

ПРОТОКОЛ
ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ ПО ВОПРОСУ
«ОБ ОТЧЕТЕ ОБ ИСПОЛНЕНИИ КРАЕВОГО БЮДЖЕТА ЗА 2017 ГОД»

г. Красноярск

19 июня 2018 г.

ПРИСУТСТВОВАЛО:

депутатов - 24

Амосов А.Е.	Притуляк Д.Г.
Васильев Е.Е.	Рейнгардт В.Г.
Ефимов Ю.А.	Самков А.П.
Зяблов С.Ф.	Свиридов Д.В.
Кардашов В.И.	Семизоров П.В.
Козин Е.А.	Симановский А.А.
Кулеш А.В.	Страшников Ю.А.
Магомедова Л.В.	Титов С.С.
Медведев П.П.	Толстов В.А.
Новак А.П.	Трикман Н.В.
Новиков А.В.	Фарукшин В.М.
Оськина В.Е.	Чащин В.Ф.;

приглашенных – 69 (список прилагается);

представителей органов местного самоуправления
муниципальных образований – 154 (список прилагается).

Председательствующий – председатель Законодательного Собрания Красноярского края Свиридов Д. В.

Открыл публичные слушания председатель Законодательного Собрания Красноярского края Свиридов Д. В. Во вступительном слове он сообщил, что проект закона края «Об исполнении краевого бюджета за 2017 год» внесен Правительством в Законодательное Собрание 22 мая, размещен на официальном сайте Собрания – www.sobranie.info/budget.php, будет рассмотрен в комитетах и на седьмом заседании пятой сессии Законодательного Собрания Красноярского края.

Свиридов Д. В. отметил, что итоги исполнения краевого бюджета свидетельствуют о тенденциях к стабилизации экономики и финансовой сферы края. Этому способствовала положительная динамика мировых цен на нефть и основные металлы. Все социальные обязательства в крае выполнены в полном объеме. Обеспечена сбалансированность бюджетов в муниципальных образованиях. Особое внимание было уделено финансированию подготовки к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске.

Утвержден регламент работы публичных слушаний: для докладов министров – 20 минут, для выступления заместителя председателя Счетной палаты – 15 минут, председателя комитета по бюджету и экономической политике – 10 минут, для выступления участников публичных слушаний – 7 минут.

Председательствующий напомнил участникам, что по результатам публичных слушаний принимается Резолюция, вопросы выступающим и предложения в проект резолюции направляются в редакционную группу.

Утвержден состав редакционной группы – председатель комитета по бюджету и экономической политике Законодательного Собрания Красноярского края Васильев Е. Е. (руководитель редакционной группы); заместитель председателя Счетной палаты Красноярского края Астраханцев В. С.; первый заместитель министра экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края Бершадский М. В.; советник группы советников и специалистов Законодательного Собрания Красноярского края (обеспечивающих работу председателя, заместителей председателя и комитетов) Бочарова Т. В.; председатель Иланского районного Совета депутатов Иващенко Н. Н.; заместитель министра финансов Красноярского края – начальник отдела политики в области доходов бюджета Собошанская О. В.; заместитель начальника экспертно-аналитического отдела экспертно-правового управления Законодательного Собрания Красноярского края Тихонравова И. Ю.

Председательствующий предоставил слово для доклада об основных итогах социально-экономического развития Красноярского края за 2017 год заместителю председателя Правительства Красноярского края - министру экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края Верещагину С.В.

Верещагин С.В. в своем выступлении остановился на основных изменениях, которыми запомнился 2017 год и которые оказали и оказывают наибольшее влияние на экономику и бюджет края.

В 2017 году экономика края развивалась в условиях геополитической нестабильности и сохранения санкционных мер. Вместе с тем этот год характеризовался улучшением конъюнктуры мировых цен на нефть и основные металлы, а также относительной стабилизацией национальной валюты. В этих условиях краю удалось преодолеть период экономического спада и обеспечить восстановление экономического роста.

По итогам 2017 года край входит в десятку регионов, имеющих наибольшие объемы промышленного производства и инвестиций. Объем направленных в экономику края инвестиций в основной капитал превысил 420 млрд рублей. Наибольшая инвестиционная активность отмечалась в промышленном производстве: нефтегазовом секторе, металлургии и лесном комплексе.

Увеличение капитальных вложений наблюдалось и в сфере транспорта, в том числе строительство нового пассажирского терминала в аэропорту Красноярск, социальных и инфраструктурных объектов Универсиады.

Ключевыми факторами интенсивного роста в 2017 году объемов промышленного производства стали, как и в предыдущие годы, крупнейшие инвестиционные проекты: освоение нефтегазовых месторождений Ванкорского кластера, юга Эвенкии, модернизация металлургических мощностей, увеличение объемов производства золота, что обеспечило индекс производства 107,1 процента.

Значимые результаты достигнуты в добывающей отрасли края, индекс производства по итогам прошедшего года составил 107,3 процента. Это является следствием развития деятельности компании «Роснефть» в условиях мер господдержки, оказываемых Правительством края.

В результате освоения Сузунского месторождения, ввода нефтепровода Куюмба-Тайшет, начала добычи нефти Юрубчено-Тохомского и Куюмбинского месторождений нефтедобывающая отрасль стала развиваться не только в Туруханском районе, но на Таймыре и юге Эвенкии. Это позволило нарастить добычу нефти в крае до 23,5 млн тонн.

Абсолютный рекорд последних лет поставлен в добыче золота. В 2017 году в крае добыто 67,8 тонны золота. Основной вклад внесло АО «Полус Красноярск».

Также возросла добыча и переработка свинцово-цинковой руды группой компаний АО «Горевский ГОК» и ООО «Новоангарский обогатительный комбинат».

В обрабатывающем секторе промышленности сводный индекс производства по итогам 2017 года составил 107,7 процента, что обусловлено развитием металлургии. Увеличился выпуск продукции ПАО «ГМК «Норильский никель» в результате завершения модернизации Талнахской обогатительной фабрики и Надеждинского металлургического завода.

Продолжается реализация инвестиционных проектов, направленных на развитие алюминиевой отрасли края. Богучанский алюминиевый завод продолжил выпуск продукции в объеме 148 тыс. тонн в год. При этом ведется строительство первой очереди завода мощностью 296 тыс. тонн.

Акционерным обществом «РУСАЛ Красноярск» в рамках развития производства продукции с высокой добавленной стоимостью запущен новый литейный комплекс по производству цилиндрических слитков большого диаметра. Такая продукция востребована мировыми автоконцернами.

В 2017 году отмечен существенный рост в производстве пищевых продуктов, обработке древесины, производстве машин и оборудования, производстве автотранспортных средств.

В пищевой промышленности рост производства продукции составил 11,1 процента, в обработке древесины – 110,7 процента.

Увеличили объем производства как традиционные производители пиломатериалов: ЗАО «Новоенисейский ЛХК», ОАО «Лесосибирский ЛДК-1», так и новые предприятия, реализующие приоритетные инвестиционные проекты: ООО «Приангарский ЛПК», ЗАО «Краслесинвест».

В рамках реализации приоритетных проектов в 2017 году запущены новые лесоперерабатывающие производства: в ООО «Ксилотек-Сибирь» и ООО «Ангара Лес» - линии лесопиления, в ООО «ЛесСервис» - линия по производству топливных гранул.

Положительный эффект от защиты внутреннего российского рынка получили предприятия сектора машиностроения. По итогам года в производстве машин и оборудования рост составил 143,9 процента, в производстве автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов -133,8 процента.

Развитие промышленной кооперации позволило увеличить долю краевых производителей в закупочной деятельности крупных компаний с 20 до 30 процентов. Усиление кооперационных связей способствует созданию новых производств в секторе машиностроения. Новые проекты по созданию производства промышленного оборудования и электротехнической продукции в крае реализуют ООО ОКБ «Микрон», ООО «СИНТЕЗ Н» и ООО «НПЦ Магнитной гидродинамики».

Промышленный комплекс края определяет экономическое развитие региона и формирует половину валового регионального продукта. Однако масштабы промышленного комплекса не уменьшают значимости других секторов экономики.

Среди них особое место занимает сельское хозяйство. Для краевых аграриев 2017 год характеризовался неблагоприятными метеорологическими

условиями – валовой сбор зерна уменьшился на 18,4 процента и составил 1,9 млн тонн. В результате объем производства сельского хозяйства сложился ниже уровня 2016 года. При этом край четырнадцатый год подряд сохраняет лидерство по урожайности зерновых и зернобобовых культур среди субъектов Сибирского федерального округа.

В крае продолжается развитие животноводства благодаря реализации инвестиционных проектов по строительству свиноводческих комплексов и мерам по восстановлению производства птицы. Производство мяса возросло на 9,9 процента за счет развития предприятий АО «Свинокомплекс «Красноярский» и АО «Племзавод «Шуваевский». Отмечен рост в производстве мяса птицы в 1,8 раза благодаря восстановлению производства в Сухобузимском и Шушенском районах.

На поддержку субъектов агропромышленного комплекса края в 2017 году направлено 5,8 млрд рублей, в том числе в целях стимулирования инвестиционной деятельности – 1,2 млрд рублей. При поддержке краевого бюджета субъектами агропромышленного комплекса введено новых 16 объектов, в том числе 5 объектов для целей овощеводства и 11 объектов в животноводстве.

Реализация мероприятий по кадровому обеспечению агропромышленного комплекса позволяет сохранять стабильно высокий уровень обеспеченности сельскохозяйственного производства руководителями и специалистами.

В строительном комплексе края в 2017 году сложилась сложная ситуация, характеризующаяся прежде всего спадом объемов строительства жилья - введено 1,04 млн кв. метров жилья. Несмотря на государственные меры по развитию системы ипотечного кредитования, на рынке жилья наблюдается снижение потребительского спроса на фоне нереализованного предложения со стороны организаций-застройщиков.

Несмотря на замедление инфляции и снижение стоимости кредитных ресурсов, сохраняется недостаточный уровень потребительского и инвестиционного спроса на внутреннем рынке. Эта стратегическая долгосрочная проблема сдерживает развитие целого ряда секторов экономики, обрабатывающих производств, сферы жилищного строительства, торговли и платных услуг.

При всей значимости показателей экономического развития края, более существенными для населения и органов власти являются показатели, характеризующие уровень жизни населения края.

В условиях адаптации к сложившейся макроэкономической ситуации существенно замедлился темп инфляции. В декабре 2017 года индекс потребительских цен в крае составил 101,6 процента к декабрю 2016 года.

Возобновился реальный рост среднемесячной заработной платы, за год она увеличилась на 5,9 процента и составила 40,9 тыс. рублей.

Удалось улучшить ситуацию в сфере занятости населения. Уровень зарегистрированной безработицы на начало 2017 года сложился на среднероссийском уровне и составил 1 процент от численности

экономически активного населения. Этого результата удалось достичь за счет мер поддержки развития начинающих предпринимателей, повышению трудовой мобильности.

В завершение Верещагин С.В. еще раз отметил, что после спада в 2015-2016 годах в крае возобновился рост промышленного производства, который обеспечил восстановление ранее утраченных позиций. Основу сохранения стабильной ситуации и развития ключевых отраслей краевой экономики создали благоприятная конъюнктура мировых цен и масштабные инвестиционные проекты, реализуемые на территории края. Рост промышленного производства, стабилизация курса рубля, индекса потребительских цен обеспечили улучшение ключевых социальных показателей. В секторах, связанных с потребительским спросом, - в жилищном строительстве и розничной торговле, сфере услуг, ряде обрабатывающих отраслей, ситуация по-прежнему остается неблагоприятной и требует постоянного контроля и принятия дополнительных мер поддержки.

Председательствующий предоставил слово для доклада об отчете об исполнении краевого бюджета за 2017 год исполняющему обязанности заместителя председателя Правительства Красноярского края – министра финансов Красноярского края Бахарю В. В.

Бахарь В.В. отметил, что постепенно восстанавливается экономика края, это отражается на параметрах бюджета. На протяжении одиннадцати месяцев 2017 года краевой бюджет исполнялся с профицитом.

Доходы и расходы консолидированного бюджета края продолжили рост, за год доходы увеличились почти на 22 млрд рублей, а расходы составили 250 млрд рублей.

Положительные итоги социально-экономического развития края отразились на налоговых и неналоговых доходах консолидированного бюджета. Их общий объем составил 211 млрд рублей.

Рост доходов обеспечен по четырем видам доходов, формирующим около 80 процентов всех поступлений: налог на прибыль организаций, НДФЛ, налог на имущество организаций, НДС.

При этом сократились поступления от акцизов на 2,7 млрд рублей в результате принятых федеральных решений по снижению норматива зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации и доли края в распределении таких акцизов. В связи с этим край был вынужден сбалансировать дорожный фонд налогом на прибыль с тем, чтобы не уменьшить объемы дорожных работ.

Безвозмездные поступления составили 34,5 млрд рублей. В 2017 году они увеличились на 10 млрд рублей, в том числе поступления из федерального бюджета – почти на 9 млрд рублей. В основном это связано с выделением федеральных средств на подготовку к Универсиаде.

В декабре 2017 года край получил поощрительную дотацию в размере 1,4 млрд рублей за достижение высоких показателей социально-

экономического развития. Также был выделен бюджетный кредит в размере 8,8 млрд рублей. Всего из федерального бюджета краю было выделено 43 млрд рублей.

Полученный прирост доходов позволил увеличить расходы в 2017 году почти на 10 млрд рублей. Увеличение произошло по основным статьям расходов: оплата труда, социальные льготы, взнос в ФОМС за неработающее население, капитальные вложения, поддержка отраслей экономики.

Важным итогом реализации бюджетной политики в 2017 году стало снижение дефицита краевого бюджета. При запланированной сумме 15 млрд рублей фактический дефицит составил 4,5 млрд рублей.

Объем государственного долга края на 1 января 2018 года составил 99,6 млрд рублей. Темпы его прироста значительно сократились.

Благодаря положительным итогам исполнения бюджета в 2017 году краю удалось войти в программу реструктуризации бюджетных кредитов на 7 лет в сумме 23,4 млрд рублей. Это позволит снизить долговую нагрузку в 2018 году на 7,8 млрд рублей и в 2019 году на 4,4 млрд рублей.

При исполнении краевого бюджета доходы в целом составили 208,3 млрд рублей, расходы – 212,8 млрд рублей.

В отчетном году в крае реализовывались 22 государственные программы, доля программных расходов составила 97,5 процента.

На реализацию майских указов Президента Российской Федерации было направлено 44,1 млрд рублей. Почти половина из этой суммы пошла на обеспечение повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы. Дополнительные расходы бюджета края в связи с выполнением указов в части повышения оплаты труда составили 33,6 млрд рублей.

В крае сохранены все меры социальной поддержки граждан. Объем расходов на эти цели составил 23,8 млрд рублей.

Беспрецедентным по своему размеру стал объем капитальных расходов в 2017 году - 31,6 млрд рублей (в том числе около 19 млрд рублей за счет собственных средств). Увеличение данных расходов в основном связано со строительством, реконструкцией и ремонтом объектов Универсиады.

Имеется большой объем незавершенного строительства, есть необходимость усиления контроля за расходованием средств на бюджетные инвестиции. Бахарь В.В. обратился к главам территорий и руководителям органов исполнительной власти края с просьбой принять дополнительные меры по повышению эффективности указанных расходов и подготовить дорожные карты по объектам незавершенного строительства.

На поддержку реального сектора экономики в 2017 году было направлено около 21 млрд рублей. Это поддержка предприятий агропромышленного комплекса, транспортных организаций, ЖКХ, это и налоговые преференции.

Основными доходными источниками дорожного фонда края являются акцизы, транспортный налог и ряд других доходов. За счет указанных средств отремонтировано более 480 км автодорог, 27 мостов. В бюджеты

муниципальных образований было направлено более миллиарда рублей на ремонт дорог. В краевом центре строительство и ремонт дорог были профинансированы в сумме около 3 млрд рублей. На ремонт региональных дорог направлено 1,9 млрд рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов территориям в 2017 году составил 84,5 млрд рублей, из них 57 процентов - субвенции, 27 процентов - дотации, 15 процентов - субсидии.

В 2017 году в крае впервые реализован механизм инициативного бюджетирования, направленный на вовлечение граждан в бюджетный процесс. В качестве пилотных участников проекта выступили шесть территорий. Люди готовы взаимодействовать с властью, и это взаимодействие идет на пользу всем. Подтверждение этому – 51 проект, который реализован при активном участии граждан.

Бахарь В.В. проинформировал, что 14 июня состоялось заседание Правительства Российской Федерации, где были названы изменения бюджетного и налогового законодательства, а также новые инициативы в сфере социальной политики.

Бюджетная и налоговая политика России будет опираться на два новых документа: Стратегию пространственного развития России на период до 2030 года и указ Президента № 204, в котором сформулированы цели и стратегические задачи развития страны до 2024 года.

В настоящее время на федеральном уровне организована работа по приоритизации расходов на выполнение поставленных задач. Планируется создание федерального фонда развития для запуска инфраструктурных проектов. Предполагается значительное софинансирование со стороны регионов.

С 1 января 2019 года планируется увеличить базовую ставку налога на добавленную стоимость с 18 до 20 процентов.

На федеральном уровне завершается налоговая операция в нефтегазовой отрасли. Речь идет об отказе от экспортной пошлины на нефть и одновременном повышении налога на добычу полезных ископаемых.

Планируется отказ от консолидированной группы налогоплательщиков, так как Федерация признала, что у этого механизма есть существенные недостатки.

Еще одна новация – налоговые расходы будут отражаться в составе государственных программ. Таким образом, налоговые льготы будут учитываться как важный ресурс достижения целей государственной политики.

Растет роль «модельного» бюджета. С каждым годом его доля при распределении дотаций регионам будет увеличиваться.

Большая работа предстоит по совершенствованию мер социальной поддержки. С учетом поставленной Президентом задачи по снижению бедности необходимо пересмотреть систему мер, повысить адресность и эффективность льгот. На федеральном уровне планируется ввести единую информационную систему, в которой будет налажен персонифицированный

учет всех предоставляемых социальных льгот.

Правительству Красноярского края предстоит провести большую работу по совершенствованию системы оплаты труда работников бюджетной сферы. Повышение зарплат отдельным категориям работников в рамках указов Президента, а также увеличение минимального размера оплаты труда сформировали диспропорции и дисбаланс между профессиями, отраслями и даже внутри отраслей.

Председательствующий предоставил слово для выступления заместителю председателя Счетной палаты Красноярского края Астраханцеву В.С.

В своем докладе о заключении Счетной палаты Красноярского края на годовой отчет об исполнении краевого бюджета за 2017 год Астраханцев В.С. отметил, что подведение итогов, как правило, предполагает сравнение того, какие задачи собирались решить и каких целей достигнуть, и какой в итоге результат. Этому уделено соответствующее внимание в анализе исполнения бюджета и госпрограмм края.

Существует риск, что внешнеэкономическая выгода, которую край периодически получает в виде доходов бюджетной системы, может быть поглощена не очень ответственной экономической и финансовой политикой.

Прошедший год характеризуется рядом положительных тенденций. Исполнение бюджета проходило в условиях постепенного восстановления экономической активности и стабилизации социальных индикаторов на докризисном уровне. Показатели социально-экономического развития края соответствовали основным общероссийским тенденциям в части наращивания производства промышленным сектором, возобновления роста объемов экспорта и импорта после трехлетнего снижения, определенного снятия напряженности на краевом рынке труда.

Наряду с положительными характеристиками отмечены и проблемы с реализацией прогноза социально-экономического развития, в их числе снижение инвестиционной активности. Сформировавшийся в крае реальный сектор экономики перешел в стадию «корректирующих» инвестиций, связанных с модернизацией действующих производств, сопровождающихся высвобождением численности занятого персонала и оптимизацией затрат, а также капиталовложений в рамках достижения стандартов экологического соответствия.

Экономика края зависит от углеводородного сырья и металлических руд, первичной переработки цветных металлов, лесопиления и традиционной энергетики.

Финансово-промышленные группы, представленные в крае, контролируют ситуацию в собственных сегментах экономики и на предприятиях. Они же определяют инвестиционную политику компаний с целью повышения эффективности производства и прибыли.

К отрицательным моментам, которые не удалось преодолеть, следует

отнести определенный спад объемов строительства, в том числе жилищного, снижение объемов розничного товарооборота. Это связано со снижением уровня жизни населения края, обусловленного сокращением реальных доходов с их покупательной способностью в отношении более дорогого ассортимента продовольственных и бытовых товаров.

Сокращение числа организаций малого и среднего бизнеса, уход населения в неформальную экономику и самозанятость ориентирует государство на перенос налоговой нагрузки в отношении населения на имущество, принадлежащее гражданам, и косвенные налоги.

Потребуются усилия в сфере развития инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса.

Необходимо создание условий для развития и поддержки информационных технологий в деятельности органов государственной власти.

Отдельное значение будет приобретать и усиливающаяся конкуренция столиц регионов из числа претендующих на право стать опорными мегаполисами.

В течение 2017 года ценовая конъюнктура рынков цветных металлов и энергоносителей сохраняла траекторию роста, что позволило обеспечить наполняемость краевого бюджета по доходам. Цены на металлы и нефть по основным позициям превысили свои прогнозные и оценочные значения.

Относительная стабильность и задекларированная долговая политика позволили сократить дефицит краевого бюджета, наметить тенденции к снижению уровня долговой нагрузки и сохранению ее в параметрах 100 млрд рублей. Структура государственного долга не изменилась – доля коммерческой составляющей в общем объеме составила 75,4 процента.

Среди факторов, которые повлияли на рост расходов бюджета, выделяются расходы на реализацию указов Президента, которые в 2017 году составили 41,3 млрд рублей, или 19 процентов от общей суммы расходов краевого бюджета.

Остаются актуальными вопросы целевой, адресной ориентации расходов на социальную поддержку нуждающихся граждан, а также целесообразности разделения расходов на относительно небольшие по стоимости мероприятия с внесением изменений в государственные программы края или в результате изыскания дополнительных возможностей.

Не исчерпали себя проблемы, связанные с переходом на программный бюджет как с точки зрения следования форме, так и по финансовым возможностям, что в определенной степени взаимозависимо.

По ряду социальных отраслей – здравоохранению, образованию, средств недостаточно на исполнение уже принятых федеральных законодательных и ведомственных нормативных правовых актов.

Показатели госпрограмм не решают основную цель перехода к программному формату – их связь с бюджетными ассигнованиями, с поставленными целями. Контроль исполнения показателей госпрограмм затрудняет также их значительное количество. Необходимо провести работу

по приведению показателей результативности государственных программ края в соответствие с действующими документами стратегического планирования, а также их сокращению за счет минимизации включения данных ведомственной статистики.

Спецификой межбюджетных отношений в крае продолжает оставаться высокая вовлеченность органов местного самоуправления в процесс государственного управления. Этому способствует значительное количество государственных полномочий, переданных на муниципальный уровень. В отношении их обеспечения ресурсами все выглядит гораздо сложнее.

Отчетный год был объявлен годом экологии в Российской Федерации. Проблемы в этой сфере продолжают нарастать, в процессах достижения экологического равновесия все неоправданно затягивается. Выборочно затронутая Счетной палатой тема перехода на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами свидетельствует об отставании края по срокам выполнения мероприятий и объемам привлекаемых инвестиций для развития системы переработки мусора. Причины отставания в отсутствии системного подхода при формировании процесса исполнения государственных полномочий в области обращения с отходами, пробелы нормативно-правовой базы, недостатки системы управления процессами. На уровне органов исполнительной и законодательной власти края отсутствуют механизмы контроля за качеством исполнения государственной политики в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

Эффективность бюджетных расходов – это постоянная работа. Необходимы мероприятия по оптимизации сети учреждений, утверждению стандартов оказания государственных услуг, завершению формирования нормативной правовой базы, регулирующей отношения государственно-частного партнерства в крае, мотивации управленческой деятельности. Отдельно выделяется тема повышения эффективности государственных закупок, поскольку по результатам аудита в 2017 году здесь выявлено наибольшее число нарушений.

Председательствующий предоставил слово для доклада о бюджете как инструменте обеспечения экономической устойчивости края председателю комитета по бюджету и экономической политике Васильеву Е.Е.

Васильев Е.Е. отметил, что несмотря на серьезные вызовы 2017 года, которым была подвержена российская экономика, финансовая устойчивость края была обеспечена, все социальные обязательства выполнены в полном объеме. Достигнуты управленческие задачи: снижен дефицит бюджета, реализованы указы Президента Российской Федерации, идет планомерная подготовка к Универсиаде. В итоге бюджет исполнен по доходам на 100,4 процента, по расходам на 95,7 процента, дефицит бюджета сложился ниже планового в три раза.

Устойчивость бюджетной системы приобретает в настоящее время особенную значимость потому, что тенденция увеличения роли исполнения

бюджета в экономической стабильности достигла рубежной точки. Бюджетные ограничения в ряде территорий становятся основополагающими для развития их экономики. Без бюджетных решений никакое развитие невозможно. Эта общероссийская тенденция привела к целому ряду решений на федеральном уровне. Усилена роль федерального министерства финансов, бюджетное планирование интегрировано в общее стратегическое планирование, где особое внимание уделено территориальному аспекту. В крае с бюджетом 2017 года впервые был представлен проект бюджетного прогноза до 2030 года, разработанный на основе Стратегии социально-экономического развития региона.

Красноярский край является крупнейшим работодателем. Четверть миллиона человек работает в бюджетной сфере. Заметно влияние изменения заработной платы работников бюджетной сферы и на инфляционные процессы в разрезе края. Бюджетные ставки влияют на экономическую стабильность малого села.

Капитальные расходы в 2017 году составили более 31 млрд рублей. Обычно эти расходы рассматриваются как решение социальных проблем. Но необходимо учитывать, что создание социальной, транспортной и иной инфраструктуры - это создание недостающих условий для развития экономической активности. Поэтому есть необходимость согласованности планов экономического развития территорий с планами капитальных расходов бюджета. Дорогу нужно строить туда, где планируется расширение производства, детский сад – там, где привлекают молодых специалистов.

Созданная инфраструктура станет мощным мотиватором для привлечения новых бизнес-проектов, а впоследствии даст дополнительные налоги в бюджет и новые рабочие места.

Еще одним инструментом прямого влияния бюджета на экономическую ситуацию является формирование краем государственного заказа. В 2017 году около 57 млрд рублей бюджетных средств было направлено коммерческим организациям в рамках оплаты товаров, работ и услуг. Для некоторых отраслей край - ключевой заказчик на рынке. Задача в том, чтобы эти средства способствовали усилению конкурентной среды, а значит и экономической эффективности таких отраслей. Получать госзаказ должен самый конкурентоспособный, а посредников должно быть как можно меньше. Необходимо принять все возможные меры, направленные на усиление контроля при осуществлении этой деятельности, особенно в части закупок малого объема до 100 тыс. рублей. Здесь целесообразно разработать особый порядок и принять его соответствующим нормативным правовым актом на уровне края.

По результатам проведения закупок для нужд краевых заказчиков экономия средств краевого бюджета по заключенным контрактам со сроком исполнения в 2017 году составила 4,4 млрд рублей. Высокая экономия по централизованным закупкам по отношению к самостоятельному размещению подтверждает эффективность расходования бюджетных средств при осуществлении закупок через уполномоченный орган.

Из общего количества победителей доля поставщиков (подрядчиков, исполнителей), зарегистрированных на территории Красноярского края, составила 59,9 процента, а доля краевых товаропроизводителей составила всего 0,8 процента. Малая доля победителей из числа краевых товаропроизводителей обусловлена более высокой себестоимостью выпуска товара на территории края и значительными затратами по логистике при поставке товара в удаленные районы. Поэтому необходимы структурные изменения в этой сфере, в том числе на нормативном уровне, в целях расширения участия краевых товаропроизводителей в государственных (муниципальных) закупках. Необходима и государственная поддержка деятельности хозяйствующих субъектов.

Васильев Е.Е. остановился и на налоговых льготах, или налоговых расходах, как принято их называть. Фактически это действительно расходы бюджета, направленные на развитие и реализацию экономического потенциала края. Имеющийся спектр налоговых льгот достаточно широк, однако, если вспоминать процесс их принятия, становится очевидной некоторая пассивность роли органов власти в определении политики этих расходов: как правило, они приняты в целях обеспечения реализации уже имеющихся планов крупных коммерческих компаний. Необходимо перейти к активной позиции определения налоговых льгот исходя из предпосылок экономического роста в тех или иных видах деятельности и территорий.

Бюджет оказывает значимое влияние на экономическое развитие края. Именно посредством бюджетного процесса население края получает основной эффект от этого развития. Сама по себе реализация даже крупных инвестиционных проектов может быть несущественна для территории, однако налоговый эффект, распределенный посредством бюджетного процесса, дает импульс росту других секторов экономики и социально-экономическому развитию в целом. Положительные последствия от расширения производства население получает в основном через бюджет.

Васильев Е.Е. также отметил тенденции, которые сложились в крае и несут в себе ограничения для реализации бюджета развития и выполнения бюджетом функций форсирования экономического роста. Происходит планомерное снижение дефицита краевого бюджета, все меньшими темпами идет наращивание государственного долга, обслуживание которого сохраняется на стабильно высоком уровне, при этом увеличиваются капитальные вложения в новые объекты.

За последний финансовый год на уровне Российской Федерации было много сделано в части стабилизации бюджетов субъектов, в частности, заключены соглашения по реструктуризации бюджетного долга. Ведется работа по обеспечению безусловного выполнения заключенных соглашений, а они включают в себя перечень серьезных ограничений.

Перед краем стоят задачи реализации масштабного плана развития «Енисейской Сибири» - получение максимальных эффектов социально-экономического развития от реализации крупных инвестиционных проектов регионального и межрегионального уровня. Но это невозможно без

увеличения роли финансового менеджмента. Бюджет должен перестать быть просто сводом программ, он должен стать координирующим документом, направленным на достижение приоритетных целей, где каждый элемент, каждая госпрограмма учитывает все остальные. Необходимо перейти к комплексному развитию социальной инфраструктуры. Для этого необходимо преодолеть все противоречия между министерствами и координировать их действия в рамках бюджетного планирования.

Президентом Российской Федерации поставлена задача на новый шестилетний цикл – ускорение экономического роста и повышение реальных денежных доходов населения, решить которую можно только скоординированными усилиями в противовес множеству дорожных карт.

На публичных слушаниях ВЫСТУПИЛИ:

1. Заместитель председателя Правительства Красноярского края Подкорытов А.В.

Подкорытов А.В. отметил, что указы Президента Российской Федерации во многом определили перспективы социального развития всей страны и края. Грамотно выстроенная в крае организационная система контроля за исполнением указов позволила выполнить их в полном объеме. Прделана большая и серьезная работа: обеспечено повышение заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, реализован ряд мер по совершенствованию государственной политики в сферах здравоохранения, образования, социальной политики, направленных на сохранение и укрепление здоровья граждан, увеличение продолжительности жизни, ликвидацию очереди на зачисление детей в дошкольные образовательные учреждения.

По различным категориям работников бюджетной сферы идет поэтапное достижение уровня среднего дохода от трудовой деятельности по региону, проводятся системные мероприятия по увеличению фондов оплаты труда. Параллельно с увеличением фондов оплаты труда в крае реализованы масштабные мероприятия по реорганизации государственных (муниципальных) учреждений.

В целом на выполнение поставленной Президентом задачи по увеличению заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы края прирост расходов составил 33,6 млрд рублей, в том числе за счет средств обязательного медицинского страхования – 9,6 млрд рублей. Рост заработной платы составил от 1,6 - учителям школ до 4,6 раза - социальным работникам.

Существующая разница в размерах заработных плат обусловлена рядом факторов: территориальным местоположением учреждения, его статусом, качественным составом персонала, предусматривающим дополнительные персональные выплаты. Задача повышения оплаты труда – повысить привлекательность, производительность и эффективность работы в учреждениях социальной сферы.

Зоной особой ответственности государственной политики являются

вопросы в области материнства, семьи и детства. В крае удалось добиться повышения рождаемости и снижения смертности, выросла продолжительность жизни.

Правительством края принимались дополнительные меры поддержки, которые позволили смягчить негативные последствия. Выплачивается краевой материнский капитал при рождении третьего и последующих детей, благодаря которому у многодетных семей появилась возможность направить дополнительные средства на улучшение жилищных условий, обучение, приобретение средств реабилитации, транспортных средств, ремонт печного отопления и электропроводки.

Ежегодно на поддержку семей с детьми в бюджете края предусматривается около 5 млрд рублей. В крае в 2016 году впервые произошло сокращение рождаемости, в 2017 году снижение составило более 4000 детей. Это связано с уменьшением числа женщин репродуктивного возраста. Необходимо обеспечить устойчивый рост численности населения.

Правительством края ведется системная работа по сохранению жизни родившихся детей: функционируют два современных высокотехнологичных перинатальных центра, перинатальный центр в Ачинске начал принимать пациентов, завершается строительство перинатального центра в городе Норильске, внедряются современные технологии выхаживания новорожденных, осуществляется своевременная коррекция пороков развития

у новорожденных и детей раннего возраста, обеспечивается доступность к высокотехнологичной медицинской помощи.

Несмотря на снижение показателя рождаемости, в крае сохранился положительный естественный прирост населения, в том числе за счет снижения общей смертности. Продолжительность жизни жителей края увеличилась на 3,2 процента, впервые достигнув значения 70,6 лет.

Развивается материально-техническая база здравоохранения края, за последние три года введены новые мощности онкологического диспансера и Сибирского клинического центра по технологиям ядерной медицины, введена в эксплуатацию поликлиника в п. Курагино, подстанция скорой медицинской помощи в Красноярске, проведена реконструкция центральной городской больницы в городе Сосновоборске, введено в эксплуатацию и функционирует 46 модульных фельдшерско-акушерских пунктов.

Продолжаются мероприятия по улучшению работы поликлиник. Во всех учреждениях внедряются элементы бережливого производства за счет исключения избыточных функций, не требующих обязательного врачебного участия, оптимизации бумажной работы, сокращения времени ожидания гражданами у регистратуры, кабинетов специалистов и диагностических служб, сокращение времени прохождения диспансеризации.

Решена проблема с детскими садами в крае. В течение шести лет построено 60 детских садов, приобретено у частных инвесторов 11 зданий для детских садов, введено почти 39,5 тысячи мест. Но численность детей, не обеспеченных местами в детском саду, увеличилась в связи с

демографической ситуацией и достижением возраста трех лет детей, рожденных в 2014-2015 годах, то есть в пик рождаемости. Проблема обеспечения доступности дошкольного образования детей в возрасте от 3 до 7 лет остается актуальной для города Красноярска и районов, расположенных в непосредственной близости к краевому центру. В связи с этим работа по вводу мест в систему дошкольного образования края продолжается.

В целях создания дополнительных дошкольных мест краевому бюджету из федерального бюджета на два года выделено более 1 млрд рублей. На средства федерального и краевого бюджетов планируется построить 8 детских садов, создать дополнительно две тысячи дошкольных мест.

Обеспечение достижения целевых показателей, определенных указами Президента Российской Федерации – один из приоритетов деятельности Правительства Красноярского края. Поэтому будут предприняты все необходимые меры для их безусловного выполнения и в дальнейшем.

2. Министр строительства Красноярского края Козупица С.А.

Козупица С.А. проинформировал, что успешно завершена реализация региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Красноярском крае» на 2013–2017 годы.

Общий объем финансирования программы составил 9,8 млрд рублей, в том числе 3,8 млрд рублей - средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, 6,0 млрд рублей - средства краевого и местных бюджетов.

Муниципальные образования края самостоятельно выбирали возможные способы расселения аварийного фонда: строительство, участие в долевом строительстве, приобретение жилых помещений у застройщиков и лиц, не являющихся застройщиками, возмещение за изымаемые жилые помещения их собственникам.

За период реализации программы из аварийного жилищного фонда переселено 14,5 тыс. человек (5 729 семей), расселено 729 многоквартирных аварийных домов. Построено 98 многоквартирных домов общей площадью жилых помещений 225,8 тысячи кв.м, приобретены жилые помещения у застройщиков (24,7 тысячи кв.м) и на вторичном рынке жилья (15,9 тысячи кв.м). Жилые помещения общей площадью 11,6 тысячи кв.м расселены путем возмещения за изымаемые жилые помещения.

В соответствии с [рекомендациями](#) Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Красноярский край продолжает ведение реестра жилых домов, признанных аварийными после 1 января 2012 года в информационной системе АИС «Реформа ЖКХ».

По состоянию на 18 июня 2018 года на территории 40 муниципальных образований края в соответствии с действующим законодательством признан аварийным и подлежащим сносу 1451 дом, где проживают 29 357 человек.

С 2018 года переселение граждан из аварийного жилья в Красноярском крае продолжается за счет средств краевого бюджета в рамках реализации

государственной программы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан». Объем средств краевого бюджета, предусмотренный на реализацию программы, составляет 1 672,0 млн рублей.

С целью решения проблемы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на государственном уровне Президентом на совместном заседании Государственного совета Российской Федерации и Комиссии по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации было принято решение о необходимости финансирования мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда начиная с 2019 года.

Правительством Красноярского края направлено обращение Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. о необходимости выделения из федерального бюджета более 3 млрд рублей ежегодно на решение вопросов переселения граждан из жилищного фонда, признанного аварийным и подлежащего сносу.

При условии выделения средств из федерального и краевого бюджетов на указанные цели в течение пяти лет возможно осуществить ликвидацию аварийного жилищного фонда на территории Красноярского края.

3. Глава Мотыгинского района Размыслова О.О.

Размыслова О.О. напомнила, что Мотыгинский район расположен в восточной части [Красноярского края](#) и приравнен к [районам Крайнего Севера](#). Площадь территории 19 тысяч кв.км, в том числе 18,2 тысяч кв.км – земли лесного фонда. Более 70 процентов населения проживает на правом берегу реки Ангара. Транспортное автомобильное сообщение с населенными пунктами района в летнее время осуществляется через речные паромные переправы, в зимнее – по льду рек Ангара и Тасеева.

Промышленность в районе представлена преимущественно двумя отраслями – горнодобывающей и лесной. Предприятия лесного комплекса в основном занимаются лесозаготовкой для обеспечения деятельности деревообрабатывающих предприятий городов Лесосибирска, Красноярска и Енисейского района. Этими предприятиями ежегодно заготавливается и вывозится от 650 до 900 тыс. куб.м деловой древесины.

В районе разведаны запасы рудного золота, сурьмы, железа, полиметаллических и фосфатно-ниобиевых руд, бокситов и магнезита, талька, каменного угля. Горевское рудное месторождение является одним из крупнейших в мире. Формирование крупного Мотыгинско-Раздолинского промышленного узла на базе развития горнодобывающего комплекса, цветной металлургии и энергетики в рамках стратегии развития Красноярского края является основой трансформации экономически активного пространства Приангарского макрорайона.

Доходы консолидированного бюджета района в 2017 году составили 998 млн рублей, из них 353,6 млн рублей - налоговые, более 82 млн рублей – неналоговые. Безвозмездные поступления составили 562,3 млн рублей.

Расходы составили 1074,7 млн рублей. Дефицит сложился в объеме 76,7 млн рублей.

Основными источниками налоговых доходов консолидированного бюджета являются налог на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц.

Поступление денежных средств в консолидированный бюджет от организаций, осуществляющих свою деятельность на территории района, составило почти 4 млрд рублей, из них в краевой бюджет - 3,5 млрд рублей, местный - 0,5 млрд рублей.

Проблемы транспортной доступности района, дотационность бюджета, стратегические просчеты последних лет в ведении бюджетной политики являются фактором сдерживания экономического роста Мотыгинского района. В результате, несмотря на высокие темпы промышленного освоения территории, многие социально-экономические вопросы решаются с большим отставанием. Это существенно влияет на уровень жизни населения и не обеспечивает выполнение приоритетных задач по созданию комфортных условий проживания людей.

При ограниченности бюджетного финансирования решение приоритетных задач по развитию территории органы местного самоуправления района видят во взаимодействии власти и бизнеса для решения общественно значимых вопросов в рамках государственно-частного партнерства.

В целях реализации приоритетных проектов на территории района с использованием механизмов государственно-частного партнерства на Красноярском экономическом форуме в апреле 2017 года представители ООО «Новоангарский обогатительный комбинат», Правительства края и администрации Мотыгинского района подписали соглашение о социально-экономическом сотрудничестве, в рамках которого Новоангарский комбинат взял на себя обязательства по увеличению налоговых отчислений в бюджет края на 140 млн рублей и осуществлению за счет собственных средств работ по выполнению инженерно-геологических изысканий, разработке проектной документации и выполнению работ нулевого цикла по строительству спортивного зала в п. Новоангарск Мотыгинского района. Этим проектом предусмотрено возведение спортивного комплекса, включающего спортивный зал при общеобразовательной школе, стадион и многофункциональную спортивную площадку.

Также компания обязалась оказать содействие в решении вопросов переселения граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда на территории п. Новоангарск, а это 17 многоквартирных домов.

В настоящее время по исковым заявлениям граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде п. Новоангарск, судом вынесены решения, обязывающие администрацию Новоангарского сельсовета выплатить собственникам компенсационную стоимость по аварийному помещению, в отношении нанимателей - обеспечить незамедлительное переселение. Исполнить решения суда не представляется возможным ввиду отсутствия на

территории муниципального образования жилого фонда, равнозначного по общей площади и отвечающего установленным требованиям. На компенсацию стоимости аварийных помещений местному бюджету потребуется не менее 408 млн рублей, которых нет в указанном объеме. Сложившаяся ситуация приводит к высокой степени социальной напряженности среди населения, а также увеличению количества исполнительных производств в части обеспечения переселения граждан.

Решение указанной проблемы, являющейся одной из наиболее значимых для Мотыгинского района, невозможно без содействия органов власти регионального уровня. Поэтому Размыслова О.О. обратилась к Правительству края с просьбой рассмотреть вопрос о продлении региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Красноярском крае на 2019-2021 годы.

4. Глава Большеулуйского сельсовета Большеулуйского района Арахланова И.Н.

Арахланова И.Н. проинформировала, что в составе сельсовета пять населенных пунктов, вся территория поселения расположена компактно, населенные пункты соединены дорогами с асфальтовым покрытием.

Удобное географическое расположение поселения способствует его экономическому развитию. На территории сельсовета расположено 1 548 личных подсобных хозяйств, 6 крестьянских (фермерских) хозяйств, в которых растет поголовье скота, в связи с чем повышается количество произведенной продукции животноводства. Многие жители занимаются пчеловодством, заготовкой кормов и сена.

Торговую деятельность на территории сельсовета осуществляют более 30 торговых точек. Имеющиеся точки общественного питания, пекарни, магазины, ярмарки, парикмахерские, ателье полностью удовлетворяют потребности населения в услугах и товарах первой необходимости.

Успешно развиваются лесозаготовительные и лесоперерабатывающие предприятия. Растет количество новых жилых домов, построенных частными застройщиками.

Большое внимание уделяется развитию инфраструктуры в поселении: ремонтируются и строятся новые дороги, поддерживается в исправном состоянии действующий водопровод и прокладываются новые водопроводные сети, действует автобусное сообщение.

Населенные пункты Большеулуйского сельсовета чистые, красивые, благоустроенные. Благодаря инициативе жителей в п. Сосновый Бор построена детская площадка и отремонтирована спортивная, на улицах с. Большой Улуй обустроено несколько зон отдыха.

Ежегодно сельсовет принимает участие в краевой грантовой программе «Жители за чистоту и благоустройство». Благодаря полученным субсидиям успешно реализованы проекты «Двор моего детства», «Освещенные улицы - безопасные улицы», «Стадион - центр спортивной жизни села», «Безопасная улица».

Администрация сельсовета работает открыто для населения, вся информация доступна, нормативные правовые акты публикуются в районных газетах, административные регламенты оказания муниципальных услуг с образцами заявлений и бланками размещены на информационном стенде в администрации сельсовета.

С ноября 2016 года администрация сельсовета открыла собственный сайт, на котором оперативно размещаются все принятые и утвержденные муниципальные нормативные правовые акты, их проекты для обсуждения, муниципальные программы, административные регламенты, справочная информация, объявления. Два раза в год во всех населенных пунктах проводятся встречи с населением, на которых обсуждаются важные вопросы и налаживается обратная связь. Проблемные вопросы обсуждаются на «круглых столах» с участием активных граждан, депутатов, специалистов, представителей средств массовой информации.

Бюджет Большеулуйского сельсовета не является дотационным, для формирования регионального фонда финансовой поддержки поселений в краевой бюджет было перечислено 25 633,8 тыс. рублей. Основным налогоплательщиком является АО «Ачинский нефтеперерабатывающий завод Восточной нефтяной компании», который перечисляет земельный налог в сумме 32 800 тыс. рублей, а это 70,7 процента доходов бюджета. Расходная часть бюджета формируется по трем муниципальным программам. На сегодня имеется несколько активных инициативных групп граждан, которые являются помощниками в решении вопросов местного значения, к тому же часть из которых готова зарегистрироваться в некоммерческие организации «Территориальные общественные самоуправления».

Арахланова И.Н. назвала трудности и проблемы:

количество предписаний и представлений от надзорных органов и содержащиеся в них требования не соответствуют финансовым возможностям муниципального образования;

утилизация твердых коммунальных отходов и строительство очистных сооружений для жидких бытовых отходов;

в п. Сосновый Бор требуется строительство модульного Дома культуры;

государственная экспертиза проектной документации на объекты капитального строительства, сметная стоимость после прохождения которой может увеличиваться в два раза;

низкая заработная плата глав муниципальных образований и муниципальных служащих.

В решении всех этих вопросов не обойтись без помощи края.

5. Первый заместитель председателя Правительства Красноярского края Лапшин Ю.А.

Лапшин Ю.А. отметил, что публичные слушания – это возможность комплексно взглянуть на социально-экономическое развитие края за прошедший год, и подвести итоги исполнения краевого бюджета.

Большинство программ бюджета были успешно реализованы в 2017 году. Дефицит оказался меньше прогнозируемого.

Правительству Красноярского края предстоит серьезная мобилизация в связи с проведением Универсиады в городе Красноярске и празднованием 400-летия города Енисейска, а главное – с исполнением новых указов Президента Российской Федерации.

Объемы финансирования будут увеличены на утилизацию отходов и охрану окружающей среды, строительство, ремонт и содержание объектов улично-дорожной сети.

Председательствующий предложил поручить редакционной группе и комитету по бюджету и экономической политике доработать проект резолюции публичных слушаний с учетом выступлений участников, поступивших предложений и представить его для рассмотрения и утверждения на заседании сессии Законодательного Собрания 5 июля 2018 года.

Председательствующий

Д. В. Свиридов