов местного самоуправления, а также проекты правовых актов, затрагивающие интересы жителей п. Подтесово публикуются в газете «Подтесовский Вестник» (приложение 2) и размещаются на официальном сайте п. Подтесово. Таким образом, решения поселкового Совета депутатов общедоступны для широкого круга населения.

Все это в целом дает возможность поселковому Совету депутатов выстраивать систему муниципальных актов с учетом мнений жителей поселка, способствует повышению гражданской активности населения.

II. Обеспечение взаимодействия поселкового Совета депутатов с местной администрацией и другими органами местного самоуправления

Местное самоуправление на территории МО поселок Подтесово осуществляется по принципу тесного сотрудничества представительной и

исполнительной власти. В своем сотрудничестве органы власти придерживаются принципа равной степени ответственности за развитие территории. У нас общие вопросы и задачи, поэтому проблемы решаются совместно. Между представительной и исполнительной властью установились партнерские, деловые отношения, что дает возможность принимать взвешенные решения.

Взаимодействие Подтесовского поселкового Совета депутатов с администрацией поселка по решению вопросов местного значения осуществляется в соответствии с Уставом поселка, Регламентом поселкового Совета депутатов, положением о депутатских комиссиях. Повестка дня заседаний сессий Совета депутатов формируется с учетом предложений главы поселка Лейбович А.М., специалистов администрации, также они обязательно приглашаются на каждое заседание сессии.

В отчетном периоде представительный орган тесно взаимодействовал с исполнительным органом. Все решения, принятые на заседаниях сессий, контролировались депутатами по исполнению и срокам. Но помимо совместной работы на заседаниях сессий, каждый из нас ожидает неформального общения с главой поселка, при котором происходит откровенный разговор о планах администрации по социально-экономическому развитию поселка, благоустройству, строительству, о том, что происходит вне рамок сессии, что не сложилось, каковы пути решения тех или иных поселковых проблем. Все, чем с нами делится Анна Матвеевна, мы стараемся донести до коллектива, в котором трудимся, до друзей, родственников, чтобы каждый смог ощутить связующую нить между администрацией, депутатами и населением. Цели и задачи главы поселка и депутатского корпуса едины – это улучшение качества жизни населения поселка. Ежегодно глава поселка отчитывается о своей работе перед депутатами, которые выносят решение об оценке деятельности за отчетный период.

Одной из форм взаимодействия с местной администрацией является создание совместных комиссий для решения конкретных вопросов:

- административной (Лемещенко А.Г.), по рассмотрению дел о нарушении тишины и покоя и «Правил благоустройства» в отношении несоответствия содержания животных, складирования мусора на придомовых территориях и т.д.;

- по проверке готовности потребителей тепловой энергии к отопительному сезону (Гулякова Н.М., Аксенов А.В., Хлопкова Н.М., Лемещенко А.Г.);

- конкурсной комиссии по благоустройству дворовых территорий частных и многоквартирных домов (Гулякова Н.М.);

- по проекту «Городская среда», где за депутатами закреплены дворовые территории, подлежащие благоустройству (приложение).

Взаимодействие с органами прокуратуры. Прокурору Енисейского района направляются проекты решений и копии принятых решений Совета. Прокуратурой проводится сверка нормативных актов, принятых поселковым Советом и направленных в прокуратуру, что дает возможность прокурору принимать непосредственное участие в правотворческой деятельности представительного органа поселка.

Поселковый Совет депутатов тесно взаимодействует с депутатами Енисейского района Губаревой Т.Д. и Марковой Ю.А. Совет приглашает их на заседания сессий, где они информируют нас о работе районного Совета депутатов, с которым мы взаимодействуем на районном уровне, и помогают в решении проблем пос. Подтесово.

В с. Озерное Енисейского района 23 марта 2017 года прошел II Съезд депутатов Енисейского района, куда было делегировано 8 депутатов поселкового Совета.

Съезд работал по программе, где основным был вопрос о социально-экономическом положении Енисейского района, обсуждались проблемы и перспективы, были подведены итоги работы контрольно-счетной палаты Енисейского района. Каждый из нас участвовал в заседаниях круглых столов по темам:

- представительный орган муниципального образования, правовые основы и принципы организации его деятельности, полномочий, компетенция;
- муниципальные правовые акты. Регистр муниципальных нормативных правовых актов. Социальные гарантии выборных должностных лиц местного самоуправления;
- практика эффективного общения;
- реализация бюджетного процесса в муниципальном образовании.

Контрольные функции контрольного органа местного самоуправления при формировании и исполнении бюджета.

Заседания круглых столов проводились представителями отделов Законодательного Собрания Красноярского края. По результатам работы круглых столов мы получили обучающие материалы, которые впоследствии использовали в своей работе. Каждый из нас почувствовал значимость работы Съезда в отношении обмена опытом с другими представительными органами муниципальных образований и ценность неформального общения с руководителями Енисейского района и Законодательного Собрания Красноярского края.

III. Организация эффективного планирования деятельности поселкового Совета депутатов

При подготовке плана работы депутаты руководствуются Уставом, Регламентом, Положением о бюджетном процессе Подтесовского поселкового Совета и другими нормативными правовыми актами. В плане сосредоточено внимание на наиболее важных вопросах, на главных направлениях в работе Совета в соответствии с комплексной программой развития поселка.

Составлению плана предшествует анализ выполнения мероприятий плана предыдущих лет. При планировании работы учитываются реальные возможности исполнителей, определяется их круг. Идет процесс согласования действий по выполнению намеченных вопросов, их корректировки, сроков рассмотрения.

Предусмотренные в плане мероприятия содействуют последовательному осуществлению планов социально-экономического развития поселка, обеспечивают взаимодействие Совета депутатов с другими органами муниципального образования поселок Подтесово, обеспечивают участие в решении вопросов местного значения общественных организаций и населения.

В план работы Совета депутатов входит:

- контрольная деятельность: заслушивание отчетов организаций и учреждений, а также отдельных специалистов администрации поселкового Совета;

- правотворческая деятельность;
- работа постоянных комиссий;
- организационные мероприятия;
- повышение квалификации депутатов;
- участие в районных мероприятиях.

На основе этого плана формируются повестки сессий поселкового совета депутатов.

Перспективный план работы представительного органа п. Подтесово на 2018 год был утвержден решением поселкового Совета депутатов от 22.12.2017 № 16-52 (приложение 3).

Как план работы Совета, так и планы комиссий носят перспективный характер и корректируются по мере необходимости.

IV. Организационно-правовое обеспечение деятельности представительного органа

В рамках организационно-правового обеспечения деятельности Совета депутатов в соответствии с федеральными законами, законами Красноярского края приняты следующие нормативные правовые акты:

- Устав муниципального образования п. Подтесово;
- Регламент Подтесовского поселкового Совета депутатов;
- Положение о порядке организации и проведения публичных слушаний;
- Положение о порядке организации и проведения собраний, конференций граждан в муниципальном образовании п. Подтесово;
- Положение о порядке опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов, принятых органами местного самоуправления;
- Положение о постоянных комиссиях;
- и другие.

Организационно-правовое и информационное обеспечение деятельности поселкового совета депутатов осуществляется в соответствии Уставом и Регламентом, утвержденным решением Совета депутатов от 28.04.2005 № 1-1 (с изменениями и дополнениями). Уставом поселка Подтесово определены наименование, порядок формирования представительного органа муниципального образования и организация его работы, полномочия Совета депутатов, основания и порядок прекращения полномочий Совета депутатов и прекращения полномочий депутата, а также ряд других вопросов, касающихся деятельности Совета. Основным документом, регламентирующим деятельность представительного органа, является Регламент поселкового Совета депутатов. Регламент определяет порядок созыва и проведения сессий, их виды, порядок голосования, порядок формирования постоянных и временных комиссий, их полномочия и правила организации работы; основные формы работы депутатов Совета, виды правовых актов, правила их принятия, формы контроля за их исполнением, организацию контрольной деятельности Совета и др.

Внутренняя организация работы представительного органа состоит из:

1) организации и проведения заседаний сессий. Согласно Регламенту заседания планируются не реже 1 раза в квартал – мы их проводим ежемесячно. В обозначенный период состоялось 21 заседание сессии. Решения, принятые на заседаниях сессий, публикуются в газете «Подтесовский Вестник», и доводятся до сведения руководителей предприятий и жителей поселка посредством доски объявлений, и размещаются на официальном сайте поселка Подтесово. На сессии приглашаются специалисты администрации, руководители учреждений, управляющих компаний, ООО «Енисейэнергоком» и др.

Предварительно депутаты знакомятся с планами ремонтных работ по жилищному фонду, коммуникациям, водоснабжению, теплоснабжению. Проверяют их исполнение и берут на контроль те объекты, по которым не выполнены работы.

На заседании сессий заслушиваем руководителей, делаем замечания, определяем сроки выполнения и осуществляем дальнейший контроль;

2) работы постоянных комиссий:

- по законности, правопорядку и защите прав граждан, социальной защите, здравоохранению, вопросам семьи и детства, культуре и спорту (председатель – Назаров С.А., члены комиссии: Белоусова Г.В., Петрусева Т.В.);

- по экономической политике, продовольствию, землепользованию, экологии, промышленности ЖКХ, благоустройству и строительству, предпринимательству (председатель – Аксенов А.В., члены комиссии: Хлопкова Н.П., Лемещенко А.Г., Гулякова Н.М.);

- по финансам и бюджетной политике (председатель – Яковлева Е.В., члены комиссии: Чекина Н.Г., Макшурова Н.М.).

Таким образом, в компетенцию комиссий входят все сферы деятельности организаций и учреждений поселка. Постоянные комиссии осуществляют предварительное рассмотрение проектов решений иных нормативных актов и их подготовку к рассмотрению на заседаниях представительного органа, вносят предложения по соответствующим разделам проекта местного бюджета, прогноза социально-экономического развития, осуществляют контроль за исполнением принятых Советом депутатов решений;

3) работы комиссий, создаваемых для решения конкретных вопросов при администрации поселка:

- административной – для рассмотрения дел по нарушению тишины и покоя и нарушению Правил благоустройства на территории поселка Подтесово (Лемещенко А.Г.);

- по комплексному обследованию состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения, расположенных на территории МО п. Подтесово (Аксенов А.В.);

- по развитию городской среды (Гулякова Н.М., Аксенов А.В.);

- по организации и проведению конкурсов по благоустройству территории поселка Подтесово: Двор образцового содержания, Подъезд образцового содержания, Лучшая дворовая площадка, Лучшая частная усадьба, Самая благоустроенная территория учреждения, Самая благоустроенная территория предприятия (торгового объекта), Активный участник движения по благоустройству поселка, Открытие года, Лучший балкон, Лучший цветник (клумба) и др. (Гулякова Н.М.);

- по проверке готовности потребителей тепловой энергии к отопительному сезону (Лемещенко А.Г., Гулякова Н.М., Хлопкова Н.П.) и другие.

V. Эффективность работы с избирателями

Одной из важнейших задач в деятельности представительного органа п. Подтесово является работа с избирателями. Показателем эффективности работы с избирателями является качественное рассмотрение обращений граждан, регулярность и результативность встреч с ними.

Рассмотрение обращений граждан – одно из основных направлений работы депутатов. Право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления – неотъемлемое право каждого гражданина, поэтому работа с обращениями граждан является одним из важнейших направлений деятельности Совета депутатов и служит показателем эффективности, поскольку абсолютное большинство обращений касается каждодневных проблем и забот жителей.

Обращение граждан является одним из источников информации о социально-экономическом положении различных групп населения, их настроениях и потребностях. Своевременное и качественное разрешение проблем, содержащихся в обращениях, способствует удовлетворению нужд и запросов жителей поселка, снятию напряженности в обществе, повышению авторитета органов власти, укреплению связи с населением.

Поэтому депутаты стараются исключать формальный подход при рассмотрении обращений граждан, рассматривать их объективно по существу вопроса, в случае необходимости требовать нужные документы, ходить на места для проверки, принимать решения, обеспечивать своевременное исполнение этих решений, сообщать гражданам в письменной или устной форме о решениях, принятых по их обращениям.

Порядок работы прописан в Уставе поселка, Регламенте Совета, инструкции по делопроизводству, ведется «Журнал учета обращений». Рассмотрение обращений осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Депутаты избирались по трем многомандатным округам (приложение 4), т.е. по тем территориям, где мы проживаем, поэтому наши избиратели – это наши соседи. Работаем с ними посредством личного общения, телефонной связи, переписки. Также с момента избрания депутатов информация о разделении по округам с фотографиями депутатов, месте их работы, личных и рабочих номерах телефонов имеется на стенде в коридоре администрации. Обращаются к нам по самым разным житейским вопросам:

посодействовать в утеплении придомовой теплотрассы, установить подъездную дверь, помочь в решении вопроса о косметическом ремонте подъездов, вопроса об освещении, по водоотводу частных земельных участков, по вывозу бытовых отходов в частном секторе, о трудоустройстве безработных, о недостроенном многоквартирном доме и др. Много вопросов по работе управляющих компаний. Стараемся узнать причины жалоб, найти пути их решения и информировать население. В свою очередь пожилому населению рассказываем о новшествах, появившихся в поселке, о ремонтах дорог, благоустройстве, о перспективах развития поселка, за что они благодарят нас. За отчетный период в поселковый Совет депутатов поступило 5 письменных заявлений граждан, на все письменные обращения в установленный законом срок даны ответы. За депутатами Подтесовского поселкового Совета закреплены соответствующие территории муниципального образования. Депутаты ведут личный прием избирателей своего участка согласно графику, который разработан в целях организации приема граждан.

Информирование населения играет огромную роль в обеспечении эффективности работы с избирателями. Кроме газеты «Подтесовский Вестник» и интернет-сайта информация доводится до населения через объявления и памятки, размещаемые в общедоступных местах массового пребывания людей. Объявления касаются разных сфер жизнедеятельности: участие в месячнике по уборке придомовых территорий и общественных мест, по благоустройству, по приему граждан ООО «Красноярскэнергосбыт»; памятки по поведению в пожароопасный период, предупреждение о приближении медведей к поселку и другие (приложение 5). Также, ежегодно проводятся встречи жителей поселка с руководителями различных структур: администрацией поселка и Енисейского района, представителями здравоохранения, ЖКХ, полиции, МЧС и др. Результатом такой разносторонней работы с избирателями является налаженный диалог с жителями поселка, который способствует укреплению доверия и взаимопонимания.

VI. Деятельность Подтесовского поселкового Совета депутатов по организации взаимодействия с местным сообществом и повышению гражданской активности населения

Решение вопросов местного уровня и качество их решения напрямую зависит от участия или не участия в их решении каждого отдельного человека, проживающего в данной местности. Участие в принятии решений на местном уровне – это право граждан быть включенными в принятие решений в повседневной жизни и быть ответственным за результаты принятых решений.

Такие формы проявления социальной активности, как обращение в органы муниципальной и государственной власти, проведение собраний публичных слушаний, работа в общественных организациях и объединениях, организация мероприятий, праздников, ведение переговоров, осуществление мер гражданского контроля, общественная экспертиза, социальная помощь, участие в выборах, референдумах должны стать привычным для всех граждан. От того насколько ответственно мы будем относиться к принимаемым решениям, от того насколько мы будем разделять ответственность за принятие решений, будет зависеть эффективность развития нашего государства. Работа Совета депутатов заключается в использовании всех возможностей для выполнения наказов избирателей, в реализации полномочий органов местного самоуправления, и, в конечном счете, в повышении благосостояния населения поселка. Для того чтобы эту задачу выполнить, нужна постоянная тесная взаимосвязь с местным сообществом, ведь только обратная связь может представлять в полном объеме те проблемы, те вопросы жизнеобеспечения, которые есть в обществе. А видеть эти проблемы, понимать их могут только неравнодушные люди, умеющие реально анализировать деятельность органов власти, имеющее высокую гражданскую активность. Одна из форм непосредственного участия жителей поселка в обсуждении вопросов местного значения – это публичные слушания.

На основании ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» утверждено Положение о публичных слушаниях, согласно которым публичные слушания являются формой реализации прав населения муниципального образования на участие в принятии решений органами местного самоуправления. Предметом обсуждения на публичных слушаниях в обязательном порядке является: проект Устава, проект местного бюджета, отчет о его исполнении, проект планов и программ развития поселка. Информация о проведении публичных слушаний, их ходе и результатах размещены в газете «Подтесовский Вестник» и на официальном информационном интернет-сайте поселка. За отчетный период проведено 7 публичных слушаний. Ежегодно проводятся встречи представителей органов власти с населением. Как правило, это отчеты главы поселка, депутатского корпуса с привлечением руководителей предприятий, организаций поселка. На этих встречах жители поселка задают злободневные вопросы, обсуждают проблемы повседневной жизни поселка.

Работа по доведению до сведения населения требований нормативных правовых актов ведется через газету «Подтесовский Вестник» и интернет-сайт, на информационных стендах администрации, в других общественно-доступных

местах, также в информационном банке СПС «КонсультантПлюс»: Красноярский выпуск.

На территории муниципального образования поселок Подтесово ведется работа по повышению гражданской активности населения. Депутаты поселкового Совета – представители разных социальных слоев: учитель, библиотекарь, руководитель предприятия, предприниматель, водитель, что уже само по себе выражает гражданскую активность всех слоев населения. Каждый депутат участвует в общественной жизни поселка. Это работа по вопросам ЖКХ, воспитанию детей и молодежи, организации и участия в культурно-массовой и спортивной жизни, привлечению жителей к благоустройству территории. В 2018 году поселок Подтесово участвовал в краевой программе по благоустройству дворовых территорий с проектом «Формирование современной городской среды в МО Подтесово на 2018-2020 гг.». Программа предусматривала софинансирование из федерального, краевого и местного бюджетов.

Поселок Подтесово первым в Енисейском районе стал участником данной программы. В результате были благоустроены 4 дворовые территории: проведено асфальтирование проездов, дорожек; установлены скамейки и урны, спортивные площадки и малые архитектурные строения; жители домов организовали цветники, высадку кустарников. Освоено было 5 636 700,43 рубля, в том числе: из федерального бюджета – 3 235 864,52 рубля, из краевого бюджета – 1 992 135,48 рубля, из местного – 52 280 рублей и 356 420,4 рубля – средства собственников. Участию в этой программе предшествовала огромная работа по подготовке документации, проектов, выбору исполнителя. За депутатами были закреплены определенные дворовые территории, за которыми осуществляли контроль (приложение 6). Открытие данных объектов состоялось 25 августа 2018 года, после чего жители других многоквартирных домов захотели участвовать в программе. С ноября 2017 года по март 2018 года была проведена инвентаризация индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения, в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании п. Подтесово на 2018-2022 годы». Между депутатами были распределены участки частных домовладений, и в указанные сроки была проведена паспортизация индивидуальных жилых домов. В документах были отражены адрес, количество проживающих граждан, общая площадь жилых домов и нежилых помещений, дана оценка состояний электроснабжения, водоснабжения холодного и горячего, отопления, водоотведения и др. Каждому владельцу частных домов была разъяснена цель паспортизации, мы нашли взаимопонимание.

Указом Президента Российской Федерации 21 апреля объявлен Днем местного самоуправления, развития демократии и гражданского общества. В этот день в школе состоялся урок местного самоуправления среди учащихся 5-11 классов с целью ознакомления молодежи с целями и задачами местного самоуправления, региональными особенностями и традициями участия граждан в решении вопросов местного значения. Ознакомившись с целями и задачами Совета депутатов, ребята получили возможность задать волнующие их вопросы депутатам местного Совета: Макшуровой Н.М., Лемещенко А.Г., Гуляковой Н.М., а также депутатам районного Совета Марковой Ю.А. и Губаревой Т.Д.

Гражданская активность жителей поселка будет тем выше, чем больше граждане будут привлечены к общественной деятельности, к подготовке и участию в различных мероприятиях, проводимых коллективами Дома культуры, поселковой библиотеки, стадиона. За 2017 год Дом культуры провел 337 мероприятий, в отчетный период 2018 года – 230 мероприятий; функционирует 19 клубных формирований, их них: для детей – 6; для молодежи – 4, для взрослых – 9 коллективов. Таким образом, привлечены все возрастные группы. На территории поселка работает Подтесовская поселковая библиотека, которая предоставляет свои услуги жителям п. Подтесово. С целью расширения охвата населения библиотечными услугами организовано 8 передвижных библиотек, подключен Интернет на 4 рабочих компьютерах и одном компьютере для работы читателей. Действует беспроводной Интернет Wi-Fi.

МКУС Стадион «Водник» ставит своей целью и задачей популяризацию физической культуры и спорта, привлечение молодежи из группы риска в спортивные секции и соревнования, профилактику преступлений в молодежной среде. На базе стадиона «Водник» создан спортивный клуб «Водник». Широкое сотрудничество клуб осуществляет с МБОУ Подтесовской СОШ № 46, Подтесовским филиалом «Красноярского техникума транспорта и сервиса», МБУ спортивная школа им. В.Ф. Вольфа и трудовыми коллективами.

Немалую роль в повышении гражданской активности жителей поселка играют общие мероприятия, праздники, проводимые на территории поселка. Это сближает людей, повышает интерес к своей малой родине, воспитывает патриотические чувства. К таким поселковым праздникам относятся: традиционное народное гулянье «Масленица» (конкурс масленичных кукол среди организаций поселка и населения), День 9 мая, велопробег к 9 мая, День памяти и скорби – 22 июня, День защиты детей, День поселка и День речника, новогодние елки и другие. Жители поселка активно принимают участие в данных мероприятиях.

Во время летних каникул в рамках реализации программы по трудовому воспитанию молодежи работает муниципальный трудовой отряд главы района и трудовой отряд старшеклассников. Ребята занимались благоустройством, устанавливали дорожные знаки, копали водосточные канавы, очищали от мусора улицы, детский городок и др.

Совместно с администрацией поселка, Советом ветеранов, обществом инвалидов депутаты поселкового Совета участвуют в различных мероприятиях. Таким примером может служить сводный хор поселка Подтесово, участвующий в ежегодном конкурсе, посвященном Дню независимости России «Енисейский ХороВот». Депутаты Назаров С.А., Макшурова Н.М. уже на протяжении пяти лет участвуют в хоре, защищая честь поселка.

Важным аспектом повышения гражданской активности является чествование жителей поселка Подтесово, которые внесли весомый вклад в развитие поселка и которым присвоено звание «Почетный гражданин поселка Подтесово».

Это немного из деятельности Подтесовского поселкового Совета депутатов по организации взаимодействия с местным сообществом и повышению гражданской активности населения.

VII. Организация контрольной деятельности представительного органа местного самоуправления

Контрольная деятельность поселкового Совета депутатов – одна из основных функций его работы. Важное значение имеет не только размер имеющихся денежных ресурсов, но и способность органов местного самоуправления эффективно ими распоряжаются.

Компетенция по осуществлению контрольной деятельности представительным органом поселка определена Уставом поселка и Регламентом Совета депутатов. Деятельность осуществляется в соответствии с утвержденным годовым планом работы.

Важным направлением, через которое реализуется функция контроля, является контроль за исполнением принятых решений, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчет о его исполнении, а также контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности поселка. Все решения Совета депутатов ставятся на контроль, определяются сроки исполнения, исполнитель и необходимость получения информации о ходе исполнения.

Основными формами осуществления контроля Подтесовским поселковым Советом депутатов являются:

- заслушивание отчетов главы и должностных лиц администрации, руководителей предприятий, учреждений, организаций по вопросам осуществления местного самоуправления. Ежегодно заслушиваем информацию о работе Дома культуры, поселковой библиотеки, стадиона «Водник»;

- дважды в год заслушивается отчет руководителей управляющих компаний, на которые приглашаются руководители ЖКХ и др.;

- утверждение и принятие бюджета поселка и отчетов о его исполнении.

Ежеквартально постоянная комиссия по финансам и бюджетной политике (Яковлева Е.В.) рассматривает информацию об исполнении поселкового бюджета. По итогам года на сессии в обязательном порядке рассматривается отчет об исполнении поселкового бюджета за прошедший год. В течение года в решение Совета депутатов «Об утверждении местного бюджета» по мере необходимости вносятся коррективы;

- организация и проведение публичных слушаний.

За отчетный период было проведено 7 публичных слушаний по темам:

- об исполнении бюджета п. Подтесово за 2016-2017 гг.;

- об утверждении Правил благоустройства территории поселка;

- о внесении изменений в Устав п. Подтесово;

- о бюджете п. Подтесово на 2018 и плановый период 2019-2010 гг.;

- о внесении изменений и дополнений в Устав п. Подтесово.

В целях осуществления контроля за соблюдением законности и исполнения принятых решений все проекты нормативно-правовых актов направляются в прокуратуру Енисейского района. В самом решении прописывается лицо, за которым закрепляется контроль за исполнением конкретного нормативного акта. На заседаниях постоянных комиссий, сессий проводится анализ ранее принятых решений. Специалисты администрации, а также руководители соответствующих организаций, учреждений, предприятий принимают участие в разработке решений.

Внешний финансовый контроль осуществляет контрольно-счетная палата Енисейского района.

VIII. Организация методической работы, учебы депутатского корпуса Подтесовского поселкового Совета депутатов

Успешная деятельность Совета депутатов зависит от образовательного, профессионального уровня каждого депутата. Для того чтобы в полной мере выполнять обязанности депутата, решать вопросы избирателей на своей

территории, принимать правильное и грамотное решение нужно хорошо ориентироваться в действующем законодательстве. Поэтому необходимо поддерживать и развивать умения и навыки депутатов в их работе.

Большую помощь в подготовке депутатов оказывают учебные семинары на базе учебного центра, проводимые управлением кадров и государственной службы Губернатора Красноярского края совместно с Законодательным Собранием Красноярского края. В апреле 2017 года депутат Гулякова Н.М. прошла повышение квалификации в центре дополнительного образования юридического Института ФГЛОУ ВО «Сибирский федеральный университет» по дополнительной профессиональной программе: «Правовая основа и организация деятельности представительного органа муниципального образования» в объеме 40 часов с выдачей удостоверения о повышении квалификации.

Методическую и консультационную помощь всегда готовы оказать специалисты отдела по взаимодействию с представительными органами местного самоуправления организационного управления Законодательного Собрания Красноярского края. Для постоянного пополнения знаний, самообразования и повышения квалификации в поселковом Совете имеются подписки периодических изданий, в том числе специализированных (по вопросам местного самоуправления, юридическим вопросам), методические рекомендации в виде памяток и в электронном виде. Между аппаратом районного Совета депутатов и администрацией поселка налажена корпоративная электронная почта.

IX. Взаимодействие со средствами массовой информации

Одним из принципов работы представительного органа п. Подтесово является гласность. Насколько будет открыта информация для населения о работе Совета депутатов, настолько проще будет решать наиболее острые проблемы. Источниками информации для населения, как мы указывали, являются местная газета «Подтесовский Вестник» и интернет-сайт. О наиболее важных событиях, происходящих в поселке, специалисты администрации информируют телекомпанию «Енисейинформ-ТВ» с целью оповещения жителей поселка, района на телеканале «Енисейрегион».

За отчетный период были проведены совместные мероприятия:

- районные соревнования по зимней спортивной рыбалке (апрель 2017);
- День поселка и День работников морского и речного флота (июнь 2017);
- турнир по греко-римской борьбе (май 2017, февраль 2017);
- открытие сквера речников (октябрь 2017);

- установка мемориальных плит умершим участникам ВОВ (июнь 2017);
- введение в эксплуатацию нового полигона ТБО (июнь 2017);
- проведение Дня Победы (май 2017);
- благоустройство дворовых территорий по краевой программе «Формирование городской среды в муниципальном образовании п. Подтесово на 2018-2022 гг.».

Также это мероприятие было освещено в газете «Енисейская правда». Телекомпания «ЕнисейРегион» выпустила репортаж о соревнованиях по зимней спортивной рыбалке.

Таким образом, жители поселка, которые по каким-либо причинам не могут принять участие в мероприятиях поселка, знакомятся с ними через средства массовой информации.

В заключении хочется сказать, что поселковым Советом проделано немало работы для улучшения качества жизни жителей поселка. Не все пожелания избирателей удастся выполнить, но депутаты прикладывают немало усилий для их исполнения, и впереди еще много работы.